

法治人物

为政府重大行政决策把关

——记邯郸市法律顾问张伟

□ 本报记者 刘小林

“能被聘为邯郸市法律顾问,是一种荣誉。而作为法律顾问,为政府规避法律风险,是我的责任。”邯郸市法律顾问张伟如是说。

自2014年被聘为邯郸市法律顾问以来,张伟认真履行职责,积极参与市政府重大决策合法性审查、规范性文件制定审查、重大项目谈判磋商等,有效降低了政府的法律风险,为行政机关科学决策依法行政发挥了重要作用。

为政府立法 当好咨询专家

张伟说,对政府规章和规范性文件的合法性审查,是法律顾问的重要工作之一。而且,在审查过程中,还需要从法律方面提出审查和修改建议。

在《邯郸市房地产抵押登记实施细则》制定过程中,争议最大的是该细则第十八条第二款,在讨论稿中

该款为:“预购商品房抵押权(已付清房款)预告登记,是指购房人已付清房价款后(所购商品房项目主已完工),又将所购商品房抵押给金融机构为购房人偿还贷款履行担保的行为,或金融机构要求购房人由担保公司提供担保,购房人将所购商品房抵押给担保公司提供反担保的行为,申请的预购商品房抵押权预告登记,应当提交下列材料:……”

经过审查,张伟认为可将预告登记的范围进一步扩大,将该条款定为:“预购商品房抵押权(按揭)预告登记,是指购房人在支付首期规定的房价款后,由贷款金融机构代其支付其余的购房款,将所购商品房抵押给贷款金融机构作为偿还贷款履行担保的行为。申请登记时,应当提交下列材料:……”最后采纳了张伟的意见。

为政府规避 法律风险

张伟告诉记者,政府重大决策关

系到千千万万群众的切身利益,一旦出现错误,不仅损害社会公共利益,还有可能引发群体性事件,影响社会稳定。因此,作为法律顾问,就要防止违法行政决策出台,将不合法内容从决策条文中一一剔除,保证决策的合法有效。

在邯郸市政府的“金桥帮扶行动”中,争议最大的是帮扶机构的企业组织形式,有的部门力主采用有限公司的形式,反对邯郸市工业和信息化局提出的有限合伙形式。张伟三次参与论证,最终出具法律意见,提出有限合伙企业的法律依据及采用有限合伙的优势,论述了有限合伙组织形式的合法性,最终政府采纳了他的意见。

同时,在政府重大项目的谈判磋商,草拟或修改重要合同方面,张伟还参与了市政府的华耀城项目、冀南新区深圳华强“中华成语文化博览园”项目,武安市政府保税区项目、碧桂园地产项目的磋商谈判或合同草拟修改等,积极为政府重大项目建设中的涉法问题建言

献策。

把终身学习 作为自己的座右铭

据张伟介绍,他先后毕业于山东大学和中国社会科学院研究生院法学系,现在是邯郸职业技术学院学术委员会委员、法学学术带头人。

尽管作为法学教授、资深律师的张伟,受过法学专业严格的学习,但仍非常注重不断提高自我,积极参加中国人民大学律师学院组织的土地法律培训班、PPP项目法律知识的培训,北京大学的律师与企业界高端论坛等。

张伟告诉记者,作为政府法律顾问,如果不能不断学习,与时俱进,达到专业化水准,很难成为真正的“顾问”,起不到应有的作用。要做优秀的政府法律顾问,不仅要精通现行行政法规的规定,还要熟悉国家的政策和政府的运作程序,只有将二者结合起来,才能更好地为政府依法行政提供服务。

快捷键

保定市

召开行政执法全过程记录进度协调会

本报讯(于非)近日,保定市为进一步做好全市行政执法全过程记录试点工作,专门召开了全市行政执法全过程记录进度协调会议。

参会部门就落实《关于开展行政执法全过程记录试点工作的通知》情况交流发言。会议要求,试点单位要认真按照试点工作方案的要求,对试点目标、任务分解落实、实施过程等跟踪调研,查找问题、完善措施,并定期上报工作开展情况和阶段性总结。要根据工作分工,注重工作评估和经验总结,认真研究解决试点工作中的重点和难点问题,确保在规定的时间内保质保量完成工作任务。

