

河北法制报

权威报道法治河北

河北法制报社出版 河北日报报业集团主管主办

2016年6月16日 星期四 农历五月十二 今日8版

邮发代号17-77 国内统一连续出版物号CN13-0033 总第6350期



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

一句话新闻

- 周永康之子周滨一审被判处有期徒刑十八年，其当庭表示不上诉。
- 全国森林公安春季行动收缴野生动物8.5万只。
- 一季度人民法院受理破产案件1028件，数量同比增长5成。
- 北京1至5月党纪政纪处分731人，其中局级2人、县处级181人。

让配角唱响舞台

——大名县公安局规范辅警队伍管理窥探

编者按：

在公安机关警力严重不足的情况下，辅警已成为辅助公安民警工作不可或缺的力量。但是，由于缺少统一的规范管理模式，各地公安机关在辅警招录、管理使用上情形不一，以至于面临一个又一个难题，辅警队伍难以实现有效管理，应有的作用得不到发挥。如何挖掘辅警潜能、提高辅警工作积极性？怎样解决辅警人员历史遗留问题？如何才能对辅警实施有效管理？大名县公安局在这方面进行了有益的探索。

□ 本报记者 杨相民

地处冀、鲁、豫三省交界，有着1000多平方公里地域面积、90余万人口，这就是位于我省东南部的大名县。该县是一个典型的农业大县、国家级贫困县、民族宗教管理重点县。特殊的地理位置、复杂的人员成分，使得这里维护社会治安秩序的任务显得尤为重要，又

十分艰巨和繁重。

而与此形成强大反差的是，大名县公安局警力编制281名，警力不到全县总人口的万分之三，远低于邯郸全市万分之六点和全省万分之十的平均数，是邯郸全市县(市、区)中警力比例最少的单位。

警力少、任务重，这一矛盾极为突出。在不增加警力编制体制下，如何克服警力不足严重影响公安工作发展的难题？2015年，除发挥正式民警最大潜能外，大名县公安局把目光瞄向了辅警队伍。在前些年摸索的基础上，他们决定以规范的待遇留住人、以完善的制度管好人、以特色的文化激励人，趟出了一条公安机关辅警管理的新路子，坚持向辅警规范化要“警力”，以辅警规范化管理来“补充”公安战斗力。

用规范的待遇留住人

曾几何时，一些地方屡屡出现临时工作人员违反工作纪律、侵害群众利益的事情，一度被人们讥讽为“临时工现象”。究其原因，表面看是这个群体缺乏严格、规范的管理，实则对于这些临时工的“利益思

想”在作祟。在公安机关，这些临时工就是“协勤”，抑或称为“协警”。

大名县公安局协勤或协警的出现要追溯到上世纪改革开放之初的八十年代。那时，一个派出所就两三名民警，面对数万名辖区居民，他们不得已雇工协助工作。随着社会的发展、工作量的增加，雇工的范围也不断扩大，巡警、交警、刑警、消防甚至局机关都出现了协勤和协警人员。2015年初，该局的协勤和协警人员达到792人，是在岗民警人数的4倍。他们将这部分人员统一命名为辅警。

“之前，各部门自行雇工。这些人说来就来、说走就走。人员多、成分复杂，缺乏规范管理，出现问题也就不足为奇。”大名县公安局党委一班人认识到，公安机关是做维护社会稳定工作的，首先队伍自身要稳定，辅警队伍尤其如此。由此，他们把实现辅警队伍规范化管理列入了重要议事日程。

统一规范落实辅警工资和保险待遇是推动辅警规范化管理工作的基础性核心要素，只有这样才能解除他们的后顾之忧，使他们安心、专心工作。局党委将辅警队伍在维护县域社会稳定、服务保障县

域经济发展方面的重要作用、主要作为和实行规范化管理的规划，以不同的形式多次向县委、县政府进行汇报，得到了县委、县政府领导的肯定、认同和支持。县委、县政府多次召开常委会和县长办公会进行专题研究，多种方法解决落实了辅警待遇问题。

2000年由原派出所临时工转岗到各乡镇治安巡逻队的巡逻队员，公安局与乡镇分类承担，由乡镇保障了工资待遇，公安局负责缴纳了社会保险。

2005、2007年两次通过县人社局公开招聘的122名巡防队员，县财政与公安局按6:4的比例，解决了巡防队员享受全额事业单位工作人员待遇问题。

2011年底公开招聘的651名治安管理员按“最低工资标准基础上增加20%”标准保障工资和社会保险。工资每年根据大名县最低工资标准的调整而调整，工资和保险由县财政全额承担。同时按照3%优秀治安管理员享受事业编制人员待遇规定，落实了每年考核成绩排名进入前3%的优秀治安管理员享受事业单位工作人员工资待遇。

