

法治人物

# 为行政决策“把脉”

## ——记衡水市冀州区国税局总法律顾问周世良

□ 本报记者 李倩军

采访衡水市冀州区国税局总法律顾问周世良之前,一个花絮耐人寻味:该局“一把手”翻出微信里和周世良的一段聊天记录,笑着指给记者看,“这个周世良,专和我叫板儿。”总法律顾问是个啥角色,敢和领导叫板儿?

### 参与决策,敢向领导说不

为规范企业欠税难以追缴这一现象,局领导办公会上研究制定规范性文件,周世良对此从法律角度提出异议。当天下班后,周世良又通过微信和局长继续就这件事进行探讨,其中局长的多个提议都被周世良一一推翻,最后周世良建议不采取规范性文件的方式,而依法采取公告、黑名单等形式。

该局的法律顾问团队中还有两名来自社会的法律顾问,总法律顾问负责牵头组织工作。周世良告诉记者,“身为总法律顾问,我可以列席局领导办公会议,不光给领导决策‘挑

刺儿’,还为疑难杂症‘把脉’并开出‘药方’。和法律顾问相比,总法律顾问更侧重于从决策环节避免税务机关作出存在法律漏洞和疏失的行政决定”。

在8月26日冀州区国税局联合召开的工作会议上,国税局总法律顾问周世良就加强行政决策的合法性审查提出了多条意见建议,均被采纳。“工作切入点的前移,使得我们说话有人听,从而有效防范了执法风险。”周世良说。

### 监督检查,专为法律风险把关

周世良告诉记者,总法律顾问要监督法律、法规和税收政策的执行、落实情况,以及组织开展执法风险排查,提出防范建议,比如安排梳理征管、纳税、退税、国地税合作四项规范的执行情况,排查与规范相抵触的执法风险。

8月初,在一次税收优惠执行情况检查中,周世良发现,冀州区某渔业养殖有限公司所得税税收优惠存在优惠政策享受错误,混淆了所得

优惠减半和免征的政策。发现企业申报错误后,周世良及时提出建议,局执法人员督促企业进行补税处理。在局长办公会上,他提出建议,对内陆养殖、花卉种植等,享受项目所得减半征收优惠政策的纳税人进行全面检查,确保税收优惠政策执行准确到位,避免出现因纳税人政策理解有偏差、执行政策不准确带来的税收风险。

今年6月份,该局在开展营改增税源调查工作时,需要纳税人报送相应的数据。周世良认为纳税人已经申报的营业收入、入库税款等数据应由税务机关自行查询,不应额外增加纳税人的义务。该局根据建议对纳税人报送的内容进行了删减,保护了纳税人的合法权益。

### 献言建策,勤思考巧出招儿

上半年,国税局正在创建法治税务示范基地,周世良向领导提议,在每周五把局里午休时播放音乐的广播,用来广播法律知识,被采纳后,大家普遍反映,学法用这种方式,自然

管用有效,在日常工作和生活中就学到了法律知识,效果明显。

同时,他参与制定了国地税联合创建法治税务示范基地的实施方案,统筹制定本单位依法行政工作规划,提出了完善依法行政相关制度和机制等有建设性的建议十多条,比如成立法律顾问团,设立依法行政联络员,分行业建立税法宣传微信群等,为全局法治建设、推进依法行政工作发挥了谋划全局、化解和防范法律风险的重要作用。

谈起目前在工作中的阻力,周世良说,作为税务系统内的业务骨干和法律顾问,全面熟练掌握税务方面的业务知识并能在工作中熟练运用是自己的优势,但在法律专业素养和实务方面还是一些差距,成为履职的“短板”。因此他建议,定期组织法律顾问参加涉税法律专业培训,重点培养立法理念、法治环境、法条应用、法律程序以及执法要

## 廊坊市交通局

### 实行超限检测全程监控

本报讯(记者 刘小林 刁军杰)8月29日,记者从廊坊市交通运输局获悉,为提升超限检测规范化水平,廊坊市交通局引入全程监控设施,在超限检测站入口、出口、检测车道、检测磅房、执法大厅、卸货场、停车场等场所安装视频监控设施进行实时监控,实现执法的全过程记录。

引入全程监控设施。建设了固定超限检测站的视频监控控制系统,即在公路主线距超限检测站350米处的动态预检系统点、超限检测站入口、出口、检测车道、检测磅房、执法大厅、卸货场、停车场等场所共7个监控点进行实时监控。实现对超限检测站现场执法人员的执法情况、道路通行情况、车辆称重检测过程、卸载情况的视频监控管理和超限车辆信息收集、处理,实现了执法的全过程记录。

