

建队伍补短板 服务发展零距离

——衡水市检察机关派驻开发区检察室建设纪实

□ 郑丙奎 李哲 孙继增

“衡水市检察机关在开发区检察室建设上进行了积极的探索,为全省检察机关提供了实践经验。各地要结合本地实际,认真学习借鉴。”7月14日,省检察院党组书记、检察长童建明在全省检察机关县(市、区)开发区检察室建设现场会的这一高度评价和要求,将衡水市检察机关在开发区派驻检察室,着力打通服务发展的“最后一公里”的经验做法推向了全省检察机关。

2015年以来,衡水市检察院党组在总结前几年工作的基础上,根据开发区是区域经济发展主阵地、生产要素集散地、各类型企业聚集地的特点,作出在各县(市)区开发区派驻检察室,零距离服务经济发展的决定,创新涉企检察工作新模式,着力打通服务发展的“最后一公里”。

2015年3月3日,在衡水市检察工作会议上,市检察院党组书记、检察长李永志提出了“全面落实省检察院‘五检’总体工作部署,以‘五院’建设总结提升年为主题,坚持因地制宜、实事求是,为引领、推进开发区检察室建设,在服务全市经济发展上心无旁骛抓提升”的总要求。

在开发区建立检察室,没有成型的经验可循,各县(市、区)开发区建设水平、进度现状不同,一定程度上影响了部分检察人员对开发区检察室建设重要性、必要性的认识。对此,衡水市检察院党组通过多种举措统一思想,使大家充分认识到服务开发区建设就是服务经济发展,服务人民群众。在此基础上,衡水市检察院成立了以主管检察长为组长的推进领导小组,全面负责此项工作。并要求各基层检察院作为“一把手”工程,检察长亲自抓、负总责。

安平、阜城两县检察院开发区检察室工作建设动手早、开展工作时间长,很快形成工作规范;桃城区检察院派驻



图为7月14日在衡水市召开的全省检察机关县(市、区)开发区检察室建设现场会会场。 谷晓哲 田经纬 摄

检察室的服务区域广、保障任务重,但工作起点高已规模化服务态势。衡水市检察院对上述开发区检察室工作进行了总结提升,形成了开发区检察室可以在不增加人员、机构编制的情况下设置,一般应由预防部门负责,应设立在开发区内,是定向服务开发区及其他县域重点企业独立的检察机关派出机构,是全部检察职能在服务经济发展工作上的集中体现的基本共识。并确定了要充分依靠开发区管委会在硬件、人员上的支持配合,从“五个一”(一个独立办公室、一支高素质管理队伍、一支联络员队伍、一套完整的档案资料)建设抓起的基本路径。

同时,衡水市检察院还明确了开发区检察室八项主要职责:接受举报、控告、申诉,接待群众来访;配合职能部门打击涉企刑事犯罪;对涉企司法、行政执法活动进行法律监督;收集信息,发现职务犯罪线索并配合职能部门查办职务犯罪;开展职务犯罪预防工作;根据企业需求,依法为企业提供全方位法律服务;运用多种形式开展法制宣传教育,参与社会综合治理;配合民事行政检察、刑事执行检察等内设机构开展其他涉企检察工作。

开发区检察室建设路径和主要职责的确定,推动了开发区检察室建设工作的开展。截至2015年6月底,衡水市检察机关建成派驻开发区检察室16个,实

现了开发区检察室的全覆盖。

开发区检察室全部建立后,为强化服务区域经济发展的有效性长效性,衡水市检察院推行了六项运行机制:一是实行“两固定一轮换”运转机制,即开发区检察室管理人员固定,检察室一般配备3-5名工作人员,设主任一名;值班接待时间固定,为每周的正常工作;明确院领导及业务部门负责人每周二、周四按统一安排轮流到开发区检察室工作。二是建立检察内部联系机制,及时反馈追踪涉企案件及相关信息,构筑各内设机构服务企业发展的绿色通道。三是建立与开发区管委会工作联席会议机制,每半年召开一次联席会议,遇有重大情况随时召开联席会议。四是建

立与开发区企业联系机制,及时、高效、贴心地为开发区企业提供服务和咨询。五是建立与行政执法部门联系机制,形成服务发展的合力。六是建立预防服务机制。

工作中,开发区检察室立足检察职能,不拘一格创新方式方法,通过走出去请进来,全方位多角度服务企业。一是法制宣传进企业,让企业职工学法、知法、守法。二是安全防范进企业,增强企业重要岗位人员治安防范和消防安全意识和能力。三是治安整治进企业,联合辖区派出所深入开展企业周边治安乱点、难点专项整治。四是预防职务犯罪进企业,加大对企业经营者的预防警示和教育保护力度。五是法律咨询进企业,减少和预防企业因涉法不明晰而出现的各种决策失误。六是行刑犯罪档案查询进企业,从源头上降低风险。七是人性化执法进企业,对非贪利型失职、渎职犯罪,或者企业管理人员轻微型的经济犯罪,可以酌情暂缓不立案、不起诉处理。

