

# 政府法治



## 国办:推动1亿非户籍人口在城市落户

10月11日,国务院办公厅公布了《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》。《方案》强调,保障进城落户农民子女平等享有受教育权利。各地区要确保进城落户农民子女受教育与城镇居民同城同待遇。

《方案》明确了推进1亿非户籍人口在城市落户的主要目标:“十三五”期间,城乡区域间户籍迁移壁垒加速破除,配套政策体

系进一步健全,户籍人口城镇化率年均提高1个百分点以上,年均转户1300万人以上。到2020年,全国户籍人口城镇化率提高到45%,各地区户籍人口城镇化率与常住人口城镇化率差距比2013年缩小2个百分点以上。此外,省会及以下城市要全面放开对高校毕业生、技术工人、职业院校毕业生、留学回国人员的落户限制。

我省出台《意见》,从10方面规范行政应诉行为——

# 行政机关必须全面履行行政应诉职责

本报讯(周欣艳 刘小林 安红喜)为了进一步规范行政机关的应诉行为,保护公民、法人和其他组织合法权益,省政府办公厅近日印发《关于进一步加强和改进行政应诉工作的实施意见》(以下简称《意见》),对行政应诉涉及的10个方面具体事项作出规定。

据省法制办行政复议处处长左志国介绍,《意见》的出台,为规范各级政府及部门行政应诉行为提供了规范依据,对指导和督促各地区、各部门加强和改进行政应诉工作、依法及时有效化解行政纠纷、不断提高依法行政能力和水平具有重要意义。

### 积极履行好行政应诉法定职责

各级行政机关要按照《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》关于“健全行政机关依法出庭应诉、支持法院受理行政案件、尊重并执行法院生效裁判的制度”的要求,充分认识做好行政应诉工作对于依法及时有效化解社会矛盾纠纷、规范行政行为、加强政府自身建设的重要意义,积极履行好行政应诉法定职责。

### 不得以任何形式干预法院行使独立审判权

各级行政机关及其负责人要尊重法院依法登记立案,积极支持法院保障公民、法人和其他组织的起诉权利,不得借促进经济发展、实施重大建设项目、维护社会稳定等名义,以召开协调会、发内部文件、会议纪要或口头要求等形式,明示或暗示法院不予受理依法受理的行政案件,不得以任何形式干预法院独立行使行政案件审判权,或要求法院对依法应当判决行政机关败诉的行政案件不判决行政机关败诉。

### 3 不得拒绝或无正当理由迟延答辩举证

被诉行政机关收到法院的应诉通知书后,应在法定期限内向法院提交答辩状及作出行政行为的证据、依据,因法定事由不能按期提交的,应依照有关规定提出延期举证的申请,不得拒绝或无正当理由迟延答辩举证。努力提高答辩水平,做到答辩形式规范、说理充分、针对性强,提交的证据全面、准确。

### 4 行政机关不能仅委托律师出庭应诉

出庭应诉的行政机关负责人,既包括正职负责人,也包括副职负责人以及其他参与分管的负责人。被诉行政机关负责人要带头履行行政应诉职责,积极出庭应诉;不能出庭的,应委托相应工作人员出庭,不得仅委托律师出庭。行政机关负责人应出庭应诉而未出庭的,要对未出庭原因作出说明。

### 5 行政机关应予以配合 促进案结事了

被诉行政机关出庭应诉人员要充分做好出庭准备,做到熟悉案件事实和证据,认真研究相关法律规定,有针对性地研究原告提出的主要问题,积极配合法院查明案件的真实情况。法院依法开展调解的,行政机关的出庭应诉人员要积极做好协调组织工作,协助做好调解工作,同时,与案件相关的行政机关、单位和个人应予以配合,促进案结事了,努力实现矛盾纠纷的最终化解。

### 6 行政机关要依法自觉履行法院生效裁判

被诉行政机关要依法自觉履行人民法院生效判决、裁定和调解书。被诉行政机关被法院一审判决不服决定上诉的,应在法定期限内向法院提交上诉状。被诉行政机关被法院一审判决败诉的,应当依法履行法院生效裁判。