同时,在全市运行的10个超限检测站引入路政管理系统,自动采集超限车辆信息、轴数、轴重、车辆总重、车速、车型、车长、行驶方向、车牌号等,自动形成执法文书,现场自动打印。实现了超限超载检测数据的高效、准确、全面采集,规范执法文书和单具的格式,简化录入过程。

建成了省、市、县站三级路政巡查及超限超载治理信息网络,形成全省统一的协同工作环境和统一的数据报送体系;充分整合省、市、县站三级超限超载治理数据资源,保证数据采集及时性和数据质量显著提高,实现数据的共享交换,更有效的保护路产路权。

## 沧州市住建局

### 专项整治建筑施工

本报讯(杨立明)为积极推动全市建筑施工安全生产,沧州市住建局开展了建筑施工百日安全专项整治行动,取得良好效果。该局组织执法骨干完成市区在建工程专项整治检查82次,下发隐患整改通知书29份,排查安全隐患488项,并督促企业进行了全面彻底的整改。同时,组建三个专项督导组,全面督导此项行动在各县(市、区)的深入开展,共抽查各县(市、区)在建工程项目30个,下发隐患整改通知书10份,停工通知书3份,办结回复率为100%。

## 保定市法制办

### 推广优秀案卷促执法水平提高

本报讯(钟晓坤)为进一步规范行政执法行为,提高基层执法规范化水平和执法案卷办理质量,保定市法制办近期组织开展了优秀行政执法案卷评选活动,并于日前评出了优秀行政处罚案卷2件,7家单位被评为优秀案卷评比先进单位。

此次评选活动采取了市直部门

各系统择优推荐和市法制办集中评选的方式。市直各行政执法部门积极开展工作,市县两级400余个行政执法部门参加了本次活动,从2015年1月1日至2016年4月30日已办结的一般程序行政处罚案卷中,推荐出96个在本系统得分较高的案卷参加了全市评比。全市集中评选时,为确保

综合评审结果客观公正,采取“双随机”方式,即随机抽查案卷,从各行政执法部门推荐的人员中抽调执法业务骨干随机组成评审小组,按照《河北省行政处罚案卷标准(试行)》对96个案卷进行严格打分、综合评判,选出2个优秀案卷作为典型示范案卷辑印成册向全市推广,供各级行政执法

机关学习、借鉴、参考。

市法制办要求全市各级行政执法部门通过参与优秀案卷评选,认真学习借鉴受表彰单位的经验,并对照示范案卷查找问题、改进工作,推选出本系统的示范案卷在本系统推广,发挥优秀案卷的示范引领作用,进一步提高行政执法水平。

## 康保全面规范村级集体经济收益分配

本报讯(记者 刘小林)8月26日,记者从康保县法制办获悉,为科学合理地分配村集体收益,有效增强集体经济活力,康保日前出台《关于壮大集体经济规范农村集体收益分配的意见》,对村级集体经济收益分配管理作出全面规范。

据介绍,近年来,随着城市化进程的加快和新能源产业的迅猛发展,加速了康保农村集体土地的流转、征用,农村集体土地征用补

偿费成为村集体经济发展的主要来源。

为盘活壮大村集体资产,促进村级各项事业健康发展,《意见》全面规范村级集体经济收益分配,对农村集体收益的分配、使用,严格执行“一清四议两公开”,履行民主决策程序;完善农村“三资”委托代理服务制度,严格监管程序,确保代理成效,并对村级资金全面推行“一账户、四印章”农村财务管理等制度,确保收益分配各个环节在公开

公正、阳光透明条件下进行。同时,该县还紧紧抓住精准扶贫、城镇一体化、美丽乡村建设等机遇,把加强农村集体资产监督管理与加快农村经济体制改革,作为提高农村基层党组织凝聚力和战斗力的手段,全面发展壮大农村集体经济组织;积极引导村民树立正确的经营理念,创新壮大农村集体经济的方式,积极探索增加农民收入渠道,帮助农民稳定脱贫。

## 新闻眼

### 秦市:就起草物业管理条例入户调研



本报讯(记者 刁军杰 通讯员 杨立强)为全面了解秦皇岛市物业管理现状,深度剖析秦皇岛市物业管理存在的问题,并为《秦皇岛市物业管理条例》起草提供现实依据,从8月24日起,市房管局、物业立法课题组20余人,走访全市四区三区(含开发区、北戴河新区)范围内25个商品房小区、11个老旧小区、5

个非住宅物业,1000余户居民参与本次问卷调查活动。

《秦皇岛市物业管理条例》起草课题组梳理了河北省、秦皇岛市涉及物业管理规章、政府规范性文件,召开了秦皇岛市四区三区物业管理主管部门、街道办事处、物业企业等专题座谈会,充分吸纳本地代表建议,将结合千余份问卷调查结果,作为《秦