据统计,2015年以来,衡水市检察机关派驻开发区检察室共为企业提供法律咨询320余次,排忧解难150余次;开展行贿犯罪档案查询12000余次;召开检企联席会议130余次,开展法律宣传290余次,解答企业各类法律方面问题280余个,发放预防职务犯罪光盘及宣传手册7000余份,接待企业各类人员咨询1300人次,受理企业投诉30余件;在开发涉企执法部门“三乱”预防调查中,发出检察建议15份。此外,他们还批准逮捕、起诉信用卡诈骗、合同诈骗、假冒注册商标、骗取贷款、非法经营、强迫交易等刑事犯罪案件分别为80件96人、89件113人,为助推地方经济发展创优环境,提供了有力司法保障。衡水市检察机关创新工作,在开发区派驻检察室,零距离保障和服务经济发展的成功探索,得到了省检察院和衡水市委、市政府主要领导同志的充分肯定。

“小检察室承载大服务”

——衡水桃城检方护航地方产业升级和协同发展纪实



图为省检察院党组成员、政治部主任高树勇(右三),省检察院副巡视员于春海(左一)在衡水市桃城区检察院派驻检察室调研指导。衡水市检察院党组成员、桃城区检察院检察长张玉书陪同。 田经纬 邢飞 摄

□ 李哲 周玲

衡水市桃城区检察院承担着桃城区、衡水工业新区、滨湖新区的法律监督和职务犯罪预防等工作。多年来,桃城区检察院在着力为经济社会发展大局打造良好法治环境的基础上,努力为实现地方产业升级和京津冀协同发展保驾护航。他们创新工作,在经济发展主战场派驻检察室的成功做法产生了良好的社会效应,受到了省、市检察院和当地两级党委、政府领导的充分好评。

创设机构 服务企业

为适应京津冀协同发展的国家战略布局需要,延伸检察机关的法律监督触角,增强服务经济社会发展大局的主动性,2015年,按照衡水市检察院出台的关于开展服务企业发展的实施意见等相关要求,桃城区检察院党组结合辖区内企业分布情况,在衡水工业新区派驻检察室,作为零距离服务和保障园区企业合法权益的平台,并将此举措作为创新基层检察服务的落脚点,融入“京津冀协同发展”的好办法。

衡水工业新区属省级A级工业园区,规划面积128.5平方公里,由原衡水经济开发区、桃城区北方工业园区、武邑县冀衡循环经济园区三个区域整合而成。截至2015年,入驻企业达1016家,其中规模以上工业企业109家,实现地区生产总值136.2

亿元,工业总产值402.8亿元,财政收入37.5亿元,是衡水市工业经济发展的主阵地。桃城区检察院派驻工业园区检察室自成立以来,突出工作重点,完善工作机制,强化工作措施,为区域经济发展发挥了保驾护航的重要作用。

立足职能 完善机制

桃城区检察院派驻检察室承担着接受群众举报、控告、申诉,接待群众来访;对涉企司法、行政执法活动进行法律监督;运用多种形式开展法制宣传教育,参与社会综合治理;配合职能部门,打击涉企刑事犯罪;开展职务犯罪预防工作;根据企业要求,依法为企业提供全方位法律服务;配合民事行政检察、刑事执行检察等内设机构开展其他涉企检察工作等主要职责。

为充分体现“小检察室承载大服务”的理念,桃城区检察院适时制定了《关于进一步加强业务部门与检察室业务对接的意见》,实现业务部门职能与检察室工作的紧密衔接、优势互补和良性互动。

领导亲自参与,服务重点企业。衡水市检察院党组成员、桃城区检察院检察长张玉书挂帅服务园区企业领导小组组长,并带头深入到衡水老白干酿酒集团有限公司、河北养元智汇饮品股份有限公司和衡水橡胶股份有限公司等企业进行服务调研,形成了院领导分包重点企业、检察室工作人员负责其他企业的

制度。

形成服务网络,加强检企联系。为进一步夯实工作基础,检察室还在园区内的每家企业各聘请1名联络员,并制定了信息联络员管理办法。检察室工作人员与联络员建立微信群,有针对性地培训联络员,使其真正成为检察室的“千里眼”、“顺风耳”。

