

# 政府法治



## 国家网信办将开展跟帖评论 扰乱信息传播秩序专项整治

6月21日,国家网信办召开全国跟帖评论专项整治视频会议,部署集中整治跟帖评论存在的突出问题。  
此次专项整治要重点抓好三方面的工作:一是集中清理跟帖评论中违反“九不准”、触犯“七条底线”的违法违规有害信息,大力净化跟帖评论空间。二是

加大执法监督管理力度,畅通网络举报受理渠道,推动形成对有害信息人人喊打、群防群治的良好机制。三是广泛开展网上宣传教育,持续开展“阳光跟帖”行动,积极培育积极健康、向上向善的网络文化,使文明评论、理性跟帖、善意回帖在网上蔚然成风。

# 明确任务 强化措施 加快建设法治政府

——本报就《河北省法治政府建设实施方案》访省法制办主任时清霜

本报记者 周欣艳 刘小林

日前,省委、省政府印发《河北省法治政府建设实施方案》(以下简称《实施方案》)。《实施方案》明确了我省法治政府建设的工作目标、基本要求,确定了7个方面主要任务和44项具体措施,为我省法治政府建设明确了路线图和时间表。为了使读者更好地了解《实施方案》的内容及举措,本报记者采访了省法制办主任时清霜。

### A 及时制定出台方案,明确法治政府建设的时间表

记者:时主任,您好。在《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》出台半年之际,我省及时制定出台实施方案是出于什么考虑呢?

时清霜:去年12月,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》,这是我国第一个法治政府建设五年规划,也是第一份中共中央和国务院联合印发的有关法治政府建设的中央文件。《纲要》明确了法治政府建设的指导思想、总

体目标、基本原则、衡量标准和主要任务。

同时,《纲要》要求各地各部门结合实际制定实施方案,提出法治政府建设的时间进度安排和可检验的成果形式。因此,制定我省的《实施方案》,明确未来五年河北法治政府建设的具体措施、时间要求和可检验形式,使全省各级政府及其部门在法治政府建设实践中有所遵循,努力形成良好的工作机制。

记者:我省法治政府建设的

工作目标是什么?

时清霜:《实施方案》明确,力争到2017年年底,法治政府建设的制度机制基本健全,重点领域和关键环节取得重大进展;到2018年年底,基本完成《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》确定的各项目标任务;2019年,进一步拓展、完善和巩固,确保到2020年基本建成职能科学、权责法定、执法严明、公开公正、廉洁高效、守法诚信的法治政府。

### E 构建多元化矛盾纠纷化解机制 最大限度维护群众合法权益

记者:为依法化解社会矛盾和纠纷,将会有哪些具体举措?

时清霜:《实施方案》明确,我省将健全依法化解纠纷机制,构建维护群众利益制度体系。建立健全社会矛盾预警、利益表达、协商沟通、救助救济机制。及时收集分析热点、敏感、复杂矛盾纠纷信息。深入开展法治宣传教育。制定落实好河北省“七五”普法规划,大力宣传宪法和法律法规,宣传与经济社会发展、维护社会和谐稳定、服务和保障民生相关的法律法规,宣传加强社会治理的法律法规,引导和支持公民、法人和其他组织依法表达诉求和维护利益,促进依法行政、公正司法,促进社会矛盾化解。同时,还将通过完善行政调解、行政裁决、仲裁制度;加强人民调解工作;改革信访工作制度等,进一步化解社会矛盾纠纷。

记者:行政复议作为化解行政争议的主要方式,《实施方案》是如何规定的呢?

时清霜:结合《中华人民共和国行政复议法》修订情况,我省将推行集中行政复议权,积极探索整合地方行政复议职责。完善行政复议案件受理机制。认真落实《河北省行政复议调解和解规定》,注重运用调解方式结案。对重大疑难案件,可以通过咨询、论证等形式征求专家意见。提高行政复议办案质量,增强行政复议制度公信力。同时,加强行政复议能力建设。市县要严格落实《中华人民共和国行政复议法》及实施条例对行政复议办案人员的要求,加强行政复议机构建设,使机构设置、人员配备与所承担的工作任务相适应。根据国家法律职业资格的要求,配齐配强专职行政复议人员,加强在任行政复议人员培训,切实提高行政复议人员素质。

### F 严格落实领导干部学法制度 强化“谁执法谁普法”责任

记者:在全面提高政府工作人员法治思维和依法行政能力方面,提出了哪些具体举措?

