

法治人物

快捷键

# 当好群众合法权益的维护者

## ——访衡水市政府法律顾问安世健

### 枣强县

### 全面落实行政执法公示制度

本报讯 (崔召渠)为进一步加强行政权力的监督和制约,枣强县政府认真谋划、强化措施、积极推动行政执法公示制度全面落实,取得初步效果。

该县印发了《关于推行行政执法公示制度实施方案》,成立了以政府常务县长为组长,32个行政执法部门主要负责同志为成员的推进行政执法公示工作领导小组。将行政执法公示的种类和范围、公示内容、公示载体、公示期限予以明确和规范;在行政执法公示制度推进过程中,县法制办充分发挥参谋助手作用,将县住建局、县环保局的行政执法公示制度资料作为示范样本,对行政执法部门报送的本部门的执法权限、执法依据、执法制度、执法程序等内容进行了全面梳理。使得行政执法部门的职责、职权更加清晰。经法制办审查合格的公示内容除在本单位公示栏、政务窗口、电子屏公示外,要求各部门在县政府网站“执法公示”专栏集中上传公示,使广大群众查询更便捷、更直观;与此同时,该县还结合基层执法部门将本部门的行政执法全过程记录制度、重大行政执法决定法制审核制度同步公示,同步落实。

### 固安县

### “五证合一”让群众少跑腿

本报讯 (郭书民 李永超)10月8日上午,固安县工商局向该县某农林种植有限公司核发出了固安县首张“五证合一”营业执照。“以前注册公司要跑好几个部门,现在只跑一个窗口、一个部门,领一个证就可以,真是越来越方便了!”这家公司副经理王文军拿着执照高兴地说。

该县在“三证合一、一照一码”改革的基础上,整合社会保险登记证和统计登记证,实施“五证合一、一照一码”登记制度改革。从10月1日起,固安县新设立企业和原执照有效期满申请变更登记或者申请换发营业执照的各类企业、农民专业合作社及其分支机构,可直接到工商行政管理部门申请加载统一社会信用代码的“五证合一”营业执照。新设立企业不再发放社会保险登记证;以设立企业换发加载统一社会信用代码的营业执照,不再收缴原社会保险登记证。

### 石家庄高新国税局

### “国地税+”让办税更便利

本报讯 (李福庆)10月1日,《国家税务总局、地方税务局合作工作规范(3.0版)》实施后,石家庄高新国税局联合地税局探索建立服务合作常态化机制,实现国税、地税服务一个标准,让税收工作迈入“国地税+”时代,为办税便利化改革扫清障碍。

为解决办税“多头跑”问题,石家庄高新国税局按照《国家税务总局、地方税务局合作工作规范》采取国地税联合大厅代开发票办税服务、联合网上办税服务、合作征收税款等措施,推动服务深度融合,实现“一窗受理、内部流转、限时办结、窗口出件”,使纳税人办税更便捷、更高效。同时,该局还联合地税局确定稽查对象、联合进户执法检查、统一税务行政处罚裁量权基准等措施,为解决执法“多头查”问题对症下药。共享涉税信息、联合共建咨询热线等措施也为解决资料“多头报”、政策“多口径”指明了方向。



石家庄市栾城区运输管理站于10月9日上午与退休老同志召开了一次别开生面的座谈会,与他们共度重阳佳节。座谈会上,该站站长姚丙奎详细了解了老干部们的身体状况、生活情况,认真听取他们对运营事业的意见和建议。 郝京敏 摄



为了预防和遏制农村道路交通事故,廊坊交警二大队交警近日通过在廊南第一集市上发放《驾驶人安全教育手册》,并进行了交通安全知识讲解,对提高农村驾驶人的交通安全意识起到了积极作用。 蔡峥 王志强 摄

### 为自己能发挥作用感到骄傲

安世健介绍说,通过几年来的政府法律服务,领导干部的法律意识越来越强。政府在重大决策前,比如征收、规范性文件制定、对外重大协议的签署,都事前经过法律风险评估,政府或职能部门在对外签订的重大合同,都经过法律顾问审核出具意见后才签署。对于行政执法人员,政府每年都统一组织进行培训,由法律顾问的律师进行讲课。这在以前是很少见的,现在已经进入常态化。

