



国办发清理工程建设领域保证金

国务院办公厅6月27日发布《关于清理规范工程建设领域保证金的通知》，要求全面清理各类保证金。对建筑业企业在工程建设中需缴纳的保证金，除依法依规设立的投标保证金、履约保证金、工程质量保证金、农民工工资保证金外，其他保证金一律取消。对取消的保证金，自本通知印发之日起，一律停止收取。通知要求，各地区、各部门要

制定具体方案，强化监督检查，明确责任分工和时限要求，并于2017年1月底前将落实情况报送住房城乡建设部、财政部。住房城乡建设部、财政部要会同有关部门密切跟踪进展，加强统筹协调，对不按要求清理规范、瞒报保证金收取等情况的，要严肃追究责任，确保清理规范工作取得实效，并及时将落实情况上报国务院。

省法制办组织党员干部到基层开展“两学一做”



图为时清霜在了解扶贫村的生产生活情况。



图为全体党员面向党旗宣誓。

本报讯（孙广颖 谢辉）在“七一”来临之际，按照办党组的部署，省法制办党员干部深入基层开展“两学一做”学习教育。省法制办主任时清霜到扶贫村康保县张纪镇马鞍架村，走访慰问了在村里的老党员和贫困户，为他们送去节日的问候和组织的关怀。同时，省法制办还组织全体党员到前南峪村抗日军政大学旧址进行学习，接受革命传统教育，学习李保国同志先进事迹。

在扶贫点的基层老党员和群众家中，时清霜详细询问了他们的生产生活状况，认真听取了他们对精准扶贫工作的意见和建议。时清霜表示，村干部和老党员党性观念强、工作经验丰富、能够吃苦耐劳，是打好脱贫攻坚战的骨干力量，希望大家继续发扬党员先锋模范作用，积极为村里的各项工作献计献策，带领全村群众共同努力，为马鞍架村早日脱贫致富、实现小康作出积极贡献。

在前南峪村，全体党员到抗大纪念馆参观了老一辈革命家当时在抗大工作学习战斗的情况；学习李保国扎实苦干、锲而不舍的务实作风，刻苦钻研、奋发有为的拼搏精神，淡泊名利、无私奉献的高尚情操。在抗大纪念馆前，全体党员面向党旗重温入党誓词，让每名党员深切地感受到作为一名共产党员的光荣和责任。省法制办副主任赵树堂要求，全体党员要以这次参观见学为契机，进一步坚定理想信念，增强宗旨意识，大力弘扬革命优良传统。此外，机关各支部还分别组织了学习习近平总书记系列重要讲话，学习李保国先进事迹等活动。

凝聚合力 扎实推进 注重成效 全面对接

——全省行政机关推进行政执法与刑事司法衔接工作纪实

蒋力 安红喜

6月28日，全省行政执法与刑事司法衔接推进会在省会顺利召开。该次会议是省法制办联合省检察院，对深入推进全省行政执法与刑事司法衔接工作的再次谋篇布局。

为有效推进全省两法衔接工作深入开展，确保将会议精神落实到位，参加此次推进会的有省法院、省检察院等65个省直单位，推进会议首次以电视电话形式开到县级。会上，省打侵办、省食药监局、沧州市政府、衡水市法制办、保定市检察院、石家庄市公安局等单位就两法衔接工作作交流发言，为深入推进两法衔接工作起到了示范作用。

近年来，全省行政机关将开展两法衔接工作作为提升行政执法监督水平的重要抓手，精心组织、扎实开展，全省两法衔接工作正在按照计划有条不紊的向前推进。

牵头推进 联席会议制度成常态

2011年，中办、国办制定出台关于加强行政执法与刑事司法衔接工作的意见后，省委、省政府责成省法制办起草制定《河北省行政执法与刑事司法衔接工作联席会议制度》。《制度》规定了联席会议职责、机构、组织方式、工作要求等内容，确定省法制办、省检察院、省高级人民法院、省公安厅、省公安厅、省安全厅、省司法厅、省人社厅为联席会议成员单位，其

中省法制办为联席会议牵头单位，联席会议办公室设在省法制办。2011年8月，省法制办组织成员单位召开第一次联席会议，会议明确增加省国土厅、省工商局、省质监局、省食药监局为联席会议成员单位。确定文安、巨鹿、永年三个县为我省行政执法与刑事司法衔接工作督查评估对象。

