解

双

# 被征地上抢种苗木遭拔除 苗木损失谁来担

明知租赁的土地已被征用仍大量 种植苗木,当地村委会制止、警告无效 后,组织人员予以强制拔除。事后,租 赁方向村委会索要苗木被毁损失费。 这样的诉求合理合法吗?法院审理后 给出的答案是:索赔诉求不合法。

2015年8月,郑某二人与毛某等四 农户分别签订了农田租赁合同,向农 户租用土地并按合同约定支付了租 合同签订后,郑某二人对租用的 共计6.15 亩土地进行平整,并购置了价 值41万元的苗木。同年9月初,两原 告开始在平整后的土地上种植苗木。 9月,该村村委会、经济合作社以郑某 二人租种的地块被征用为由,派人阻 止其继续种植苗木,并带领该村村民 强行拔掉种植在租赁土地上的所有苗

对此,郑某二人认为,通过签订合 同和支付对价取得的土地使用权合法 有效。在签订租赁合同时,郑某二人 并未被告知土地已被征用的事实,对 土地情况不知情,因此主张该村村委 会、经济合作社及部分村民强行清除 种植苗木的行为,共同侵犯了郑某二 人的财产所有权。郑某二人来到浙江 省衢州江山市人民法院贺村法庭提交 了民事起诉状,起诉村委会、村经济合 作社以及部分村民,索赔苗木毁损损 失39万余元。

邮箱: shijie010@163.com

对此,被告方辩称,涉案农田已被 征收,转为公路工程建设用地,原告是 在征收范围内的土地上种植苗木。从 原告的行为上看,原告知道或者应当 知道涉案土地在被征收范围之内,原 告的行为属于抢栽抢种行为,该行为 损害国家集体利益。此外,村委会于 法于理有权制止原告的不当行为,作 为基层自治组织有义务保障国家政策 的顺利实施。原告因自己不正当的行 为导致苗木被强制拔除,即使发生损 失也应当由原告自行承担。

法院审理后查明,2014年5月,浙 江省人民政府作出建设用地审批,同 年6月,政府有关部门在网上发布征收 土地方案公告,公告涉案村被征土地 的事实,同时告知限期办理征地补偿 登记,并特别注明:"抢建,抢种地上附 着物等不予办理补偿登记"。在这之 前,村委会于2014年3月组织了村民代 表、被征地承包经营农户代表召开会 议,告知并讨论征收本村集体土地的 有关事项。2015年9月13日,村委会 以原告种植苗木的土地被征用为由, 通知原告停止种植并于9月15日前自 行拔除,两原告当场表态同意拔除。 后因两原告逾期没有拔除苗木,村委 会组织部分村民对两原告种植的苗木

采取了强制拔除措施。

据此,衢州江山法院认为村委会 及参与拔除的人员相关行为并无过 错,判决驳回了原告的诉讼请求。

### ■以案释法

## 明知征用仍种植苗木属抢种

法院在判决书中指出,两原告明 知其种植苗木的集体土地被征收,不 顾国家法律、政策的规定,在被征收土 地上抢种苗木,目的是为了套取国家 征用补偿款,损害国家和集体利益 两原告请求损害赔偿,依据的法律为 侵权责任法。该法第六条规定:"行为 人因过错侵害他人民事权益,应当承 担侵权责任。

但本案中,村委会等被告制止的 是原告的不合法行为,是为了促进项 目征收工作的顺利推进,避免国家和 集体利益受到损害。村委会在通知两 原告自行拔除不能的情况下,采取必 要的措施,组织人员拔掉两原告种植 的苗木,并无过错,不构成侵权行为,故 一审判决驳回了两原告的诉讼请求。

"在征用土地上抢建抢种,意图骗 取征地补偿资金,侵害国家和社会公 众利益,国家相关法律明确规定一律 不予补偿和安置。这种行为影响恶



劣,严重的还可能构成诈骗等刑事犯 罪。"本案主审法官、贺村法庭庭长戴 剑平说。

王春 毛羽白 周凌云

## 趁人不备拿走他人手机 此行为如何定性

## 基本案情:

2016年4月7日晚9时17分许,犯 罪嫌疑人吴某从某小区门口搭载被害 人李某到某银行后,趁被害人李某下 车付钱之机,将其一部暂放在摩托车 后座上的苹果6手机塞入自己裤兜, 并加大油门逃离现场。经价格认证部 门认证该手机价值人民币4100元。

对于该案吴某的行为,有两种意 见,第一种意见认为吴某的行为构成 盗窃罪,其认为秘密窃取可以是被害 人不在场时实施,也可以是被害人在 场,趁其不备时实施,即只要以非暴 力、非胁迫手段,将财物非法占有的, 就成立盗窃罪。而抢夺罪不同,它是 一种夺取,对物存在暴力强夺行为,且 该暴力很可能造成被害人伤亡。本案 中吴某以平和的方式取得财物,不存 在强制手段,也不会对被害人造成伤 害的后果,吴某的行为构成盗窃罪。

