

# 用法治精神推动综合改革

有问有答

## 驾驶证可“终身免检”是真的吗

邯郸李先生问:

我是邯郸市人,上个月刚刚换领了驾驶证。上周末和朋友一块吃饭的时候听说驾驶证可以“终身免检”了,但是我的驾驶证却显示有效期为10年。所以想问一下,这驾驶证到底能不能“终身免检”?如果能,都需要符合哪些条件呢?

记者调查:

记者通过电话,再次联系了李先生询问详细情况,李先生说:本来自己刚刚换领了驾驶证,显示有效期为10年。而且我去换领驾驶证的时候,车管所的工作人员也没有提醒我是否换取“终身免检”的驾驶证。难道是我的条件不够,或者这个消息是假的。所以想问一下,驾驶证可以“终身免检”是不是真的?

法律规定:

根据公安部修改《机动车驾驶证申领和使用规定》的决定,机动车驾驶人在机动车驾驶证的6年有效期内,每个记分周期均未记满12分的,换发10年有效期的机动车驾驶证;在机动车驾驶证的10年有效期内,每个记分周期均未记满12分的,换发长期有效的机动车驾驶证。

所谓的记分周期是指,在驾驶证上面有个初次领证时间。比如是2012年8月8号,这就意味着每年的8月8号分数清零。也就是说,当年的8月8号起到次年的8月7号23:59:59是一个记分周期。需要提醒的是,假如你在上一个记分周期内扣了分,但罚款在下一周期才缴纳,则记分也“转到”下一周期。也就是说,驾照“终身免检”确有其事。

律师解答:

公安部修改《机动车驾驶证申领和使用规定》的决定从4月1日起正式开始实施,这里面涉及许多内容,驾照“终身免检”只是其中之一。而且,驾驶证“终身免检”还需符合一定的条件,不是所有驾驶证都能“终身免检”的。此外,年龄在70周岁以上的机动车驾驶人,应当每年进行一次身体检查,在记分周期结束后30日内提交身体条件证明。要不然,机动车驾驶证会被注销。

本报记者 刁军杰

商黎英

威县是2014年省委省政府确定的全省首个县级综合改革试点。在推进综合改革过程中,始终坚持以“职权法定”为根本原则,以“审批集中、服务下移、健全体制、破除障碍”为主要手段,以“激发活力、推动发展、惠及民众”为工作目标,在法律法规框架内解放思想、大胆尝试,打造了一批能复制、可推广的改革经验和样板,县域经济社会发展释放了充足的动力和活力。

始终坚持尊法守法底线,把法治思维贯穿于改革全过程

用法治理念谋划改革,谋划的56个小项综合改革、13项专项改革,都严格遵循“凡属重大改革都要于法有据”的基本原则;制定每项政策、出台每份文件,都严格依据法律法规的规定。同时加强与上级部门沟通联系,了解改革方向和政策,做到每一步、每一环,都符合上级政策和法律规定。用法治精神推进改革,特别是在

体制改革方面,通过明确行政主体的管理权限,将“法定职责必须为,法无授权不可为”作为管理经济社会事务的基本准则,把权力关进了法治的“笼子”,为发展提供了良好的法治环境。用法治原则检验改革,在综合改革中不断完善法治监督体系,加强事前、事后监督,以监督促改革。实行“三清单”制度,并在全省率先完成“晒清单”,通过网络平台公布“三清单”,主动接受群众监督。

始终坚持法无授权不可为,着力打造法治政府

深化行政体制改革是法治政府建设的重要内容。威县坚持把行政体制改革作为综合改革的“当头炮”,大刀阔斧地探索创新,提高了行政效能,激发了市场活力。一是集中政务服务。将县管26个部门的116项行政许可可职权、人员、编制从原单位剥离,整合成立了全省首家行政审批局,变42枚印章为一枚“行政审批专用章”,方便了市场主体。二是集中综合执法。积极探索大市场、大城管、大农

业、大环保、大文化、大交通等六大领域综合执法。实现了内设机构精简、执法力量集中、监管体制理顺、行政效率提高、群众办事便捷。三是集中联合办税。搭建“同屏显示、一厅受理、一窗统办”联合办税平台,构建了“资源共享、征管互助、执法协同、服务联合”运行机制,解决了资源共享难、办事程序繁的问题,成为全国第一个县级联合办税模式,办税提交材料由17项减少为4项,税收业务平均办理时限缩短50%以上。四是审批服务下移。按照“下放是正常、不下放是例外”原则,对县直部门审批服务事项进行清理,向乡镇下放事项184项(其中审批事项120项,服务事项64项),向村下放前置审核及代办事项85项,特别是把个体工商户设立、变更、注销登记审批权下放至乡镇便民服务中心。