临漳县

为贯彻复议法营造良好舆论氛围

本报讯(李恒)为深入宣传贯彻行政复议制度,增强广大群众法制观念,促进行政机关依法行政,维护社会稳定。近日,临漳县政府法制办牵头组织县公安局、交通运输局、工商局、国土资源局等行政执法部门,在县都文化广场集中开展了行政复议宣传活动。活动中,工作人员针对部分群众对行政复议法不熟悉,遇到行政争议不知如何更好解决等问题,重点宣传行政复议法及其实施条例等相关内容。

赵县

整治“三小”确保食品安全

本报讯(刘永力)为规范“三小”(小摊贩、小作坊、小餐饮)食品业态的经营秩序,确保人民群众的饮食安全,赵县近日全力开展专项整治“三小”活动。

该县积极召开小作坊业主宣贯会,安排执法人员“面对面”、“手把手”现场精细化指导,不断推进辖区小作坊申证工作,有力提升了辖区食品小作坊的监管水平。持续巩固提升去年以来“小餐饮整治月”工作成果,以校园、车站周边、居民小区等小餐饮集中区域为重点,综合运用监督抽检,普法宣传、公开承诺等手段,促进小餐饮业主动改善软硬件设施,完善各项管理制度。积极会同城管等有关部门,有针对性地收集掌握辖区摊贩经营的基本情况,劝导食品摊贩进入农贸市场、店铺等固定场地经营,为小摊贩备案工作夯实基础。

魏县农牧局

服务执法两不误

本报讯(石俊杰 李志国)近来,魏县农牧局进一步转变工作作风,规范执法行为,树立部门良好形象。对执法人员集中开展了《行政处罚法》《动物防疫法》《畜牧法》等法律法规培训,切实增强严格、文明、规范执法的意识,提高了服务质量。该局加强农牧业方针政策、法律法规的宣传活动,确保了农牧生产者、经营者、使用者的法律意识、质量意识和自我保护意识,提高了法律法规的应用能力。加大执法力度。强化源头控制,加强畜牧业投入品管理,严格落实产地检疫、屠宰检疫和运输环节的监管,坚持检疫与瘦肉精检测同步,严厉打击制售假劣(兽)药、饲料和使用违禁药物、添加剂等违法行为。

任丘市交通局

抓好农村公路路域环境整治

本报讯(刘洪刚)近日,任丘市交通运输局抓好“四好农村路”示范县创建,实行示范乡和示范路养护分包责任制,落实资金、机构和人员重点保障,细化养护责任,提升养护标准。该局及时处理好路面裂缝、坑槽和水毁损害,提前做好预防和恢复性养护。清理倒伏路树500余株,水毁修复填土100余方,整修标准化示范路段35公里,清理边沟杂草1万余平方米、堆积物600余方。排查农村公路桥梁170座,填写桥梁巡查记录并更新桥梁档案,向所属乡镇送达整改告知函39份。对桥梁伸缩缝、泄水孔及时疏通维护100余处,设置安全标志标牌60余块,及时消除安全隐患。

邱县环保局

对污染源进行分类管理

本报讯(吕智强)今年以来,邱县环保局围绕环境执法效能的提升,力推执法规范化、管理分类化、程序精细化的管理模式,严格环境监管,提升监管水平。

该局开辟各种渠道向环境监管人员灌输新政策、新法律和新方法,提高执法人员的理论和业务水平。并实行管理分类化。根据监管对象的环境行为,对污染源进行分类,针对企业污染物排放量的多少、达标排放率、违法行为情况、环保设施老化情况、企业污染治理工艺及企业所处地域环境敏感程度等因素实施分类管理,对分类企业在环保专项资金安排、建设项目环保审批和排污许可证发放等方面分级对待、分类监管,监管程度区别对待。

新闻眼



廊坊市发出首张 食品小摊点备案卡

本报讯(张林)近日,廊坊市广阳区建国道食品经营者王帮荣在银河北路办事处领到了全市首张食品小摊点登记备案卡,她激动地说:“有了这张备案卡,往后我就有了身份证,可以合法经营了!”