2013年3月，组织召开第二次联席会议，省检察院、省公安厅有关同志就公务员失职、渎职、涉嫌犯罪行为和行政执法案件涉及触犯刑法立案标准及程序进行了详细讲解。随后，各设区市、县普遍建立了联席会议制度。2013年以来，全省各级共召开联席会议618次。

建章立制 让衔接工作规范运行

为确保两法衔接工作规范开展，2011年，以省委办公厅、省政府办公厅名义印发关于加强行政执法与刑事司法衔接工作的实施意见。2016年，会同省检察院研究制定《关于加强行政执法与刑事司法衔接工作机制建设的实施意见》，对衔接机制建设提出更加明确具体的要求。目前，全省11个设区市和80%以上的县（市、区）相继成立了“两法衔接”工作领导小组，形成了党委、政府领导，政府法制部门、检察机关牵头，人民法院、监察机关，公安机关密切协作配合，各级行政执法机关共同推进的大监督、大协作格局，保证了衔接工作顺利开展。

把握环节 用行动检验工作成效

抓工作就要抓重点抓关键。近年来，全省行政机关以“两法衔接”工作重点为突破口，积极做好督导、检查、考核、培训、宣传、平台建设、移送等基础性工作，用行动成就了效果。自2011年起，提请省政府将行政执法纳入年度依法行政考核范畴。2013年，在石家庄市召开“两法衔接”的现场会，组织全省政府法制机构和检察系统进行观摩学习。三年多来，组织开展与衔接工作有关的案卷评查、执法检查、专项督导等活动627次；全省各级各单位共组织业务培训、指导600余次，进行宣传报道967篇（次），有效促进了衔接工作各项制度的落实。通过集中部署的模式，积极协调省打侵办推进“两法衔接”信息共享平台建设。截至目前，全省已接入“两法衔接”信息共享平台的单位共1999家，录入行政处罚案件12561件。采取措施，强化各级行政机关依法移送意识。2013年以来，全省行政机关主动邀请公安机关、检察机关提前介入调查500余次，全省行政执法机关共向公安机关移送涉嫌犯罪案件7000余件，公安机关立案6000余件。

承前启后 用实招推进全面对接

随着党的十八届四中全会的召开，中共中央、国务院《法治政府建设实施纲要（2015-2020

年）》的出台，全面推进依法治国的步伐越来越快。为适应新形势新任务，省法制办立足本职，超前谋划，力求“两法衔接”工作落地有声。2016年3月1日，组织召开全省依法行政工作会议，对做好“两法衔接”工作提出了明确要求。今年3月至6月，在广泛调研、征求意见、论证的基础上，结合我省实际，制定出台《河北省法治政府建设实施方案》，明确提出：“健全行政执法与刑事司法衔接机制，建立完善联席会议制度，严格执行行政执法机关和司法机关信息共享、案情通报、案件移送制度。2017年年底以前，在主要执法领域分级建立‘两法衔接’的信息服务平台，确保涉刑行政执法案件得到及时移送。”在“两法衔接”工作推进会上，省法制办主任时清霜代表省“两法衔接”联席会议办公室，报告了我省行政执法和刑事司法衔接工作开展情况。省政府副省长王晓东出席会议并作重要讲话强调，各级各有关部门和单位一定要强化“一盘棋”意识，重点要抓好部门职责、工作标准、配套制度、信息平台的衔接。他指出，“两法衔接”工作涉及面广、政策性强。各级各有关部门要在组织领导、业务培训、宣传发动、检查考核四个方面下功夫，强化协调配合，形成打击犯罪的整体合力。

潮涌催人进，风正好扬帆。随着全省推进会的召开，“两法衔接”工作必将扎实的全面推开，为全省依法行政工作融入源头活水，为全面推进依法行政、推进法治政府建设、维护群众利益提供有力保障。

省法制办举办 全省法制办主任学习贯彻《纲要》培训班



图为培训班现场。 记者 刘小林 摄

本报讯（李高峰 刁军杰）为深入学习贯彻《法治政府建设实施纲要（2015-2020年）》和《河北省法治政府建设实施方案》，安排部署全省法治政府建设重点工作，6月29日至30日，省法制办在石家庄市举办全省法制办主任学习贯彻《纲要》培训班。邀请国务院法制办研究中心主任李富成、国家行政学院法学教研部副主任杨伟东教授授课，就《纲要》的起草背景、主要内容以及加强行政程序建设、推进政府管理创新等内容作了全面讲解。各市、县（市、区）法制办主任，各市法制办相关处（科）长，省法制办有关工作人员共计240余人参加培训。