创新方法 贴心服务

对接需求,精准服务。省检察院党组书记、检察长童建明在全省检察长会议上强调指出,全省检察机关要增强服务大局的责任意识和防控风险的忧患意识,提升服务发展的针对性和实效性。根据此要求,桃城区检察院检察长张玉书等班子成员先后带领检察室干警走访企业50余家。他们深入生产车间、岗位一线,与企业员工交流;就检察室更好发挥职能作用、服务企业发展等问题,与企业负责人进行了深入探讨。在服务企业调研中,指导派驻检察室精心制作了《征求意见表》,征询了企业对检察室工作的建议。桃城区检察院相关业务部门还积极配合派驻检察室在企业开展了以倡导“守法诚信经营,拒绝行贿犯罪”营商理念的宣传、咨询,以及远离非法集资的警示教育、培训等活动,有效地预防了工业新区企业内部的犯罪问题发生。通过走访、调研,探索建立了“订单式”服务企业模式,根据企业要求,紧密结合派驻检察室职能,与公安、法院、土地、税务、环保、金融等部门结合,最大限度地满足企业发展的司法需求。

提供便利,主动服务。为节约企业成本和时间,桃城区检察院在开发区设立行贿犯罪查询终端,派驻检察室为企业每年为企业建立了电子档案数据库,开通了绿色查询通道,实现了即来即查。一年下来,已为企业提供行贿档案查询3000余次,为企业提供了高效、便捷、无差错服务。

桃城区派驻检察室在衡水老白干酿酒(集团)有限公司服务调研时了解到,该企业每年会发生十余起假冒注册商标侵权案件,企业的法制部门迫切期望与检察院建立固定的联系模式,以便了解案件的立案进展情况。派驻检察室主动牵头,与法院、公安和本院公诉、侦查等部门进行沟通,建立了定期联席会议

制度。

双向互动,高效服务。为增进相互了解,服务更加高效,强化检企互动联系,满足企业的检察司法需求,派驻检察室为园区规模以上企业订阅了2016年度的《检察日报》和《河北法制报》,企业也将每期的自办报刊送到检察室,建立了服务企业微信群,形成了变单向服务为双向促进的联系模式。

加强宣传,营造氛围。桃城区检察院派驻衡水工业新区检察室自成立以来,建立了振华路、育才街检察服务宣传一条街,联合相关部门多次开展的“守法诚信经营,拒绝行贿犯罪”为主题的法律宣传活动,在工业新区形成了良好的法治经济氛围。

根据全省检察长会议上提出的在查办涉及企业的案件时做到“四个并重”、“三个慎重”的原则,桃城区检察院结合区情,制定了《服务非公经济十条措施》。该院在办理单位行贿、非法占地、非法集资等案件中,审慎办理,以正确维护非公企业正常的生产经营。

初见成效 着眼未来

桃城区检察院派驻衡水工业新区检察室自成立以来,取得的工作成绩得到了市、省有关方面领导的肯定。省检察院党组成员、政治部主任高树勇,省检察院副巡视员于春海,衡水市委常委、政法委书记戴国华,市检察院党组书记、检察长李永志,市检察院党组成员、副检察长刘金星等领导相继到桃城区派驻检察室调研指导,予以鼓励,推进工作。

有辛勤耕耘,就有丰硕收获。桃城区检察院派驻衡水工业新区检察室成立一年以来,在保护企业合法权益、促进开发区发展方面做出了应有的贡献。衡水市检察院党组成员、桃城区检察院党组书记、检察长童建明在全省县(市、区)开发区检察室建设现场会上的讲话要求,进一步规范派驻检察室的名称和职责,并以此作为检察机关服务经济社会发展新的切入点和着力点,切实高效地打通服务经济发展的“最后一公里”。



石家庄市新华区检察院

挂牌成立省会首家社区矫正检察室

石家庄市新华区检察院近日在区司法局挂牌成立了省会首家社区矫正检察室,旨在全面推进社区矫正执法规范化建设,切实加强刑罚执行活动的检察监督力度。石家庄市检察院党组成员、冀中南地区检察院检察长李芳林(右二),石家庄市新华区检察院党组书记、检察长赵力(右一)一同参加了该检察室的揭牌仪式。 李浣 赵洪顺 摄影报道



安国市检察院党组书记、检察长宋进朝日前深入到郑章镇西桃村,走访该村党龄达63年的老党员尹长海,并送上慰问金。宋进朝详细询问了尹长海一家生产生活情况、身体健康状况,以及需要帮助解决的问题,再三叮嘱尹长海老人保持健康的心态,好好保重身体,安享晚年生活。 崔玉兰 朱馨 摄影报道