今年以来,廊坊市广阳区食药监局按照《河北省食品小摊点备案管理办法(试行)》的通知要求,多次召开会议对小摊点备案工作进行专题部署,组织乡镇政府、街道办事处做好落实《河北省食品小作坊小餐饮小摊点管理条例》和食品小摊点备案工作,要求各单位明确专门人员,配备必要设备,并组织对发放备案卡工作人员进行了业务培训,使其熟悉备案规定和操作流程。同时,廊坊市广阳区食药监局还加强了对监管人员、食品小摊点从业人员、食品安全监督员、协管员、信息员的培训,提高小摊点食品安全管理水平。这也意味着全区食品小摊点监督管理将有章可循,更加规范。

景县不断创新政府法律顾问管理机制

着力培养建设法治政府“专业助手”

本报讯(陈岩)为加快建设法治政府建设进程,完善政府依法行政决策、民主决策、科学决策的机制和程序,景县今年以来着力加强政府法律顾问建设,不断创新法律顾问的管理和运行机制,注重发挥政府法律顾问独特作用,为更好地服务政府经济和社会发展大局提供强有力的法治保障。

强力推动 广纳英才

该县以政府名义制定出台《关于建立政府法律顾问制度的通知》,就政府法律顾问制度进行全面安排部署,明确以政府统一领导,县政府法制办、司法局指导协调,法律服务机构对接、律师广泛参与的总体思路,对各乡镇、各部门的法律顾问制度建设工作提出了明确而具体要求。通过精心谋划组织,优中选优筛选出2所律师事务所共10的强大团队为县政府法律顾问,16个乡镇全部签订法律顾问意向书,成立以法制机构人员为主体的法律顾问组,县乡两级的法律顾问覆盖全网络已建立。完善而强大的法律顾问队伍体系成为推进依法行政、加快建设法治政府的“专业助手”。

健全机制 有章可循

为确保法律顾问制度规范运行,在充分调研和酝酿的基础上,先后出台《法律顾问工作考核办法》《法律顾问工作规则》《法律顾问管理制度》等文件,建立完善法律顾问定期服务制度、重大事项报告制度、工作交流制度、奖惩考核制度等一系列的工作制度,明确法律顾问在法治政府建设中的职责和作用,积极探索灵活多样服务方式,开通邮箱、QQ、微信等信息平台进行交流和处理问题。坚持以“事前防范法律风险和事中法律控制为主、事后法律补救为辅”的原则,规范法律顾问的工作职责定位,让法律顾问真正做到“有顾问”。

完善管理 各展其能

法律顾问组建立后,由县政府法制办、司法局负责法律顾问的日常管理和考核,形成能进能出、合理更新的竞聘机制;各乡镇、各部门建立和完善法律顾问职责和相关管理制度,形成法律顾问工作长效机制。同时,定期召开法律顾问工作协调会议,一方面督查法律顾问工作开展情况,另一方面针对

卢龙县

公众参与 让决策更科学

本报讯(记者 刘小林)今年以来,卢龙县在重大决策中充分保障公众的知情权、参与权和监督权,并大力发挥政府法律顾问作用,让政府决策更民主更科学。

该县完善了棚户区改造、土地房屋征收、政府投资建设项目、建设项目代建制、农村土地流转等重点工作办理程序。坚持重大行政决策集体讨论制度。对政府投资和政府采购的重大项目用地政策、社会保障、文化卫生、环境保护、征地拆迁及其他涉及公共利益方面的重大事项,始终坚持政府常务会议集体讨论决定。

让公众充分参与决策,经县政府领导初步审定的重大事项,组织专家咨询论证,专业机构评估或由法制办负责人列席政府常务会议进行合法性审查,采用向社会公示、召开座谈会、评审会等形式,充分听取社会各方面的意见建议,对所提事项的必要性、合法性、合理性、可行性进行研究论证。今年组织人大代表、政协委员、群众代表旁听县政府常务会议2次,召开听证会1次,专家论证会4次。

与此同时,发挥政府法律顾问作用。为积极推进政府法律顾问制度,保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用,卢龙县全面建立法律顾问制度,县政府聘请沙洲律师事务所全体律师组成法律顾问团队,28个部门和乡镇也聘请了法律顾问。法律顾问认真履职,责任明确,充分发挥参谋助手作用,尤其侧重在重大行政决策作出前,针对该决策作出并实施后可能出现的风险,以及可能出现的行政瑕疵,提出法律意见及建议供政府参考,从源头上大大降低了行政纠纷发生的可能性。法律顾问为政府重大决策、重大事项出具法律咨询意见书9件,审核协议、合同80余件,参与重大事故、信访案件的调解工作16起。



“中秋”、“国庆”是食品销售和消费的集中时段,为了有效维护节日期间的市场秩序和消费安全,近日,邯郸市食药监局组织开展“双节”期间食品市场专项巡查,消除隐患,保障节日市场食品安全。
赵春辉 摄



9月12日至13日,迁西县委办组成督导组深入到县教育局、白庙子乡等地督导县域规范化建设情况。
马鉴良 摄