### 7 作为行政诉讼被告,相关部门应共同做好应诉工作

行政机关作为行政诉讼被告,行政应诉工作应由本机关法制工作机构负责办理的,法制工作机构要求案件有关行政机关或机构配合的,有关行政机关或机构不得拒绝。行政应诉工作由承办被诉行政行为的行政机关或机构

办理的,法制工作机构应予以指导和协助。作出原行政行为的行政机关和行政复议机关为共同被告的,作出原行政行为的行政机关在向法院提交证据、依据和其他材料前,可征求行政复议机关的意见,行政复议机关应予以指导。

和规范性文件清理长效机制等14项具体措施;三是实现行政决策科学化、民主化、法治化,包括健全依法决策机制、增强公众参与实效、提高专家论证和风险评估质量、加强合法性审查、坚持集体讨论决定和严格落实行政执法责任制、健全行政执法人员管理制度和加强行政执法保障等18项具体措施;五是强化对行政权力的制约和监督,包括健全行政权力运行制约和监督体系、自

### 8 要加强行政应诉工作力量 将法律人才充实到应诉岗位

各地各部门要加强行政应诉工作力量,明确行政应诉机构,将具有法学学历背景、特别是具有法律职业资格的人员充实到行政应诉岗位。要建立和完善行政应诉培训制度,可采取与律师事务所合作培训、购买社会法律服务等方式,提高行政机关负责人、行政执法人员、法制机构工作人员等的行政应诉能力。各级行政机关要将行政应诉工作经费纳入财政预算。

### 9 从源头上减少和化解行政争议

各级行政机关要不断规范行政程序,提高行政决策水平和行政执法能力,从源头上预防和化解行政争议。对司法建议中提出的行政执法中存在的问题,要按期向法院反馈办理情况。进一步加强行政复议工作,充实行政复议办案人员,完善行政复议工作机制,提高行政复议办案质量,加大行政复议调解和解工作力度,努力把行政争议化解在基层、化解在初发阶段、化解在行政程序中。

### 10 对拒不履行法院判决的相关责任人员,将严肃处理

将行政机关出庭应诉、执行法院生效裁判及行政应诉能力建设情况等纳入依法行政考核体系。严格落实行政应诉责任追究制度,对行政机关干预、阻碍法院依法受理和审理行政案件,无故不予提交证据、依据,无正当理由拒不到庭或未经法庭许可中途退庭,被诉行政机关负责人不出庭应诉也不委托相应工作人员出庭,拒不履行法院对行政案件的判决、裁定或者调解书的,依照相关规定,对相关责任人员严肃处理。

衡水市

## 依法行政专题培训班开课

本报讯(李贤)为进一步提高领导干部依法行政能力和水平,10月10日,衡水市委组织部和衡水市政府法制办联合举办的衡水市领导干部依法行政专题培训班在河北师范大学举行了开班仪式。各县(市、区)政府主管法制工作的副县长(市、区)长;工业新区、滨湖新区主管副主任;市直有关部门主管副职,共计60余人参加为期一周的集中培训。

此次培训邀请了省法制办党组书记王桂海、省法制办副主任赵树堂以及河北师范大学专家教授进行授课。培训内容涵盖了法治思维和法治能力建设、法治政府建设、行政程序法治化问题研究、供给侧结构性改革等9个领域。

衡水市政府法制办主任李亚美在开班动员时指出,国家、省和市都对领导

干部学法提出了很多的刚性要求和硬性指标,加强领导干部学法势在必行,必须要有所作为、有所行动、有所成效。各位学员要进一步树立法治思维和法治理念,进一步弄懂弄通基本法律和专业知识,进一步提高依法行政办事能力。自觉做到心中有法,正确用法;养成办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好习惯,练好自身的“基本功”。同时,要严格遵守党纪党规和学习专业法律,确保各项学习任务圆满完成。