时清霜:要保证政府各项工作能够在法治轨道上全面推进,加快我省法治政府建设进程,就要求政府工作人员做遵法学法守法用法的模范,法治思维和依法行政能力明显提高。《实施方案》对提高政府工作人员的法治思维和依法行政能力提出了四项措施:一是树立重视法治素养和法治能力的用人导向。要抓住领导干部这个“关键少数”,落实“五个重用、五个不用、五个调整”的要求,把法治观念强不强、法治素养好不好作为衡量干部德才的重要标准,把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要内容,把严守党纪、恪守国法的干部用起来。(下转第7版)

## 省政府将重点督查 政府规章实施情况

本报讯 (安红喜 刁军杰)6月20日,省全面

推进依法行政工作领导小组办公室组织召开省政府规章实施情况重点督查工作动员部署会议。会议明确由省法制办、省司法厅、省财政厅、省审计厅、省编委办抽调干部骨干组成4个督查组,将于6月下旬至7月下旬,对2015年12月31日前施行的67部省政府规章进行重点督查,督查工作涉及23个省直部门、8个设区市,内容涵盖供给侧改革、生态保护、安全生产、食品安全、发展环境、民生保障、政府自身建设等领域。

会上,省法制办副主任任智勇宣读了《关于对省政府规章实施情况开展督查的通知》。《通知》指出,本次督查的主要内容包括政府规章宣传情况、公开情况、培训情况、依法履职情况、影响政府规章有效实施的主要因素、政府规章实施过程中存在的其他问题。此次督查采取省政府相关部门自查和省督查组重点督查相结合的方式进行,督查分为三个阶段,3月下旬至5月31日为自查阶段,6月1日至6

月30日为督查阶段,7月1日至7月31日为总结报告阶段。《通知》强调,各地各部门要高度重视此次督查工作,要制定实施方案,定期听取汇报,调度进展情况,集中研究解决相关问题,并协助做好督查工作,检查情况作为依法行政年度考核的重要参考。

省法制办主任时清霜指出,对省政府规章实施情况进行专项督查,是检验省政府规章实施效果的重要举措,要以立法者审慎、严谨、细致的姿态开展此次督查工作。一要强化大局观念,充分认识督查工作的重要意义。要认识到专项督查是贯彻落实《法治政府建设实施纲要(2015—2020年)》的重要抓手,是服务和保障京津冀协同发展的客观要求、是对机关作风整顿成效的重要检验。二要力求“三个坚持”,推动督查工作扎实开展。坚持突出重点开展督查工作;坚持问题导向开展督查工作;坚持创新思维开展督查工作。三要做到“三个防止”,确保工作顺利进行。防止蜻蜓点水,浅尝辄止;防止前松后紧,顾此失彼;防止纪律松弛,违反规定。

