

建立法治评估体系 推进法治政府建设

蒋力 许会东

《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》(以下简称《纲要》)提出,建设法治政府的7个方面主要任务和44项具体措施,从顶层设计层面确立了法治政府建设施工图和时间表。构建法治政府建设评估体系,实现及时定期地跟踪反馈,既是推进法治政府建设本身的重要内容,也是发现和纠正法治政府建设过程中问题和短板的现实需要。

建立法治政府建设评估体系的重要性

何谓评估?评估就是评议估量,也就是评价。建设法治政府是一项战略性、全局性和系统性工程,要对一项具体工程进行评价,需要确定评价主体、评价客体、评价标准、评判规则、评价方式和相关的评估制度等科学完备的评价体系。完善的法治评估体系,不仅具有平衡利益冲突、优化法治资源、搭建创新平台、回应社会需求的作用,而且能够通过对地方法治建设的评价,及早发现法治政府建设的问题,并及时调整法治政府建设的方向和进

度,起到事前监督的作用。

从各地情况看,各职能部门把是否履行各自职责,完成既定工作目标,作为推进法治政府建设的工作重点,但总体结果不尽如人意。原因有多方面,其中,缺乏履行职责的效果评价机制,粗线条、笼统性地制定推进方案,以及粗放型、缺少相应的衡量标准的推进措施,成为各地建设法治政府进程不平衡的外在表现之一。因此,加快推进法治政府建设,需要建立健全法治政府评估体系。

建立法治政府建设评估体系的作用

建立法治政府建设评估体系,主要是发挥以下作用:一是定期对法治政府建设作出客观的评判,出具一份权威的“体检报告”。这样的报告作为外部的评价,有相关的制度和专业知识专家,通过科学的方法得出结果,有相应的客观和公正性,与自我考核评价相比更科学合理。二是建立评估体系有利于调动各方面积极性。评估体系的建立需要各个方面参与,有专家、学者、律师等,也有群众和热心法治建设的管理相对人,通过评估体系来参与

法治政府建设,更好地促进各级行政机关及其工作人员依法行政,有效提升干部的法治能力和法治素养。三是评估体系对法治的全面推进提供了一个可检验的方式和“参照系”。建立法治政府建设评估体系,也就为法治国家建设的可检验性提供了借鉴和参考。四是评估体系的建立也是实现让人民监督政府的良好途径和渠道。通过社会组织和机构的客观评价,让政府对自身法治水平有清醒地认识,让作出违法违规决策、违法执法、行政不作为等现象公之于众,防止权力被滥用,人民群众也能够有效监督政府。

如何建立法治政府建设的评估体系

法治政府建设评估体系的建立,应从以下方面着手:一是建立评估专家组。在省级层面,可以依托社会科研机构或者大学研究机构,组织相关的法学专家,吸收政府法律顾问参与,组建法治政府建设评价专家组。二是建立法治政府建设评估制度。

将《纲要》中的有关政府立法、重大行政决策、行政执法监督、行政复议应诉、干部法治能力和素质等七个方面44项措施中需要开展评估的内容进行分析研究,制定评估的指标体系和评估办法。三是制定法治政府建设评价工作计划。按照《纲要》规定的任务和措施以及完成时限,组织专家组制定工作计划,进行合理分工,明确工作任务、实施措施和步骤。四是制定群众满意度测评办法,以专家组的名义开展群众满意度测评。通过调查问卷、电话随访、政务服务大厅抽样调查、网上调查、管理相对人座谈等方式,调查群众对法治政府建设情况的满意程度。五是通过政府购买服务的方式为评估体系建设买单。省级政府应加强对建立法治政府评估体系的投入,以政府购买服务的方式加强评估体系建设。

总之,建设法治政府,不能单靠政府自身去努力,必须建立法治化的法治政府评估体系,进而促使法治政府建设稳步推进。

贯彻落实《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》专题

有问有答

如何办理居住证

唐山刘先生问:

我是唐山人,在廊坊上的大学,去年大学毕业后,在廊坊参加工作。上个月我在廊坊报考驾驶证时,被告知需要先办理居住证才可以申领驾驶证。去年毕业后,由于找工作、租房子等事情,一直也没顾上去办理居住证。所以想问一下,在廊坊市办理居住证都有哪些相关政策,需要提供什么材料?

记者调查:

记者再次联系刘先生询问情况,刘先生告诉记者,去年大学毕业后,就找了一家网络公司上班,而且也签订了劳动合同,自己的工作还是比较稳定的。为了上下班方便我在公司附近租了房子,和房东签订了租赁合同。不知道像我这样,有稳定工作和合法住所的人,如果申请办理居住证,都需要提供哪些材料?

法律规定:

按照国务院《居住证暂行条例》和《河北省居住证实施办法(试行)》规定,公民离开常住户口所在地,到其他城市居住的,首先需要申报居住登记,居住登记满半年,符合有合法稳定就业、合法稳定住所、连续就读条件之一的,可以按照规定申领居住证。

根据《廊坊市居住证管理暂行办法》规定,流动人口到本市后应当在3日内到居住地辖区派出所(流管站)申报居住登记,流动人口申报居住登记需填写《廊坊市流动人口信息登记表》,并携带以下证件和材料:(1)在出租房屋居住的,携带本人有效身份证件、一寸白底照片、双方租赁协议和房屋租赁备案登记证申报;(2)在自购房居住的,携带本人有效身份证件、一寸白底照片、房屋产权证证明及其复印件申报;(3)在单位内部居住的,携带本人有效身份证件、一寸白底照片、用工单位证明及劳动合同申报;也可以由用工单位登记造册统一申报;(4)直系亲属投靠的,携带本人有效身份证件和一寸白底照片一张,由户主携带身份证并出具辖区居委会证明,带领其到派出所(流管站)申报;(5)大、中专、本科院校在校学生办理居住证的,携带本人有效身份证件、学生证、一寸白底照片一张、所在院校开具的在校证明。