第二种意见认为吴某的行为构成 抢夺罪,其认为抢夺罪是指以非法占 有为目的,公然夺取数额较大的公私 财物的行为,抢夺罪带有乘人不备和 公然性的特点,而盗窃罪不同,它讲究 隐蔽性,不被人发觉。本案中吴某当 着被害人的面,趁被害人付钱之际,来 不及抗拒,公然取走财物,符合抢夺罪 的特征,构成抢夺罪。

笔者赞同第二种意见,即吴某的 行为构成抢夺罪。理由如下:

第一,从抢夺罪的概念内涵上看, 抢夺并非仅指暴力夺取,而是指公然 取得。抢夺行为的公然性在客观方面 表现为乘人不备,出其不意,公然对财 物实施夺取行为,使他人来不及抗拒, 而取得数额较大的财物的行为。但这 种"公然性"并不是指必须在不特定人 或多数人面前实施抢夺行为,而是指 被害人当场可以得知财物被抢的情况 下实施抢夺行为。由于行为的突然

性,造成了被害人对财物的保护不及 时而不能抗拒,但这种不能抗拒不是 受到暴力胁迫造成的。即在被害人知 晓的情况下,非法取得被害人的财 物。而盗窃罪不同,盗窃罪在于秘密 性,强调秘密窃取,所谓秘密窃取,是 指在自以为不为被害人所知道的时 机,或者使用不为被害人所察觉的方 法秘密地将财物取走。即在行为人盗 窃之时,只要被害人没有被盗窃的反 应,即便其他人发觉了,也构成盗窃 盗窃罪与抢夺罪的本质区别就在 于是否在被害人知晓的情况下实施犯 罪,即所说秘密性与公然性,本案中吴 某是当着被害人李某的面实施犯罪, 被害人在行为当时瞬间就能认识到抢 夺行为正在发生,行为人知道被害人 能认识到正在发生的事实及其性质, 但吴某知道被害人李某正在付钱,并 无防备,或者防备不足以防止其财物 被抢夺。这充分体现了抢夺罪中"公 然性"的特点。吴某的行为符合抢夺 罪的特征.

第二,从主观上看,任何犯罪行为 都是在一定的心理态度支配下实施 的,对于实施危害行为选择与否以及 实施何种犯罪行为是通过人的相对自 主意识的选择和支配得以实现的。在 抢夺罪与盗窃罪中,抢夺行为人与盗 窃行为人对于手段行为及手段行为与 目的行为之间的因果关系的认识是截 然不同的。抢夺罪的犯罪行为人主观 上具有直接夺取财物的犯罪意思,能 认识到自己的夺取行为与取得他人财 物之间的因果关系,其显著特点在于 犯罪行为人并不在乎受害人知道自己 在实施侵犯财产的犯罪,其追求的是 只要能够占有财物即可,而盗窃罪不 同,盗窃罪的犯罪行为人企图在受害 人不知觉的情况下将其财产置于自己 的控制之下,被被害人发现是违背其 本人意愿的。本案中吴某是在被害人 李某下车付钱时取走财物,吴某知道 被害人李某就在其眼前,其取财物的 行为,李某当场就会知道,但为了获取 财物,即使在被害人李某在场明知的 情况下吴某也不顾忌,可见其主观上 具有直接夺取财物的意思,而不是窃 取,吴某能够认识到自己的行为是抢 夺行为,而不是窃取行为。 综上所 述,吴某的行为构成抢夺罪,



### □ 禹海君

一分钟内手机至少被打5 次,广州女子阿梅(化名)手机 被陌生号码"呼死"。阿梅称可 能与自己网购给了差评有关 针对此事,阿梅向警方和通信 运营商投诉。但警方表示,此 类骚扰难立案、不易取证,通信 运营商则称,目前尚无技术屏 蔽单个号码。警方提醒,遇到 此类行为也可以向通信公司、 工商等部门举报。(5月12日 《信息时报》)

警方、通信运营商的无奈, 确实折射了消费者维权的困 境,也让网购信誉评价纠纷陷 入尴尬境地。而这,也导致近 年来消费者网购因给差评后屡 屡遭到各种各样的报复,令消 费者苦不堪言,更让消费者在 对网购服务进行评价时多了一 些畏惧,使得网购信誉评价体 系损失了部分可信度。

如今,网购信誉评价屡屡 产生纠纷,一定程度上说明我 们的评价体系存在漏洞,既不 能起到有效评判网店服务的作 用,也不能很好地保障消费者 对网店服务评价的权利,更不 能让网购建立良性的商业氛

