



国务院:推进政务信息资源共享管理

经李克强总理签批,国务院近日印发《政务信息资源共享管理暂行办法》(以下简称《办法》),对当前和今后一个时期推进政务信息资源共享管理的原则要求、主要任务和监督保障作出规定。

性,政务信息资源分为无条件共享、有条件共享、不予共享等三种类型。同时严格规定“凡列入不予共享类的,必须有法律、行政法规和党中央、国务院政策依据”。

我省出台重大行政决策合法性审查规定

涉及社会公众切身利益的六类事项均要审查

□ 本报记者 刘小林

对重大行政决策进行合法性审查是依法决策的重要环节,违法错误的行政决策不仅损害社会公共利益,而且侵害公众合法权益,容易引发群体性事件,影响社会稳定。

为此,省人民政府近日印发了《河北省县级以上政府重大行政决策合法性审查规定》(以下简称《规定》),《规定》从县级以上政府重大行政决策合法性审查的范围、审查内容、审查结果责任追究等方面进行了规定,强化制度约束,让重大行政决策合法性审查真正落到实处。

省法制办备案和译审处副处长郝洪岩介绍,一直以来,我省都将合法性审查确定为重大行政决策的一个必经程序,此次《规定》的出台,为行政权力的公开、公正、规范、透明运行提供了老百姓“看得见、看得懂”的约束机制。

填补了我省依法行政的一项制度空白

决策权是行政权力中非常重要的权力,必须用制度来保障决策权的正确行使,才能从源头上减少因错误决策而引发的各种矛盾问题。

中共中央、国务院印发的《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》进一步强调“建立行政机关内部重大决策合法性审查机制,未经合法性审查或经审查不合法的,不得提交讨论”。今年省委、省政府的《河北省法治政府建设实施方案》中要求:2016年年底,各

级政府及其部门全面建立行政机

关内部重大决策合法性审查机制。郝洪岩说,在国家层面尚未出台行政决策方面法律制度的情况下,我省各地积极探索,勇于实践,有一半以上的设区市已经建立了这项制度。在总结各地成功经验的基础上,制定出台《河北省县级以上人民政府重大行政决策合法性审查规定》,不仅是落实中共中央、国务院有关要求的重要举措,也填补了我省依法行政制度的一项空白,必将对我省的法治政府建设产生积极影响。

六类重大行政决策事项要审查

郝洪岩表示,对重大行政决策事项范围的界定是否明确,直接关系到《规定》的可行性和可操作性。考虑到各地发展情况不平衡,省市县各级政府决策的影响面和侧重点各有不同,《规定》采用“概括列举+目录管理”相结合的方式规定了重大行政决策事项的范围。

根据《规定》,重大行政决策,是指决策机关依据法定职权决定对本行政区域内经济社会发展有重大影响、涉及重大公共利益或者社会公众切身利益的下列六类事项:编制经济和社会发展规划、城乡总体规划等方面的重要规划;制定有关公共服务、市场监管、社会管理、环境保护等方面的重大公共政策和措施;制定开发利用重要自然资源的重大措施;制定或调整重要行政收费项目和标准、政府性基金征收标准;决定在本行政区域实施的重大公共建设项目;其他涉及重大公共利益或社会公众切身利益的重

大事项。郝洪岩告诉记者,各级政府应当在列举的六类事项范围内,根据本地实际和职责权限,确定重大行政决策的事项目录、具体标准,并向社会公布。

明确了《规定》适用范围

郝洪岩表示,由于各级政府与部门之间职能不同,决策事项、程序、机构等千差万别,不可能用一个定义将各级政府及其部门的重大决策范围全部包括其中。为突出重点,提高刚性约束,增强可操作性,《规定》明确的适用范围为县级以上人民政府,乡级人民政府和县级以上政府部门可参照本规定,出台针对本单位实际、操作性强的制度。

同时还规定了例外情形,即应对突发事件、政府规章制定、地方性法规草案拟定的重大行政决策,按照有关法律、法规、规章的规定执行。

重大行政决策要重点审查四项内容

关于合法性审查的时限,郝洪岩说,重大行政决策的合法性审查时限要求目前尚无上位法的规定,根据征求意见时各市、各部门所提有关意见,《规定》提出,决策机关法制机构应自收到批办意见和材料之日起15个工作日内,完成合法性审查工作;情况复杂的,经法制机构负责人同意,可延长10个工作日。

重大行政决策合法性审查的主要内容:决策事项是否符合

决策机关的法定权限;决策程序是否符合相关规定;决策内容是否符合有关法律、法规、规章;决策机关要求审查的其他事项或者决策机关法制机构认为需要进行审查的其他事项。

重大行政决策合法性审查以书面审查为主。必要时,可采取补充征求意见、召开座谈会、协调会、组织专家论证、实地调查研究或者考察等方式进行,但所需时间不计算在合法性审查期限内。