此次培训是落实领导干部带头尊法学法守法用法的重要举措,也是坚持“走出去”加强领导干部学法的具体实践,此举将对加快推进依法行政和法治政府建设起到积极的推动作用。

## 一周法治

10月6日—10月12日

### 10.6 四川省出台生态保护红线实施意见

四川省政府印发《四川省生态保护红线实施意见》,明确了13个生态保护红线区块的地理分布、主导生态功能及保护重点,提出了管理管控要求。四川省将建立健全配套管控制度,把红线保护责任落实到全省各级政府和相关部门。

### 10.7 河南省进一步扩大事业单位公开招聘自主权

河南省出台《关于进一步加强和改进事业单位公开招聘工作的意见》,进一步扩大事业单位公开招聘自主权,着力破解高层次人才和县乡基层事业单位人才招聘难问题,激发人才活力,提高人才资源配置效率。

### 10.8 五部门:允许进城落户人员自愿有偿退出或转让宅基地

国土部、发改委、公安部、人社部、住建部联合出台了《关于建设城镇建设用地增加规模同吸纳农业转移人口落户数量挂钩机制的实施意见》。允许进城落户人员在本集体经济组织内部自愿有偿退出或转让宅基地,鼓励农村土地经营权规范有序流转。

### 10.9 人社部:建立统一的城乡居民医保制度

人力资源和社会保障部发布通知,提出加快推动城乡基本医保整合,努力实现年底前所有省(区、市)出台整合方案,2017年开始建立统一的城乡居民医保制度。同时,要完善城乡居民大病保险制度。

### 10.10 两部:培育环境治理和生态保护市场主体

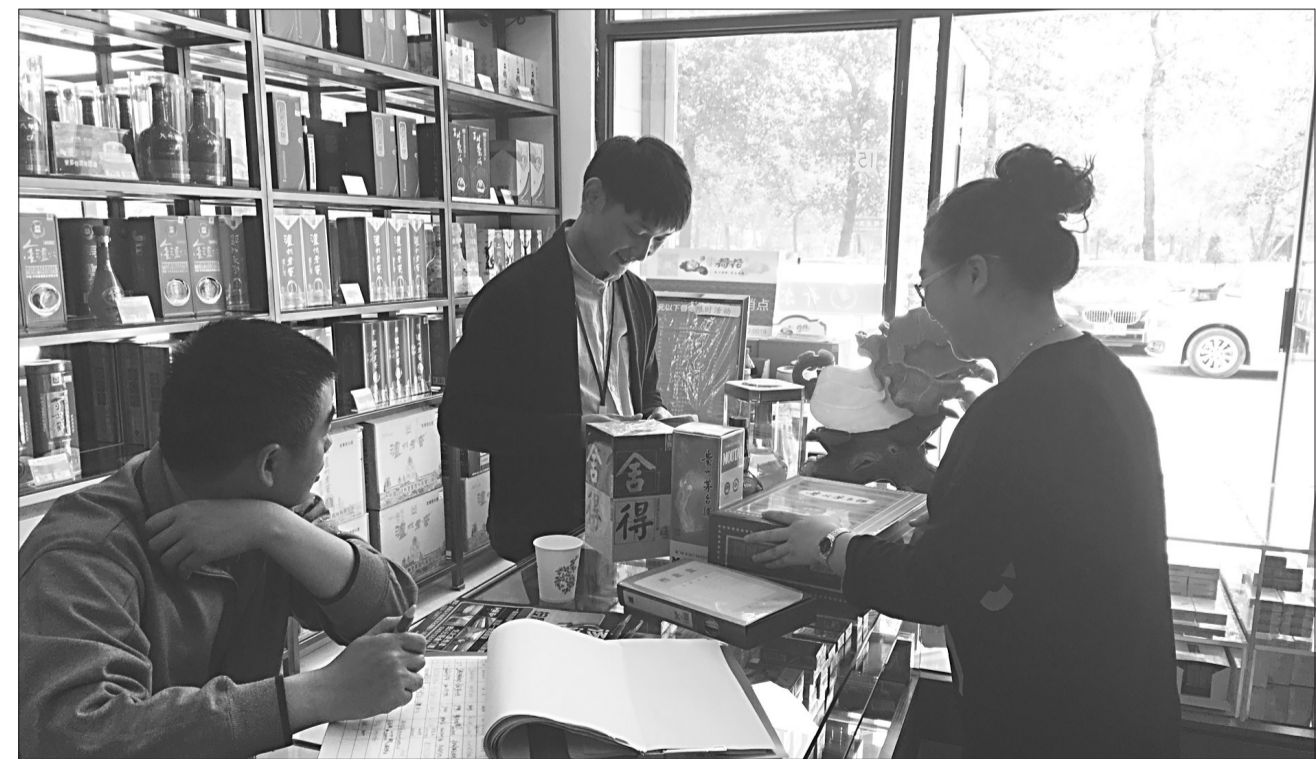
国家发改委、环保部联合印发《关于培育环境治理和生态保护市场主体的意见》。《意见》以改善生态环境质量为核心,以壮大绿色环保产业为目标,以激发市场主体活力为重点,以培育规范市场主体为手段,推动体制机制改革创新,塑造政府、企业、社会三元共治新格局。