因此,建立健全网购信誉 评价体系至关重要。首先,我 们需要加快电子商务立法,虽 然电子商务立法已列入立法规 划,但与网购这股潮流日盛 "互联网+"发展的速度比起 来,我们的立法还需要快马加 鞭。只有让电子商务行为纳入 法制轨道,网购信誉评价双方 才会回归理性与法治,网店店 主面对差评时才会少一些报复 的冲动,消费者的权益才更有保障

其次,必须完善信誉评价机制,让评价 更趋多元化,除了要评价商品质量和店家 服务,还要评价包装、快递速度、网页设计、 营销活动等,只有更全面的评价,更多元的 评价,才能更真实、全面地反映商品和经营 者的状况,避免一个差评搞垮网店的极端

再次,面对信誉评价纠纷,不能再让消 费者单兵作战,工商和公安部门以及电子 商务平台,有义务加强监管和打击力度,破 解立案难、取证难的困境。概言之,只有构 建良性的信誉评价体系,电子商务这种"互 联网+"新业态才能可持续发展



# 强措推进 砥砺前行

-国网武安市供电公司依法治企工作纪实

## □ 宋维斌

依法治企是供电企业在推进"四个 全面"治国方略中使命的呼唤,责任的 驱使,更是公司有序管理、稳健经营与 和谐发展的需要。国家对"七五"普法 作出全面部署以来,国网河北省电力公 司武安市供电分公司坚持将增强全民 法治观念和全体党员党章党规意识摆在 首要议程,始终把转变公司发展方式的 变革过程作为实现全面依法治企的根本 途径,秉承"围绕中心、服务大局;依靠群 众、服务群众;学用结合、普治并举;分类 指导、突出重点;创新发展、注重实效"的 工作原则,围绕"七五"普法7项重点任 务和"四抓、七强化"工作思路,着力培养 树立法治的思维,全面加快"三全五依" (全员守法、全面覆盖、全程管控,依法治 理、依法决策、依法运营、依法监督、依法 维权)企业建设的步伐。

## 突出"四抓" 夯实"三全五依"基

抓好普法宣传活动。该公司负责人 坚持以身作则、行之以躬、带头学法、知 法、用法,做依法从严治企的代言人和 践行者,用法治思维和法治的方式工 作,让法治思维真正融入公司的专业工 作管理、员工社会生活,让法治精神内 化于心,把法治能力外化于行,让法治 观念固化于制。该公司通过召开普法座 谈会、党员干部会、职工代表大会等,将 普法教育工作的目标、任务、步骤及要 求贯彻到各单位,并通过公司门户网 站、张贴各种宣传标语、悬挂宣传横幅 等行之有效方式进行宣传活动,营造普 法声势。同时,要求各单位结合实际, 制定相关措施,将普法教育目标分解到 班组、岗位和个人,使普法工作开展具

备扎实的群众基础。

抓普法机构的健全。为保证依法治 企工作顺利进行,该公司成立了由总经 理任组长,党委书记、副总经理、纪委书 记为副组长,法律顾问为主任,各部室 主任及基层单位负责人为成员的普法工 作领导小组。定期召开会议,分析、检 查、研究和交流普法工作,查找工作短 板,及时采取相应措施予以解决落实, 实现了依法治企与各项工作同计划、同 部署、同检查、同考核、同奖惩。

抓规划和责任落实。该公司结合自 身实际,按照突出重点、责任到位、分层 施教、严格考核的思路,认真制定了法 制宣传教育规划,从指导思想、对象内 容、步骤方法、进度安排、工作职责等方 面都做了具体要求,并将普法工作的指 标通过目标责任书的形式,分解落实到 各单位,纳入目标责任考核。在普法教 育工作上,坚持做到年初有规划、季度 有检查、年度有总结。

抓好普法宣传队伍建设。该公司成 立了以法律顾问为骨干组织的普法宣讲 团,深入基层站所、工区、班组等地进行 普法宣传活动,充分发挥普法宣传的引 导作用。在对普法宣传员培训的基础 上,该公司购置了《全国职工普法知识 读本》、《企业依法经营管理读本》、《物 权法释义》等普法学习资料,还邀请有 关法律专家到公司进行专题讲座、授 课、辅导,坚持学法、遵法、守法、用法和 学习国家电网公司下发的4批次352项 通用制度,确保"知"到位、"行"更到位, 切实提高普法宣传队伍的整体素质。

## 实施"七强化" 推进"三全五依"

在依法治企工作中,该公司注重学 用结合,为公司的健康发展创造了良好 的法制环境,着力构建和谐企业。

强化内部制度建设,规范企业经营 行为。近年来,该公司结合国家新出台 的一些法律法规,修订和完善了集体劳 动合同、劳动纪律与考勤管理、职工带 薪年休假管理办法等规章制度,有效地 规范了企业经营管理行为。同时,按照 建立现代企业制度的要求,制定和完善 了领导班子建设、优质服务、现场管理、 安全生产、劳动纪律等制度体系,全面 加强了企业管理。为加强劳动用工管 理,公司领导班子曾多次分专题学习 《劳动合同法》,就劳动合同的签订、劳 动用工形式的规范、企业与劳动者双方 权利义务的履行等进行了讨论和研究, 切实维护职工的合法权益,为构建和谐 企业的劳动关系奠定了基础。