(下转第2版)

我省实施安全生产巡查工作制度

巡查结果纳入各地安全生产考核

本报讯(记者 段美)6月14日，记者从省安全生产委员会获悉，经省政府同意，省安委办于日前印发《河北省安全生产巡查工作制度》。按照制度规定，省安委办将巡查结果纳入对各地安全生产考核内容。

按照制度，巡查周期原则上每年至少一次，并实现各市(含定州、辛集市)“全覆盖”。巡查对象主要是市、县级政府，根据工作需要，可延伸巡查乡镇(街道)、有关部门和重点企业。

巡查将重点围绕按照“党政同责、一岗双责、失职追责”的要求，落实属地管理责任、部门监管责任和企业主体责任，强化安全生产主体责任，开展“打非治违”，重点行业领域专项整治，重大隐患排查整治，安全风险辨

识管控及重大危险源管控等情况；依法依规调查处理各类生产安全事故，落实责任追究和整改措施，开展安全生产统计，及时如实报送事故信息等情况等九项内容展开。

巡查工作结束后，由巡查组向被巡查地区党政主要负责人反馈情况；巡查中发现的有关违法违规违纪行为问题线索，进行分类处置后，依据有关规定和职责分工，移交有关部门和市级人民政府依法依规调查处理，涉及重大事故隐患，由省安委会挂牌督办。

省安委办将巡查结果纳入对各地安全生产考核内容，并报送省政府、省委组织部。同时，以适当形式将巡查组反馈意见、被巡查地区整改情况和有关单位及人员的查处情况向社会公告。

京哈高速公路(河北段)将实行交通管制

全天候禁行危险化学品车辆和大型货车

本报6月15日讯(记者 郑伟)记者今天从省公安厅获悉，为确保暑期G1京哈高速公路的交通安全，规范暑期行车秩序，营造安全、快捷、畅通的道路交通环境，减少道路交通事故发生，保障人民群众生命财产的安全，根据相关法律、法规和规章，省公安厅、省交通运输厅联合发布通告，决定自7月1日0时至8月31日24时，在G1京哈高速公路(河北段K48-K63、K102-K262)实施交通管理措施。

据了解，交通管制期

间，京哈高速公路河北段24小时禁止危险化学品车辆、超限运输车辆、五轴(含)以上及车长12米以上货车车辆通行。上述车辆拟通行京哈高速公路的，请选择绕行沿海、唐曹、唐港高速公路和G25长深高速公路及102、205国道。

对违反通告规定和其他交通违法行为，公安交通管理部门将依法管理，对强行通行、不听劝阻的，依法予以行政处罚，对处罚有异议的，当事人可依法提起行政复议或行政诉讼。

行窃时遇阻拦 杀害值班员

衡水警方两天后异地擒获嫌犯

本报讯(记者 张兰华)6月14日，衡水市两级公安机关经过近60个小时连续奋战，成功破获备受各界关注的饶阳县烟草公司“6·12”抢劫杀人案，将犯罪嫌疑人擒获。

6月12日凌晨2时许，饶阳县公安局接到县烟草公司门卫报警，称在公司办公楼一楼东侧卫生间附近发现大量血迹。接报后，县公安局刑侦民警立即赶赴现场勘查，在女厕所内发现该公司值班人员张华(化名)的尸体。公司监控录像显示，2时20分左右，受害人张华在楼道里与一名戴面具的持刀男子展开激烈搏斗，其间，张华

多次被刺倒在地，依然站起来继续对其进行阻拦。

市县两级公安机关对此案高度重视，侦破工作迅速展开。

经过两天两夜的摸排走访，在石家庄、晋州等地警方的大力支持下，于6月14日，在晋州市将犯罪嫌疑人张某抓获。

经审讯，犯罪嫌疑人张华对于12日凌晨时分攀爬进入饶阳县烟草公司办公楼内行窃，遭到受害人阻拦后将其杀害的犯罪事实供认不讳，同时还供述，曾流窜石家庄、衡水等多个市县，专门以机关事业单位办公楼为作案目标，大肆进行盗窃活动。