法治政府建设的道路还很长,法律顾问工作面临挑战还很多,需要准确把握更丰富的法律知识,需要更加深入了解更多社会问题,否则是难以胜任的。安世健说:作为一名普通的法律工作者,能参与到政府法治建设中来,发挥自己的能力和业务专长,感到光荣和骄傲,而且能作出一点成绩,也是最欣慰的。

主体的经济利益之间的博弈和平衡,如何界定不同利益主体之间的关系,有时不能局限于法律政策条文的文义解释中。据安世健介绍:在一次政府咨询论证会上,政府要解决衡水市棚户区改造过程中一个政策实施问题,因为行政主管部门和行政相对人对政策的解读大相径庭,各自都有政策依据支持,并且这是一个普遍性问题,几乎涉及到市区绝大多数项目。在这种情况下合法性论证结论将直接导致不同的处理结果。其他专家基本都从法律和政策的高低效力上进行分析论证,但是我却从法律政策的制定背景和实施后果进行对比分析,提出公共利益优先的原则,以此作为解决法律政策冲突的主导方向,经过反复推演和论证后并形成主流的法律意见,为政府的决策提供了合法的依据,并维护了当地群众的合法权益。

### 做好群众与政府沟通的纽带

今年5月份,故城县政府出现一

起极端上访事件,部分群众围堵交通制造影响,场面形势十分严峻。为此,该县政府紧急成立处置领导小组,并请安世健对上访事件进行法律分析并提出处理意见。安世健说,他发现,这是一起因行政补偿历史遗留问题引发的上访。他走到上访群众的中间去大声喊话,根本就没人听他说。于是,他就站在凳子上大声喊话:“我是政府的法律顾问,大家有什么事可以与我谈,你们堵路这是在犯法,请大家用法律来维护自己的合法权益。”慢慢上访人情绪稳定了,安世健作为政府的谈判代表与上访人进行五、六轮的谈判和沟通,从行政法、民法、诉讼法等多个角度解释补偿的法律标准和政府必须坚守的法律底线,最终和上访人代表达成共识。经过讨论后政府领导集体做出决定:按谈判方案执行。最终这起极端的上访事件得到妥善安置,从而也化解了上访人的怨气,上访人对这个处理结果非常满意。

## 广平县“法律会诊”释疑难

本报讯 (记者 刘小林 通讯员 张冠军)近年来,广平县政府法制办推出“法律会诊”制度,对广大人民群众的法律需求及一线行政执法机构工作中遇到的复杂疑难问题进行集中商榷,满足群众法律需求,提升全县行政执法办案水平。

每月月底前,县法制办将各行政执法部门和群众反映的疑难法律问题进行搜索整理,县政府法制办

对所反映的问题进行梳理、归类后,邀请相关执法部门、行政管理相对人进行共同“会诊”。县法制办工作人员运用行政处罚法、行政强制法、行政诉讼法等法律法规,结合实际案例,给予分析解答。对各行政执法部门遇到的共性问题,县法制办将以文件形式印发各执法部门供参考。

今年以来,县政府法制办已办

理执法部门上报疑难案件8件,分别涉及行政处罚程序、行政执法依据认定、行政执法时间计算;人民群众反映法律疑问21起,并全部给予解答。通过开展“法律会诊”活动,着力解决了执法部门在行政执法过程中遇到的难点问题,促进了基层执法队伍行政执法水平的提高,化解了社会矛盾。

### 任县法制办依托微信出新招

## “行政法号”成法规活字典

本报讯 (曾令波)为方便法律、法规、规章的查阅,任县法制办近日出新招,依托“微信”建立了“行政法号”(XTXZFH)微信公众号,人们只需输入法律法规名称或部门名称的关键词,即可查询对应的行政法律、法规、规章,使法律、法规,使得规章的搜索和查阅变得极其方便。

据相关工作人员介绍,“行政法号”从编辑到基本完成历时一个多月,目前共收录现行有效的行政法律、法规、部门规章、规范性文件等431件,包含立法法、行政许可法、行政处罚法、行政复议法、行政强制法、行政诉讼法等公共法律,包含教育、文化、体育、卫生、科技、民政、公安、交通安全、计划生育、国土资源、环境保护、城乡建设、应急管理等方面的法律、法规、规章、规范性文件,还包含行政单位的行政处罚自由裁量权量化标准。