皇岛市物业管理条例》立法依据、分析依据。

此次问卷根据座谈会情况、小区规模,按照自治组织、物业公司、建设单位、专营单位、政府相关部门等五大主体,设计了40余个涉及物业管理方面的专业问题,对于居民关心的物业收费、业主委员会成立规范,物业诚信体系等内容均有纳入。

## 快捷键

### 卢龙县

#### 举办“民调通”培训班

本报讯(陈盘龙)为切实推动人民调解信息化建设,充分发挥“民调通”的职能作用,近日,卢龙县组织举办了“民调通”业务培训班。此次培训就“民调通”的发现、调解、上报纠纷,对纠纷数据进行分析研判以及通过“民调通”对人民调解工作进行指挥等功能进行了讲解,使参训人员充分掌握了“民调通”数据采集终端以及管理平台的操作业务。人民调解信息化系统在卢龙县的推广使用进一步提高人民调解工作的办案效率和工作人员的业务能力,有利于各级领导第一时间对矛盾纠纷隐患进行决策、处置,及时将矛盾化解在基层。

### 赤城县法制办

#### 完善备案工作程序

本报讯(张伟丽)今年以来,赤城县法制办重新修订了《赤城县人民政府规则》,严格落实《张家口规范性文件管理规定》,进一步完善备案工作程序,形成了较完善的备案审查管理流程,提高了备案审查管理水平,截至目前备案规范性文件10件。该办严把规范性文件的出台关。对报送县政府备案的规范性文件,办法制科都统一进行严格审查。对涉及技术性、业务性较强的规范性文件,与法律顾问进行论证,并邀请县人大代表、政协委员、群众代表参与听证、讨论。并对公布的规范性文件,及时跟踪评估,实行动态管理,确保制定的规范性文件科学严谨。

### 定州市

#### 规范公益广告管理

本报讯(吕春伟)日前,定州市制定了《定州市公益广告促进和管理暂行办法》(以下简称《办法》),对公益广告内容、设置、刊播做出规定,进一步规范公益广告管理。

《办法》对公益广告质量、设置、发布、管理、维修和更新等进行了详细规定。该办法支持和鼓励在生产、生活领域增加公益广告设施和发布渠道,扩大社会影响。要求住建、规划、城管执法等部门在编制户外广告规划时,应当规划不少于30%的公益广告空间设施。发布广告设施招标计划或办理审批广告手续时,发布或审批部门应当将发布不少于30%的公益广告数量作为前提条件。发布公益广告情况纳入文明村镇、文明社区、文明单位创建工作测评考核内容。

### 任丘市

#### 大力打击非法小广告

本报讯(李凤年)为创建文明城市,保障市容环境整洁,近日,任丘市城管局执法大队组织执法人员对小广告治理进行了专项整治。该局迅速成立专项治理小组,对市区主要街道、广场、商业街区、汽车客运站等重要区域,通过日常检查,突击检查等方式,加大对非法张贴、喷涂、散发小广告行为的打击力度。切实做到发现一起,教育一起,重罚一起,重罚一起,力争做到常态化管理。同时,呼吁全体市民积极参与监督。截至目前,共立案查处、办结非法张贴小广告案件10余起。

### 黄骅市

#### 圆124名寒门学子大学梦

本报讯(刘洪刚)8月19日,黄骅市举办了第七届慈善结对子助学金发放仪式,全市124名寒门学子获资助。为做好本局助学活动,黄骅市民政局在积极向上级争取更多福彩公益金的同时,进一步加强宣传,呼吁更多社会爱心人士积极参与慈善助学活动。此次助学活动共筹得助学金39.85万元,将助力124名优秀贫困学子顺利完成大学学业。也是黄骅市开展助学活动以来,募集资金最多、资助学生规模最大的一次助学活动。黄骅市民政局开展助学活动11年来,累计发放助学金220余万元,资助贫困学生583人次,已经成为黄骅市公益助学的一面旗帜。

### 阜城县

#### 推进基层行政执法规范化

本报讯(李贤)近日,阜城县政府制定印发《推进基层行政执法规范化建设实施方案》。该实施方案明确,将推进行政执法规范化建设作为提高全县行政执法能力、促进公正文明执法的重要抓手,实施方案要求全县行政执法部门进一步深化执法改革,落实行政执法责任制、规范执法裁量基准制度、加强执法公开,推进执法全过程记录制度。县政府将加强督促检查,严格按照方案要求的时限,扎实做好执法规范化建设各项工作。县法制办要加强督导检查,确保实施方案规定的各项任务得到落实。