两千余万救助基金惠及800余交通事故受害人

本报6月15日讯(记者 刘波)今天上午，河北省道路交通事故社会救助基金的工作人员来到省二院东院，为在这里接受治疗的车辆受害人张某送上了30万元的救助款。据了解，道路交通事故社会救助基金自2015年10月正式运行以来，已为800余名我省境内道路交通事故受害人提供了2000多万元的救助款。

为保障交通事故受害人能够及时得到救治，我省设立了道路交通事故社会救助基金。据该基金秘书长李同彪介绍，对于道路交通事故的受害人，在抢救过程中，抢救费用超过交强险责任限额的，肇事机动车未参加交强险的，机动车肇事后逃逸的，都可以申请基金救助，今天救助的交通事故受害人张某情况正好属于救助范围。赵县人张某今年2月1日骑摩托车与一辆面包车相撞，因伤势严重，虽经治疗，至今仍未脱离生命危险。由于肇事车只投保了交强险，且肇事人家庭情况困难，只为张某的治疗垫付了1万元。可是张某家庭困难，治病已花费33万余元，他的家人外借近20万元。

据悉，从2015年10月至今，河北省道路交通事故社会救援基金已经救助800余人，发放救助款2000多万元。



6月14日是第十三个“世界献血日”，高邑县人民法院组织干警义务献血，以实际行动支持社会公益事业，传递社会正能量。干警们表示，能用自己的一份热血关爱生命、服务社会、传递温暖，感到无限的光荣。

本报记者 张哲 摄

清查“毒跑道” 政府应担责

□ 曹永学

近日，北京市有小学因翻修或新建塑胶操场和跑道出现异味，引起学生头晕、恶心、流鼻血。事件再一次将“毒操场”“毒跑道”推向舆论的风口浪尖。北京市教委要求全市对所有中小学、幼儿园塑胶操场、跑道和地面铺设物进行细致排查，存在问题隐患的，果断停用、铲除；存在责任问题的，依法依规处理。

最近一两年，全国多个省市发生“毒跑道”“毒操场”事件，有的省在“毒跑道”被曝光后，也曾要求全面排查，但排查的结果如何，却泥牛入海，杳无音讯。

从媒体调查的情况看，当前，塑胶跑道和操场的建设、监测标

准严重滞后，按照这样的标准进行排查，很多问题操场无疑是合格的。如果撇开现有标准，而是根据“毒跑道”“毒操场”的刺激性异味等进行排查，那么，那些没有明显异味的塑胶操场是否就安全呢？没有科学的检测数据支撑，再“权威”的声明，也难以消除家长们的疑虑。

“毒跑道”频出，政府和社会需要反思的有很多。为什么10年前就有专家提出塑胶跑道可能带来污染风险的警示，却没有引起政府部门的重视？我们很难想象，像这种带有污染风险、技术含量较高的化工场所建设，竟然可以层层转包给小作坊！而监测机构不是到现场抽样监测验收，而是让建设方拿着检材送上门来检

验，这岂不是掩耳盗铃！

将灰渣操场升级为塑胶操场，原本是为了避免孩子们磕碰擦伤，为了美化校园，却不料“引毒入校”。透过“毒跑道”“毒操场”，我们除了窥视到利益纠葛，还会看到官僚作风，唯独寻不到科学态度和责任担当的半点影子。

“毒跑道”“毒操场”事件，责任不是哪个部门、哪个人所能承担的，它是观念和管理机制严重滞后的恶果。已经发生“毒跑道”“毒操场”事件的地方，应该说当地政府还是非常重视的。例如，北京市教委即将制定中小学塑胶操场跑道新的建设标准。但是，新标准不能形成各地“诸侯割据”局面，不能发达地区一个标准，欠发达地区又一个标准。再

者，有了新标准，还要有专业的监管机构和管理机制。一个塑胶操场建成了，难不成让学校去组织验收吧？或许，有的地方有些人还真是这样想的。

学校建设，从投资到监管到验收，毫无疑问是政府的分内职责。同样的逻辑，清查“毒跑道”“毒操场”，政府也应当无条件地把责任承担起来。查得清不清、结果不明，政府都应给社会一个明晰的答复。

治视点
全国优秀律师事务所
河北三和时代律师事务所
电话:0311-87628288 87628298

卓越金鹏 金鹏司法考试封闭班招生
司法考试改革在即，把握最后机会。金鹏司法始终如一，十年专注司法，高通过率封闭一班6月18日盛大开班，助力公、检、法、司及其他考生，重大优惠，名额有限，欲报从速！
免费咨询，火爆预定中……
详询：孟老师 18032795859