### 10.11 重庆市加强政府债务管理

重庆市政府办公厅下发《关于加强地方政府债务管理的通知》,从政府债务管、借、用、还统一的角

### 10.12 教育部:开展校园网贷风险防范专项教育工作

教育部办公厅下发《关于开展校园网贷风险防范集中专项教育工作的通知》,要求各地各高校利用秋季开学一段时间,面向广大学生,特别是大学新生集中开展校园网贷风险防范专项教育工作,引导学生合理消费、理性消费、科学消费。



为加强酒类市场秩序,规范酒类流通市场秩序,国庆节期间,秦皇岛市商务局对酒类经营企业进行检查。检查中,执法人员深入酒类批发及零售企业对酒类经营户的营业执照、备案登记、购销台账等情况进行了详细查看,坚决杜绝假冒伪劣产品流入市场。

刘英 摄

承德市公布《实施方案》

## 明确法治政府建设任务和措施

本报讯(李中秋 孙艳杰 刁军杰)为了进一步加快推进承德市法治政府建设进程,近日,承德市政府常务会议通过了《承德市法治政府建设实施方案》(以下简称《实施方案》),为承德市法治政府建设明确了施工图和时间表。

《实施方案》提出,到2018年年底,基本完成《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》和《河北省法治政府建设实施方案》确定的各项任务的总目标。同时,明确了坚持党的领导、立足承德实际、突出问题导向、强化公众参与、建立长效机制等五项基本要求。

在主要任务和具体措施方面,《实施方案》明确了七个方面主要任务,99项具体措施,每项具体措施都确定了责任单位。一是依法全面履行政府职能,包括深化行政审批制度改革、推行权力清单、责任清单及负面清单制度、优化政府组织结构、完善宏观调控、加强市场监管、创新社会治理、优化公共服务和强化生态环境保护等22项具体措施;二是完善依法行政制度体系,包括完善政府立法工作机制、加强重点领域政府立法、提高政府立法公众参与度、建立政府立法评估制度、加强规范性文件管理监督、建立政府规章

和规范性文件清理长效机制等14项具体措施;三是实现行政决策科学化、民主化、法治化,包括健全依法决策机制、增强公众参与实效、提高专家论证和风险评估质量、加强合法性审查、坚持集体讨论决定和严格落实行政执法责任制、健全行政执法人员管理制度和加强行政执法保障等18项具体措施;五是强化对行政权力的制约和监督,包括健全行政权力运行制约和监督体系、自

觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督、加强行政监督和审计监督、完善社会监督和舆论监督机制、全面推进政务公开和完善纠错问责机制等17项具体措施;六是依法有效化解社会矛盾纠纷,包括健全依法化解纠纷机制、加强行政复议工作、完善行政调解、行政裁决、仲裁制度、加强人民调解工作和改革信访工作制度等11项具体措施;七是全面提高法治思维和依法行政能力,包括加强法治素养和法治能力的培养、加强法治教育培训、完善政府工作人员法治能力考查测试制度等6项具体措施。

本刊编辑部主任:周欣艳  
本刊编辑:李倩军 刘小林 刁军杰  
本版编辑:刘小林  
政府法治QQ群:272123126  
电话:0311-87800873 87801173