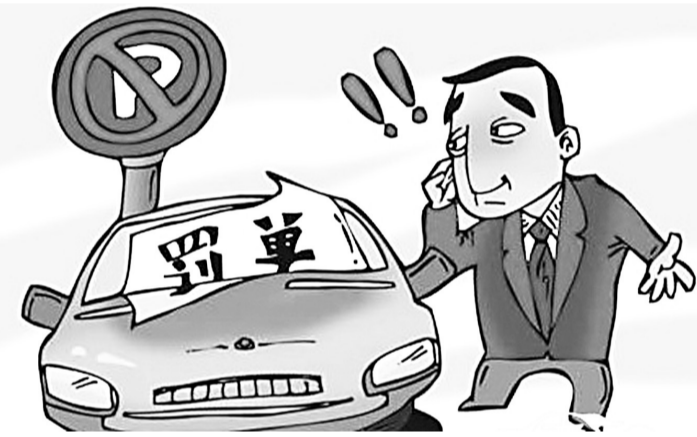
始终坚持法治保障惠民生,着力建设法治社会

贯彻落实《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》专题

众观点

## “停领导车位罚款”提醒重构权力伦理

话题:5月20日,网友爆料称,海南三亚一车主把车停在三亚市交警支队院内一“领导”的停车位上,却被锁车、开具违停罚单。网友质疑将车停在停车位上是否属于违停,交警贴罚单是否存在滥用公权力现象。(5月21日新华网)



只因车主将车停到“领导”的停车位上,就被锁车、开具违停罚单,简直令人匪夷所思。需要说明的是,车主将车辆停在交警支队院内空闲停车位上,不是停在公共道路,并未影响公共通行;即便该车位被标记为交警内部车位,前来办事的群众临时停靠车辆,也罪不至罚。更值得追问的是,公共车位,领导可以停车,群众为何不能停车?交警也好,交警支队外聘保安也好,又有什么权力开具违停罚单?

现在,从中央到地方,都在积极创建服务型政府,提倡以民为本。中央还出台了转变作风的八项规定。而某些职能部门某些人依然“重官轻民”,唯权力马首是瞻,怎能不叫人心寒?怎能让群众树立对政府的信仰?正像

“为领导服务”的纸杯在那家街道办事处使用将近一年,没有一位领导提出异议一样。三亚交警支队“领导”车位不允许外来车辆停放,实质上是传统的官本位思想作祟。在某些人的思维习惯里,为人民服务的宗旨早已不复存在。“为领导服务”成了官场潜规则。不少人的工作重心不是为人民服务,而是为领导服务,一切工作围绕领导想法与政绩需要转,根本不考虑民众的感受与评价。建设服务型政府的理念除了停留在报告上、口头以外,在某些人心中根本没有生根发芽。

行政管理理论认为,为公众提供良好的服务是政府的根本属性。但是建设服务型政府知易行难。印有“为领导服务”的纸杯,喝完水后进了垃圾

桶;“停领导车位罚款”的小插曲,网友围观一阵以后,也会逐渐淡出。“为领导服务”之类的事情还会继续发生。交警支队某些人对外来车主锁车,开罚单,或许只是权力的“本能反应”。但是这已经在民众心里划下了一道鸿沟。如何填平官民之间的这道鸿沟,除了看官样文章、听官员辩解以外,关键要靠老百姓们用行动证明,改变“重官轻民”的权力伦理。

随着民众权利意识的觉醒,民众对政府会产生更多的权利期待。他们期待政府尊重民众权利与感受。但是期待归期待,现实归现实,如果某些人坚持“权为领导所赐”、“为领导服务”的权力伦理,罔顾百姓感受,怎么办?

### “停领导车位罚款”被吐槽并不冤

叶祝颐

### “停领导车位罚款”权力为何如此任性?

孙丽娜

从法律角度来看,停车当事人既没影响到公共通行,且只作短暂停留,所停之地也非私人场所,被占用的车位也仅是私权力的范畴,用公权力来为私权力理单,确实存在不合理成分。然而,行政处罚为何如此任性?追根溯源,还要从权力“任性”说起。

权力一“任性”,政策制度就失语。这种说法并非空穴来风。权力特指公权力,它的行使者虽然是国家机关工作人员,所有者却是全体劳动人民。尽管当下党中央屡次三番对权力的“公”性属性进行了反复“认证”,但权为己所用、以权谋私的现象依然存在,成为政策有令不行、有禁难止的又一大障碍。