郝洪岩说,《规定》还明确了合法性审查的主体,即决策机关法制机构进行合法性审查,同时,在审查过程中应充分发挥政府法律顾问的作用。

违反合法性审查规定造成严重后果要追责

根据《规定》,县级以上政府法制机构具体负责本级政府重大行政决策事项的合法性审查工作。

决策机关法制机构对重大行政决策事项进行合法性审查后,应出具审查意见,审查意见应载明三项内容:审查的重大行政决策事项名称;明确提出审查的重大行政决策事项是否合法;发现重大行政决策事项在某一方面存在不合法或存在法律风险的,应说明理由,并提出修改意见。承办单位根据合法性审查意见作出相应处理。

规定要求,上级决策机关应加强对下级决策机关重大行政决策合法性审查工作实施情况的监督检查。对违反重大行政决策合法性审查有关规定造成严重后果的,依法追究责任单位及其责任人的责任。

全省将评选行政复议办案能手

本报讯(记者 周欣艳 刘小林)9月20日,记者从省法制办获悉,为进一步加强行政复议队伍建设,提升行政复议办案整体水平,省法制办印发《关于开展行政复议办案能手评选活动的通知》,将结合机关作风整顿和岗位练兵,在全省行政复议机关开展行政复议办案能手评选活动。

根据通知,我省从事行政复议工作3年以上的行政复议人员均

可参评,参加评选的办案能手近三年每年主办并办结行政复议案件原则上应当达到以下规定数量:省、市政府行政复议工作人员不少于20件;县(市、区,含定州、辛集市)政府行政复议工作人员不少于10件;省、市政府部门行政复议工作人员不少于10件。

通知要求,各法制机构根据评选范围、标准及数量规定,于10月底前民主推荐候选人,并组织填写

《河北省行政复议办案能手审批表》,经审核后,上报设区市政府法制办进行初评审核。各设区市政府法制办(含定州、辛集市)、省政府各部门于11月底前将审核后的《河北省行政复议办案能手审批表》上报省法制办。同时,各法制机构应当将候选人近三年主办并办结的行政复议案卷号列成目录,上报省法制办;由省法制办随机抽取每位候选人3本案卷,参加省法

制办组织的案卷评定,案卷中存在明显错误的不予批准。12月15日前,省法制办组织最终评选,根据各地各部门推选数量和综合评定情况确定受表彰的办案能手数量,并将拟订的行政复议办案能手候选人在河北法制网上予以公示。候选人经公示无异议的,由省法制办发文予以表彰、颁发行政复议办案能手证书。

衡水市开启“互联网+行政执法培训考试”模式

本报讯(李贤)近日,衡水市人民政府办公室印发《关于开展2016年度全市行政执法人员法律知识培训考试工作的通知》,要求在9月份开展全市行政执法培训考试工作。此次培训考试将采取“互联网+行政执法培训考试”的模式,实现培训考试全部网上进行,确保行政执法培训的灵活性和考试的公正性。

行政执法人员要通过登录“http://www.zhifaf315.com”网站,输入执法证号、登录密码进行网络培训,完成必修课和选修课。其中必修课为13.5课时(每课时45分钟),课程包括行政执法责任制、行政执法程序、行政处罚法、《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》等有关内容。选修课包括行政复议法、行政诉讼法、行政强制法、行政许可法等

内容。为防止找人代替、挂机等违规行为,培训考试过程中系统自动对参训人员拍照,完成拍照后方可继续学习考试。市法制办严把培训考试关口,对考试培训中出现违规行为的,一律取消培训考试资格;不参加培训考试或参加培训不合格的,一律不予新办行政执法证件或不予年检。



近日,京津冀三省市卫生计生行政部门联合开展2016京津冀重大自然灾害卫生应急综合演练。演练模拟河北省某地发生地震重大自然灾害,致使多个村庄房屋倒塌严重,并造成大量人员伤亡和财产损失。河北省卫生应急救援队率先到达现场,进行初步调查,因灾区情况复杂,请求京津冀三地立即启动突发事件协同处置机制,组派院前急救、院内救治、卫生防疫、卫生监督、心理干预等卫生应急队伍立即赶赴灾区,开展三地联合卫生应急救援工作。图为演练现场。

于洁 摄

『两学一做』应强化学习贯彻党章这一主线

□ 刘建新

在全党开展“学党章党规、学系列讲话,做合格党员”学习教育活动,是党中央自上而下做出的一项非常正确而合乎时宜的重要决定。自党的十八大以来,以习近平为总书记的党中央坚决捍卫党章党规,坚持“老虎、苍蝇”一起打,严厉惩治各类腐败分子,用行动赢得了民心。党章既是每名党员的行动纲领,也应该是每名党员的最高信仰。自“两学一做”学习教育开展以来,省法制办始终把学习贯彻党章落实到“两学一做”学习教育的全过程。把学习贯彻党章、遵守党章、捍卫党章,作为每名共产党员义不容辞的责任。