强化依法保护电力设施,确保电网 安全运行。该公司认真贯彻《电力法》、 《安全生产法》、《电力设施保护条例》、 《河北省电力保护条例》等法律法规,加 大电力设施保护力度。2015年以来,依 法拆除违章建房5处,清理树障3500余 棵,整改交叉跨越"三线分离"线路52 处,拆除强弱电同杆架设100余处,并全 面完成装设线路相序标志工作,有效保 障了"线路平安工程"的创建;积极开展 对高危客户的安全检查,及时下发隐患 整改建议书200余份,限期整改,确保了 高危客户的用电安全。

强化"两头薄弱"(特高压骨干网架 薄弱、配网薄弱)治理,保障干部队伍平 安。该公司根据国家电网公司和省、市 公司的部署,把开展风险管理、着力解 决好"两头薄弱"问题和治理商业贿赂 专项工作作为党风廉政建设和反腐工作 的重点。该公司坚决做到依法履职,致 力倡导契约精神,助推公司成为"全员 守法、全面覆盖、全程管控"的法治企 业;全面落实党风廉政建设责任制,构 建"大监督"网络格局,完善监察、财务、 审计、法律等专业横向联动、协调配合 的监督格局,健全责任追究制度,形成 监督制约长效机制,从法律的角度分析 风险和商业贿赂可能存在的环节并提出 防范措施,从而推进全体干部员工廉洁

强化社会治安综合治理,创建平安 和谐企业。该公司领导高度重视综合治 理工作,实行"一把手"负总责,层层签 订责任状,全体干部职工签订综合治理 目标责任书;加强治安防范体系建设, 建立了维护社会稳定的长效机制和保障 机制。在"六五"普法期间,公司内部未 发生一起违法违纪及治安案件,杜绝了 各种纠纷的发生。

强化合同管理,防范法律风险。该 公司领导和主管部门对合同管理工作 十分重视,建立了合同管理必须由法 律顾问审查制度,始终把"提高合同签 约质量,规范合同履行行为,避免和减 少法律风险"作为全面加强合同管理 的重要内容,并认真抓好落实。重申 严格合同管理制度,加强合同审查程 序监督,审查率达100%。所有合同文 本建档规范、台账清晰,无任何合同纠 纷发生;合同条款规范合法、表述准 确,定期检查合同管理和履行情况,整 改率达100%。

强化企业民主管理,实现企业管理 依法决策。该公司充分发挥职代会在公 司领导班子建设中的监督作用,推行厂 务公开,强化民主管理,并制订了厂务 公开实施办法,把厂务公开纳入依法治 企、民主管理的轨道;以科学的方法和 规范的制度对企业发展规划、重大改

革、重大技术改造、工程招标、企业经济 责任制方案等重大事项,及时公开发 布,接受民主监督。该公司领导始终把 学法、知法、守法、用法和护法工作放在 首要位置,对涉及公司的重要法律法规 及电力法律法规进行认真学习和领会, 重大生产经营决策坚持依法决策、按程 序办事、按制度办事,重大生产经营活

动实行法律顾问参与制度。 强化普治并举,维护企业权益和供 用秩序。该公司在依法治企进程中,始 终以"法"字当头,通过推进各项维权措 施的有效落地,进一步维护企业权益和 供用秩序。在高损台区治理攻坚战中, 今年4月份该公司针对某村用电线损 异常情况,积极协调当地公安部门配合 工作,联合开展地毯式反窃电排查,查 获窃电案件6件。在大量的证据面前, 窃电嫌疑人对其违法行为供认不讳,当 场按规定追补了电费及违约金 5157 元。同时,将3名盗窃国家电能犯罪嫌 疑人移送司法机关刑事拘留,另3名嫌 疑人正在网上追逃中。警企配合有力 打击了窃电不法者的嚣张气焰,震慑了 违法窃电犯罪行为,有效维护了企业权

该公司以普法教育为基础、以制度 建设为抓手、以依法经营为核心、以法 制宣传为载体的依法治企思路,形成了 事前防范、事中控制、事后救济的法律 风险防范体系,实现了规章制度、合同、 重大决策法律审核100%的目标,公司依 法治企工作与整体发展实现协调进步。 今年1至4月份,累计实现购网电量 16.53 亿千瓦时,综合线损率完成 1.64%,较考核指标降低0.96个百分点; 电费回收率为100%,企业经营管理水 平得到显著提高。