权力一“任性”,干部作风就难改。一句“有权不用,过期作废”道出了权力“经济学”的暗门所在。长期以来,由于受监管缺位、权大过法惯性思维的影响,权力在执法的过程中始终处于“主导”地位,在这一过程中,由权力的行使而产生的利益,又成为权力攫取“主导”地位的催化剂。所以,在权力与利益的名利场上,唤醒干部坚持权为民所用、两袖清风的从政意识,必须将权力关进制度的牢笼,通过严丝合缝的制度设计来督促干部作风的转变,才是治本之策。

权力一“任性”,机关形象就难转。政府作为国家行政机关,是依法对国家和社会公共事物进行管理的职能部门,虽然个人行为并不能被以偏

概全的认定为政府行为,但在以人为本和为人民服务的大环境下,个人行为的优劣的确能反映出政府的执政水平的高低,加之受舆论环境的影响,政府的失职行为被无限制的放大,很容易给受众产生一定的负面引导效应,因此,从这一程度来讲,个人形象代表的是被缩小了的政府形象,若其世界观、人生观不正,权力观缺位,政府形象定然受损。

事件中,私家车停在了领导的特停车位上,充其量只能算作管理不严,并不能上升为违规的“规格”,而权力的罚单一出,不仅让罚单因“师出无名”而感到尴尬,也让权力的过分膨胀而感到尴尬。

另一眼



近日,在武汉一档《现在督办》节目中,硚口区宝丰街站邻园社区老人说,高龄津贴复审要带身份证,如果腿脚不方便,家人还需带老人持当天或当月报纸拍的照片去复审,让人心里特别不舒服。督办员走访附近高龄老人,他们对“证明自己还活着”这样的复审方式表示不可理解。

王怀申 作

他山石

## 浙江省“五证合一”点燃创业激情

5月19日,杭州高新区(滨江)的三云沐文化创意有限公司负责人周薇,拿到了“五证合一”营业执照,距离她提交材料申请办理执照不到48小时。

高效的审批服务,点燃了浙江省创业激情。浙江省实施“五证合一”登记制度以来,新设立企业21万户,同比增长62.2%。

压缩时限,少跑腿少手续  
去年7月1日起,浙江省全面实行营业执照、组织机构代码证、税务登记证、社会保险登记证和统计登记证“五证合一”登记制度。省工商部门表示,从“五证”变成“一照”,一窗受理让企业少跑腿,办理时间已缩至1至2个工

作日,平均节省20个工作日;一表申请让办证少手续,向各部门提交的资料从过去的35份减少到8份,效率提升77.1%。

“先跑工商办营业执照,再跑质监局办组织机构代码证,然后去国税地税办税务登记,最后去社保局和统计局分别办社保登记证和统计证。”浙江正元智慧科技股份有限公司相关负责人回想15年前企业刚注册成立的时候,“五证”办下来至少要一个月时间。“这样的速度还有一个前提条件,所有材料自己都要准备齐全,万一遇到资料不全,那时间就更不好估算了,两三个月办不下来也是有的。”他说。

审批提速,激发创业热情

去年5月,杭州高新区(滨江)率先推行“五证合一”,这项改革试行后,目前高新区(滨江)新设立企业中第三产业企业达6419户,占比98.57%,注册资本总额400多亿元。很多从事软件和服务外包、物联网、文创等新兴产业的创业者,看到企业办证审核这么快,创业热情被点燃了。

据省工商局统计,实施“五证合一”登记改革以来,浙江省新设立企业21万户,同比增长62.2%;认缴注册资本(金)1.56万亿元,同比增长144.3%。

截至今年4月底,全省共有在册企业152.1万户,比截至去年4月底增长

14.8%,浙江省的千人企业数量为27.5家。

简政放权,优化市场环境

在审批提速、新设立企业大幅增加的背后,是对部门间界限的大胆突破。“五证合一”后,综合窗口核准出证,核准后的数据实时推送到部门间数据交换平台,以便各部门共享信息、及时建档管理。

能够做到这些,源于浙江省在近年来以审批制度改革为突破口,在全国率先形成了权力清单、责任清单、负面清单、专项资金清单和政务服务网管理新模式。正是依托浙江政务服务网统一信息共享交换平台和全省统一信用基础数据

库,受理窗口人员在平台上统一录入申请表内容后,可实现10分钟内申报材料电子信息推送、部门信息交换、企业登记信息共享、审批进度跟踪以及统一代码获取、档案资料共享等功能。同时打通与企业信用信息公示系统的接口,企业申请设立登记后,登记结果实时在网上公开。

浙江省率先推行“五证合一”登记制度,就是对原有行政审批制度大刀阔斧地删繁就简,用审批的“减法”来换取市场活力的“加法”,通过降低制度性交易成本,为各类市场主体营造了公平、便捷的营商环境。

(金梁)