党的十八大以来,以习近平为总书记的党中央提出了四个全面战略布局,并反复强调,“要全面贯彻党的十八大和十八届三中、四中全会精神,用全面建成小康社会、全面深化改革、全面依法治国、全面从严治党引领各项工作。”结合政府法制工作实际,省法制办组织开展了丰富多彩的学习教育活动。结合组织开展的党章学习教育活动,全体党员干部一致认为,当前我省面临全面建成小康社会、全面深化改革、实现建设经济强省美丽河北目标三大重要任务。要实现这三大任务,必须发挥各级党组织的领导核心和战斗堡垒作用,需要发挥每名党员的先锋模范作用。在这种新形势下,集中时间和精力,开展学习贯彻党章活动,对推进党的执政能力和先进性建设,具有很强的现实意义。

党章是党的灵魂,虽然形势在变化、任务有改变,但党章的核心与精髓没有变化。党员干部既要牢牢掌握党章的要义,又要善于将党章的要求落实到新形势下全面履行职责之中,做到常学常新、常做常新。每名党员都应当经常学习、时刻牢记党章,以党章规范自己的行为。为更好地学习贯彻党章,应在三个方面下功夫。

第一,要以根本为核心。也就是以党的性质、指导思想、宗旨和纲领这个根本为核心,自觉在脑海中落地生根。作为一名共产党员,首先要牢记中国共产党是中国工人阶级的先锋队,同时是中国人民和中华民族的先锋队,要在行动中体现党的先进性,当好先锋队;要牢记马克思主义、毛泽东思想、邓小平理论和“三个代表”重要思想以及科学发展观这一党的行动指南,以此指导自己的言行;要牢记全心全意为人民服务的宗旨,努力实践这个宗旨;要牢记党的最高纲领和最低纲领,进一步树立共产主义的远大理想,坚定中国特色社会主义的理想信念。

第二,要以重点为准则。这里的“重点”包括两个方面,一个是党章对党员的要求,一个是党章对党员领导干部的要求。在学习过程中,要牢记这些“重点”,将其作为行为准则。首先,每名党员对党章规定的八项义务要时常温习,经常对照,全面履行。其次,作为党员领导干部,除了履行好党员的义务外,对党章规定的党员领导干部必须具备的六项基本条件还要准确把握,深刻领会,全面落实。

第三,要以实际为桥梁。一切从实际出发,理论联系实际,实事求是,在实践中检验真理和发展真理是党章规定的思想路线,学习贯彻党章更应当坚持这一思想路线。要联系全面推进依法行政、加快建设法治政府的实际,联系自己的思想工作实际。全面推进依法行政、加快建设法治政府,是实现党章提出的“健全社会主义法制,建设社会主义法治国家”纲领性目标的关键和基础。要以党的基本路线和基本纲领为指导,不断分析新形势、提出新措施、解决新问题,加大工作力度,深入落实中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》,加快法治政府建设步伐,以实实在在的行动落实党章的要求,以实际成效取信于民。

党章是每个共产党人行动的向导,也是密切党群关系的重要法宝。树立党章意识、学习贯彻党章是对每名党员最基础、最根本的要求。新形势新任务赋予了政府法制工作者新的挑战,作为一名共产党员,特别是党员领导干部,要在学习铭记党章基本内容的基础上,切实立足本职工作,积极落实党章,始终践行全心全意为人民服务的宗旨,在完成三大重要任务过程中充分发挥模范带头作用,力争以踏石留印、抓铁有痕的干劲争做一名合格的共产党员。

(作者系省法制办机关党委专职副书记)

秦皇岛市政府召开立法调度会

本报讯(杨立强)9月18日,秦皇岛市组织召开2016年第五次立法调度会,对2016年已完成的立法项目作了认真总结,对未完成的立法项目进行了安排部署。副市长陈峰出席会议并讲话,各相关县区、市政府部门50余人参加会议。

会议指出,秦皇岛市政府立法任务社会关注度高,各有关部门要切实抓好重点立法项目推进工作,保质保量完成好起草、审查、调查论证工作。会上重点调度了“三车”管理办法、物

业管理条例草案、养犬管理办法、城管执法管理办法的项目进展工作,并要求各有关部门一定要把各项工作做实做细,切忌在程序问题上走过场,程序是实体质量的保证。征求意见一定要全面,审核修改一定要认真、细致,科学制定时间表,并严格遵循。

会议要求,凡承担立法任务的单位都应当成立立法起草班子,由主管领导亲自抓,明确计划并按期推进,认认真真完成起草任务,从源头上确保法规、规章草案质量。