省法制办党组书记王桂海作动员讲话。王桂海指出，一要认清形势，充分认识贯彻《纲要》的重大现实意义。政府法制干部要充分认识到贯彻《纲要》精神对于全面推进依法治国，全面建设小康社会的现实意义，认识到建设法治政府是全面建成小康社会的目标要求，是破解改革发

展难题的迫切需要，是推进法治河北建设的重要任务。二要深入学习，准确把握《纲要》的精神实质和重点任务。党中央、国务院以《纲要》的形式把法治政府建设的目标具体化、措施系统化、方向清晰化、路径明确化，《纲要》首次以党中央文件统筹法治政府建设，首次以五年规划推动法治政府建设，首次以量化标准衡量法治政府建设。三要认真贯彻，努力确保《纲要》内容的全面落实。在推进《纲要》的落实上，一定要真抓实干，不懈努力，一以贯之，久久为功，要做到坚持纲目并举、坚持上下联动、坚持群策群力，推进法治政府建设一步一个脚印向前迈进。

省法制办主任时清霜就贯彻落实《纲要》及我省《实施方案》讲了具体意见，并对推进我省法治政府建设进行了安排部署。一是加强组织领导。坚持领导带头，以上率下，发挥好统筹协调作用，当好党委领导和行政首长推进法治政府建设中的得力助手。二是制定具体措施。在认真总结本地本部门推进依法行政工作开展情况的基础上，研究制定贯彻落实《纲要》和《实施方案》的具体措施。三是抓好学习培训。县级以上政府及其部门要举办不同形式的《纲要》培训班，加强学习培训。四是强化责任考核。落实法治政府建设年度报告制度，强化依法行政考核，发挥考核的规范和引导作用。五是加强示范创建。推进法治政府建设的基层示范创建工作，培育法治政府建设先进典型，并在全省推广和运用。六是加强督导检查。各级法制办要切实负起责任，加强推进法治政府建设的综合协调和督导检查。七是加强宣传动员。坚持宣教并举，及时总结，大力宣传，在全社会营造良好的法治氛围。

此次培训针对性强，培训内容既有理论指导也有具体要求，对于各级政府法制办履行好在法治政府建设中的统筹协调职责，发挥好党委政府的参谋助手和法律顾问作用奠定了坚实基础。

一周法治 6月23日—6月29日

6.23 北京市职工因病致困可申请救助金

北京市出台《北京市温暖基金会应急救助办法（试行）》，办法规定职工本人或直系亲属因突发重大疾病、突发自然灾害

等原因，导致基本生活暂时出现严重困难，可向所在单位工会提出救助申请，每年最高可获5万元应急救助金。

6.24 吉林省将分类推进职称评价制度改革

吉林省6月24日召开2016年全省职称工作会。今年，吉林省将健全完善符合各行业发展需求和人才成长需求的

多元职称评价机制，分类推进各系列职称评价制度改革。职称评聘工作从6月开始至10月底前结束。

6.25 四川省从源头上避免“奇葩证明”等现象

四川省人社厅对外公布《贯彻〈关于加强和改进人力资源社会保障领域公共服务的意见〉实施方案》，凡没有法

律法规或规章依据的证明和盖章环节原则上予以取消，从源头上避免各类“奇葩证明”“循环证明”等现象。

6.26 天津市为养老服务机构减负

为了鼓励社会力量参与养老服务设施建设，天津市发改委、市民政局下发《关于养老服务机构水电气热价格有关问题

的通知》，从下月起，天津市对养老服务机构电、水、气、热价格按照居民生活类价格执行，降低养老服务机构运营成本。

6.27 江西省出台方案遏制重特大事故

江西省出台《标本兼治遏制重特大事故工作方案》，要建立安全风险分级管控机制，按照“分区域、分级别、网格

化”原则，实施安全风险差异化动态管理，明确落实每一处重大安全风险和重大危险源的安全管理与监管责任。

6.28 人社部开展职工退休审核检查

人力资源社会保障部日前发布《关于开展企业职工退休审核专项检查工作的通知》，将集中检查2014—2015年企业职工退休审核

批情况，检查的对象是企业职工退休审批行政部门、社会保险经办机构，根据工作需要抽查参保单位、参保和待遇享受人员等。

6.29 青海省出台地方政府债务风险评估和预警暂行办法

青海省出台《地方政府债务风险评估和预警暂行办法》，在明确预警主体对象、建立预警指标的同时，突出债务风险

的防范化解和风险评估及预警结果运用，为青海省进一步加强地方政府债务管理，防范财政金融风险奠定了制度基础。