微信搜索“行政法号”(XTXZFH)微信公众号并关注,即可查询行政法律、法规、规章。公众号的“使用指南”指导如何使用该微信公众号进行查询法条,例如:输入“工商”即查询到工商局的自由裁量权量化标准,输入“行政处罚法”即查询到《中华人民共和国行政处罚法》。“使用指南”中还列出了所收录的行政法律、法规、规章、规范性文件的查询关键词。

“行政法号”微信公众号就像一部行政法律、法规、规章的字典。“行政法号”微信公众号的建立,不仅可以随时随地查询行政法律、法规、规章,还大大提高了行政执法监督检查的效率,更是为行政执法人员和法律工作者提供了方便快捷的学习法律的媒介,使其在工作之余、闲暇时间也可随时随地查阅、学习相关的法律知识。该县法制办工作人员说。

### 新闻眼



近日,秦皇岛市开发区举行了生产安全事故应急救援演练。区安监局、环保局、卫生局、公安分局、消防大队等单位参加演练。此次演练采用模拟事故现场的方式进行,设计了事发上报、预案启动、现场指挥、人员疏散、事故救援等环节,为应急救援积累了实战经验。 杨立强 摄

## 唐山丰润区落实问责办法绝不“一问了之”

# 责成专人对被问责干部进行“治疗”

本报讯 (李倩军 周彦忠)《唐山市丰润区科级领导干部不作为不担当问责办法(试行)》(以下简称《问责办法》)出台近一年来,唐山市丰润区始终严格落实从严治党,从严监督管理干部,全面加强教育,形成合力监督常态化……现如今,丰润区广大党员干部善于作为、勇于担当,干事创业的氛围更加浓厚。

### 利剑高悬,把“规矩”挺在前面

从党的群众路线教育到“三严三实”再到“两学一做”,丰润区委始终聚焦干部队伍中存在的“不作为、不担当”问题,常抓不懈。去年11月,该区出台了《唐山市丰润区科级领导干部不作为不担当问责办法(试行)》。《问责办法》梳理细化了“不作为”、“不担当”等2大类16种问责情形,一方面精准涵盖了不思进取、安

于现状等“不作为”的表现,另一方面明确了畏首畏尾、拈轻怕重等“不担当”现象。确定了警示提醒、诫勉谈话、停职反省、调离岗位、责令辞职、免职等6种问责方式,明确了7种从重从轻处理的情节。把“规矩”挺在前面,在每个党员干部心中都拉上了一条红线。

### 教育在先,让《办法》入脑入心

利用媒体广泛宣传,各单位全方位、多形式的展开学习,为整治“不作为、不担当”营造了浓厚的舆论氛围。该区新军屯镇在严格执行《问责办法》的基础上,完善了《新军屯镇机关效能问责办法》,把问责范围延伸到所有党员干部;丰登坞镇召开机关全体会、镇直负责人、村级主要负责人参加的征求意见会,对领导干部存在的“不作为、不担当”突出问题进行

征求意见和建议,做到全镇党员干部人人知晓、个个明白,形成全面监督的局面;水务局则把《问责办法》的学习与“两学一做”和工作实际相结合,进一步剖析问题根源,从根本上解决工作效能问题……

### 多方联动,让合力监督形成常态

积极拓宽干部监督信息收集渠道,定期召开组织部、纪检(监察)、两办督查室、信访、审计等部门参加的干部监督联席会议,充分发挥各职能部门的作用,多渠道收集干部“不作为、不担当”的信息。各成员单位坚持日常联系与季通报相结合的形式,及时交流信息,沟通情况,整合监督信息资源,形成监督合力,延伸干部监督的触角。对干部“不作为、不担当”的不良信息,定时汇总,分析研判。对出现的苗头性、倾向性问题,

及时通过提醒、函询和诫勉等措施,做到惩前毖后,治病救人。《问责办法》实施以来,12名科级干部被提醒谈话,11名科级干部被诫勉谈话

### 治病救人,给其改过自新机会

问责只是手段,目的在于“治病救人”,不是“一问了之”,而是将监督问责与关爱教育相结合。对那些得了“懒骨病”被问责的干部,责成专人进行跟踪“治疗”,定期谈心谈话,做好谈话记录,分析问题的根源,对症下药,帮助其卸下思想包袱,督促其改正提高,使其以更饱满的精神投入到工作中。对全程的“康复”情况记录在案,作为干部今后使用的参考依据。德才表现和工作实绩突出,重新取得群众认可的干部,可以给予更大发挥作用的空间,给予改过自新的机会。