律师解答:

按照国务院《居住证暂行条例》和《河北省居住证实施办法(试行)》规定,刘先生是可以办理居住证的。刘先生应该首先到居住地辖区派出所(流管站)申报居住登记,填写《廊坊市流动人口信息登记表》,居住登记满半年,携带本人有效身份证件、一寸白底照片、房屋租赁协议和房屋租赁备案登记证就可以申报居住证了。

本报记者 刁军杰

众观点

先学后付费 驾照培训谨防好事办坏

9月18日,《机动车驾驶培训先学后付、计时收费模式服务合同(示范文本)》正式发布。该文本自今年10月1日起实施。今年年初,交通运输部将“50%的驾校试点将先培训后付费”列为今年将推进的民生实事之一。

(9月19日《京华时报》)



A 驾培先学后付费“示范合同”需要“样本落实”

朱清建

“50%的驾校试点将先培训后付费”,被交通运输部列为今年将推进的民生实事之一,不缪也。驾驶培训先学后付费,有以下几大利好:学员科目一考试合格再收费,避免驾校挤压科目一学员,也是对学员积极学习的倒逼;对于学员来说,多了一些选择权,如果培训过程中不满意,可以给予相应的驾校和教练较低的评价,并转投其他驾校培训;而对于驾校和教练而言,驾校需要进一步提升自身的服务质量和环境,以避免学员流失,而对于教练来说,更是直接关系到自身的行业声誉和“钱途”,自然不敢懈怠。汽车社会,驾驶培训不可缺少,让学员的驾驶培训更舒心、更顺利,的确是一项关系民生的大事。

同时,我们看到,《机动车驾驶培训先学后付、计时收费模式服务合同(示范文本)》提到,将按预约时段学时价格支付培训费用,而在合同附件《机动车驾驶培训费用构成明细表》中,对驾驶模拟培训费、基础和场地驾驶培训、道路驾驶训练等三项收费,又细分为普通时段、高峰时段和节假日时段三类,分别标明学时单价。在驾驶培训市场供过于求时,学员的选择权可以得到有效的保护和捍卫,但在供不应求时,这个“先培训后付费”,难以确保民生的风力最大化,甚者,会被各驾校以行业攻守联盟的形式,绑架学员,让学员不能尽享“先培训后付费”之利。

如何才能让民生实事落到实处?笔者认为,关键是要让《机动车驾驶培训先学后付、计时收费模式服务合同(示范文本)》这个“示范合同”成为“样本落实”。首先,国家有关部委应出台先培训后付费实施细则,让学员付费有章可循,让驾校乐于接受,而且不管是学员还是驾校违规都要付出代价,使学员和驾校的权利都得到保障以实现双赢。其次,要让“先培训后付费”逐步推行开来,并且将其规定的内容逐一落到实处。第三,要加强政府和社会的监督,避免在市场供不应求时,出现驾校建立价格联盟,绑架消费者的情况。同时,畅通各种举报渠道,确保它成为真正的民生实事。

B 先学后付费 让驾校挂“责任挡”

李云

先培训后付费,看上去是将学费“倒置”,其实,是一种“责任倒置”。一直以来,学车费用基本上是学员在学车前一次性付清,无论驾校是否承诺“学不会退款”,其主动权掌握在驾校手中。先学后付,强化了驾校“教的责任”,给驾校戴上责任的“紧箍咒”。同时,也更有利于规范收费行为,从根本上遏制乱收费与搭车收费等。这对于诸多城市驾校学员爆满的情况,收费模式的改变可以实现让驾校“把规矩挺在前面”。

驾考改革释放“激情与速度”。《关于推进机动车驾驶人培训考试制度改革的意见》于2015年12月10日公布。《意见》明确,在有条件的地方,将试点非经营性的小型汽车驾驶人自学直考。驾考改革落地之后,一些城市开展小汽车自学直考试点,尽管暂时尚未出现踊跃参与的局面,但是,随着配套制度的完善,自学直考这一捷径一定会拥有广阔的市场,也一定会成为驾考改革的“助推器”,鞭策驾校相关制度规定的改革。

“任督二脉”。而先学后付,虽然钱还是学员的钱,但钱花在明处,是驾校培训的“薪服务”,或者讲,是打通驾校培训责任的“任督二脉”。先学后付,让驾校挂“责任挡”,让驾校扶好前进的“方向盘”。驾校,除了来自同行业的竞争外,还有来自自学直考的“蚕食”,尽管眼下是“卖方市场”,需求大于供给,但未来的趋势很可能是“买方市场”,学员会越来越“挑剔”。虽无近忧,仍须远虑,驾校只有从现在开始就强化服务意识、提升服务水平,增强责任意识、发扬担当精神,才能在未来市场中赢得学员的信任,此乃生存与发展之道。

另一眼



据《钱江晚报》报道,台州临海有家奇怪的餐厅,里面的服务员,每个人手臂上都挂着一个塑料封套,里面塞了20元钱。餐厅老板还规定,只要客人对某个服务员的服务不满意,就可以将其手臂上的20元钱拿走。餐厅老板朱小见表示,自从使用了这一办法之后,餐厅整体服务质量提升非常明显。

刘军作

公告