### 一周法治

6月16日—6月22日

#### 6.16 江西省出台法治宣传教育七五规划

《江西省普法教育工作领导小组关于在全省公民中开展法治宣传教育的第七个五年规划(2016—2020年)》正式发布。江西省将把法治教育纳入国民

教育体系,法治宣传教育也将纳入各地经济社会发展规划及综合绩效考核、法治江西建设考核、综治考核和文明创建考核内容。

#### 6.17 国务院发布《关于加强困境儿童保障工作的意见》

国务院发布《关于加强困境儿童保障工作的意见》,对于儿童生养或收养关系已成立的养父母不履行监护职责且经公安机

关教育不改的,由民政部门设立的儿童福利机构、救助保护机构临时监护,并依法追究生养、养父母法律责任。

#### 6.18 辽宁省启动重点行业环保专项执法检查

辽宁省环保厅制定下发了《辽宁省2016年重点行业环境保护专项执法检查工作方案》,此次专项执法检查将对相关行业

排污企业进行逐一检查,做到“一企一档”信息完善,违法问题查处到位、信息公开及时有效。

#### 6.19 11部门联合印发《关于支持实体书店发展的指导意见》

中宣部、国家新闻出版广电总局等11部门联合印发《关于支持实体书店发展的指导意见》。到2020年,

要基本建立以大城市为中心、中小城市相配套、乡镇网点为延伸、贯通城乡的实体书店建设体系。

#### 6.20 司法部出台意见规范和加强仲裁机构登记管理

司法部印发《关于进一步规范和加强仲裁机构登记管理的意见》,意见要求,要依法严格审查仲裁机构条件,重点审查仲裁委

员会组成人员及专家比例、仲裁员名册等内容,进一步规范仲裁机构变更备案,确保仲裁机构合法性。

#### 6.21 行政单位办公设备配置标准出台

财政部、全国人大常委会办公厅等五部门制定了《中央行政单位通用办公设备家具配置标准》,加强中央行政单位通用办公

设备、家具配置管理,加快推进资产管理与预算管理有机结合,推进资产管理和预算管理的科学化、规范化。

#### 6.22 云南省以制度规范政府决策

云南省出台《云南省重大行政决策程序规定》,对重大行政决策程序提出了要求,有效规范了政府决策行为,从制度上保障了人

民群众在政府决策过程中的知情权、参与权、表达权和监督权,从源头上提升了政府决策的执行力 and 公信力。

### C 规范依法决策程序,建立重大决策终身责任追究制度

记者:为确保行政决策的科学性、合法性,有哪些保障措施呢?

时清霜:行政决策的正确与否,关系到群众生产、生活的方方面面,因此,2017年年底前我省将制定河北省重大行政决策程序规定,明确决策主体、事项范围、决策程序、法律责任,规范决策流程,强化法定程序的刚性约束。同时,还将通过增强公众参与实效、提高专

家论证和风险评估质量,加强合法性审查和坚持集体讨论决定等制度机制,实现行政决策科学化、民主化、法治化。

记者:一旦作出失误的行政决策,将如何追究责任?

时清霜:《实施方案》提出,将完善重大行政决策责任追究制度。2017年年底前制定我省重大行政决策终身责任追究办法。建立健全并贯彻落实重大

决策终身责任追究制度及责任倒查机制,加强监督检查,对决策严重失误或者依法应该及时作出决策但久拖不决造成重大损失、恶劣影响的,严格追究相关领导干部及责任人员的纪律

责任和法律责任。但是,对于因改革创新而造成的失误决策,我省将建立容错免责机制,营造勇于改革、敢于创新、允许试错、宽容失败的社会氛围。

### D 建立行政执法信息平台,推行行政执法公示制度

记者:在行政执法方式上,将会有哪些创新呢?

时清霜:从今年起,我省将逐步推行行政执法公示制度。今年分别确定2个市和县3个省直部门进行试点,2017年将制定我省推行行政执法公示制度指导意见,全面推行行政执法公示制度。同时,2017年年底前建立全省统一的行政执法信息平台,完善网上执法办案及信息查询系统。

推进文明执法。在行政执法中推广说服教育、劝导示范、行政指导、行政奖励等非强制性

执法手段,规范行政执法言行,切实解决粗暴执法等问题。

建立守法信用记录制度。2018年年底前制定我省推进诚信建设制度化的实施意见,各执法部门建成本部门的公民和组织守法信用记录平台,完善守法诚信褒奖机制和违法失信行为惩戒机制。

记者:对行政执法人员的管理,《实施方案》有哪些规定?

时清霜:《实施方案》明确,将健全行政执法人员管理制度,全面实行行政执法人员资格管理制

度,未经执法资格考试合格,不得授予执法资格,不得颁发行政执法证。严格执行行政执法人员持证上岗制度,持省政府颁发的行政执法证件和国务院部门依照法律、行政法规规定核发并经过当地政府备案的行政执法证件,方可从事行政执法活动。

此外,还将规范行政执法辅助人员管理。2017年年底前制定执法辅助人员管理制度,明确其适用岗位、身份性质、职责权限、权利义务、聘用条件和程序等,加强职业保障。



6月21日至22日,省法制办组织的省直新增行政执法人员培训班在石家庄举行,省直各行政执法部门570余名行政执法人员参加培训。  
据了解,此次培训为期2天,其中分为集中授课和统一考试两项内容。对于考试不合格的执法人员,不能取得行政执法证。此次参训和参考情况,将作为年度依法行政考核的重要内容,并适时在全省进行通报。图为培训班现场。  
记者 刘小林 摄