

# 《河北省法治政府建设实施方案》摘要

## 工作目标和基本要求

(一)工作目标。力争到2017年年底,法治政府建设的制度机制基本健全,重点领域和关键环节取得重大进展;到2018年年底,基本完成《实施纲要》确定的各项目标任务;2019年,进一步拓展、完善和巩固,确保到2020年基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

(二)基本要求。1. 加强党的领导;2. 突出河北特色;3. 坚持问题导向;4. 强化公众参与;5. 建立长效机制。

## 组织保障和落实机制

(一)加强党对法治政府建设的领导。1. 坚持党对法治政府建设的领导;2. 建立法治政府建设年度重点工作部署推进制度;3. 加强政府法治力量建设。

(二)强化第一责任人责任。1. 落实第一责任人责任;2. 建立法治政府建设情况定期报告制度。

(三)强化考核评价和督促检查。1. 强化考核评价;2. 完善依法行政考核制度;3. 加强督促检查;4. 建立健全法治政府建设公众评价制度。

(四)加强典型示范、理论研究和宣传引导。1. 加强典型示范;2. 加强理论研究;3. 加强宣传引导。

## 主要任务和具体措施

### 一 依法全面履行政府职能

- 1. 深化行政审批制度改革——全面清理行政审批事项。控制新设行政许可。简化行政审批程序。规范行政审批行为。创新行政审批方式。组建行政审批局。规范市场中介服务机构。
- 2. 推行权力清单、责任清单及负面清单制度——健全权责清单制度。落实市场准入负面清单制度。建立行政事业性收费和政府性基金清单制度。
- 3. 优化政府组织结构——深化行政体制改革。推进各级政府事权规范化、法治化。创新行政管理方式。
- 4. 完善宏观调控——完善宏观调控制度。转变政府投资职能。推进价格体制改革。
- 5. 加强市场监管——深化商事制度改革。优化企业登记方式。创新市场监管方式。加强社会信用体系建设。健全对外投资促进制度和服务体系,支持企业扩大对外投资,推动装备、技术、标准、服务走出去。
- 6. 创新社会治理——深入推进社会治安综合治理。加强重点领域治理。完善社会组织登记管理制度。积极推进社会自治。
- 7. 优化公共服务——加强服务型政府建设。推进基本公共服务标准化、均等化、法定化。推进公共服务提供主体和提供方式多元化。
- 8. 强化生态环境保护——完善生态环境保护制度。完善资源有偿使用和生态补偿制度。严格落实生态环境损害责任追究制度。

### 二 完善依法行政制度体系

- 1. 完善政府立法工作机制——完善政府立法程序。完善政府立法立项制度。完善政府立法起草机制。完善政府立法协调机制。建立政府立法评估制度。加强政府规章解释工作。推进京津冀区域协同立法。
- 2. 加强重点领域政府立法
- 3. 提高政府立法公众参与度——完善政府立法征求意见机制。建立政府立法咨询论证机制。完善政府立法听取公众意见制度。
- 4. 加强规范性文件管理监督——严格规范性文件制定程序。落实规范性文件公开制度。健全规范性文件异议审查制度。加强规范性文件备案审查。
- 5. 建立政府规章和规范性文件清理长效机制——做好政府规章和规范性文件的清理工作。建立政府规章、规范性文件动态管理制度。

### 三 实现行政决策科学化、民主化、法治化

- 1. 健全依法决策机制
- 2. 增强公众参与实效——完善征求意见制度。建立行政决策公众参与平台。建立民意调查制度。
- 3. 提高专家论证和风险评估质量——建立行政决策咨询论证专家库。建立健全重大决策社会稳定风险评估机制。
- 4. 加强合法性审查——完善合法性审查机制。全面落实政府法律顾问制度。
- 5. 坚持集体讨论决定
- 6. 严格决策责任追究——建立重大行政决策后评估制度。完善重大行政决策责任追究制度。

### 四 坚持严格规范公正文明执法

- 1. 改革行政执法体制——推进综合行政执法。大力推进城市管理综合执法改革。理顺行政强制执行体制。做好行政执法和刑事司法的衔接工作。
- 2. 完善行政执法程序——规范行政裁量权。落实行政执法全过程记录制度。健全行政执法相关制度。
- 3. 创新执法方式——推行行政执法公示制度。加强行政执法信息化建设。推进文明执法。建立守法信用记录制度。
- 4. 全面落实行政执法责任制——完善行政执法责任制。加强行政执法监督。
- 5. 健全行政执法人员管理制度——严把行政执法队伍进入关。加强行政执法人员考核。规范行政执法辅助人员管理。
- 6. 加强行政执法保障——建立干预执法活动记录制度。严格执行行政执法财政保障制度。加强基层行政执法保障。

### 五 强化对行政权力的制约和监督

- 1. 健全行政权力运行制约和监督体系——完善行政权力监督制度。加强政府诚信建设。
- 2. 自觉接受党内监督、人大监督、民主监督、司法监督——自觉接受党内监督。自觉接受人大监督。自觉接受民主监督。自觉接受司法监督。
- 3. 加强行政监督和审计监督——完善政府内部层级监督。健全政府内部权力制约机制。加强监察监督。完善审计制度。
- 4. 完善社会监督和舆论监督机制——强化社会监督。完善舆论监督。
- 5. 全面推进政务公开——完善政务公开制度。推进重点领域政府信息公开。创新政务公开方式。
- 6. 完善纠错问责机制——完善行政问责制度。严格落实党风廉政建设责任制。

### 六 依法有效化解社会矛盾纠纷

- 1. 健全依法化解纠纷机制——构建维护群众利益制度体系。加强重点领域社会治理。深入开展法治宣传教育。
- 2. 加强和改进行政复议工作——推进行政复议体制改革。完善行政复议案件审理机制。加强行政复议能力建设。
- 3. 完善行政调解、行政裁决、仲裁制度——完善行政调解制度。完善行政裁决制度。完善仲裁制度。
- 4. 加强人民调解工作
- 5. 改革信访工作制度

### 七 全面提高法治思维和依法行政能力

- 1. 树立重视法治素养和法治能力的用人导向
- 2. 加强对政府工作人员的法治教育培训——严格落实领导干部学法制度。加强行政机关工作人员法律知识培训。健全行政执法人员岗位培训制度。
- 3. 完善政府工作人员法治能力考查测试制度——建立对领导干部任职前法律知识考查和依法行政能力测试制度。加强对公务员依法行政能力考核测试。
- 4. 坚持学以致用