

# 政府法治



## 《2015年全国工商系统消费者权益保护报告》发布

3月15日,国家工商总局对外首次发布《2015年全国工商系统消费者权益保护报告》,《报告》共分为六个部分,分别从加强法治建设、强化监管执法、加强12315体系建设、开展宣传教育引导、加强国际交流合作、发挥消协组织作用等方面,回顾和总结消费者权益保护工作。

《报告》指出,2016年各级工商和市场监管部门将认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署,在供给侧结构性改革中,准确把握新常态下消费维权工作的目标任务,积极构建消费维权社会共治新机制,为经济发展营造安全、便利、诚信的良好消费环境,释放消费拉动经济增长的潜力,努力实现“十三五”消费者权益保护工作良好开局。

商和市场监管部门将认真贯彻落实党中央、国务院的决策部署,在供给侧结构性改革中,准确把握新常态下消费维权工作的目标任务,积极构建消费维权社会共治新机制,为经济发展营造安全、便利、诚信的良好消费环境,释放消费拉动经济增长的潜力,努力实现“十三五”消费者权益保护工作良好开局。

# 四级法律顾问体系服务依法行政

## ——我省推行政府法律顾问制度工作综述

□ 严实

2015年5月,省政府出台了《河北省人民政府关于推行政府法律顾问制度的意见》,要求各级政府及其工作部门年底前普遍建立健全政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的政府法律顾问队伍。9月21日,在省政府法律顾问座谈会上,省长张庆伟向省政府21名法律顾问颁发了聘书并讲话指出,法律顾问要在改革发展、科学决策、依法行政、学法用法等方面为建设法治政府贡献智慧和力量。截至目前,全省推行政府法律顾问制度得到较好落实。

### 普遍建立完善法律顾问制度

截至去年11月底,我省11个设区市政府和60%以上的县(市、区)政府建立了政府法律顾问制度,其他县(市、区)也正在积极筹备之中。目前,全省政府系统聘请法律顾问达1136人;其中11个设区市政府和省直管县政府聘请法律顾问158人;各县(市、区)政府聘请法律顾问597人;12个各类新

区、开发区聘请法律顾问24人;31个省政府行政执法部门聘请法律顾问147人;乡镇聘请法律顾问210人。我省基本形成了省、市、县、乡(镇)四级政府法律顾问工作的架构,政府法律顾问体系初步形成。各设区市和多数县(市、区)都相继制定了《法律顾问工作规则》等相关配套制度,对法律顾问职责、组成、任期、选聘解聘、工作程序和方式、经费保障、权利义务等内容作了规范。省法制办建立了由100名省内专家和律师组成的法制专家库,为省直部门和各地推荐担任法律顾问,充分发挥优势法律资源作用。

### 因地制宜开展法律顾问工作

各设区市和省直管县普遍与律师事务所或法学专家所在高校建立合作机制,让法律顾问参与政府行政管理,提出咨询意见,并可列席政府常务会议、市长办公会议和其他重要会议。各地各部门由政府法制办和部门法制机构专门负责法律顾问工作,与聘用法律顾问进行联络协调,

使法制机构人员和聘用专家学者优势互补,共同当好政府及其部门的法律顾问。其中,衡水市实行政府法律顾问资源共享机制,市县聘任的法律顾问,可以通过合同约定,同时为工作部门和下级政府提供相应的法律服务。唐山和秦皇岛市根据市政府领导分工,选定相应的专家和律师担任市政府领导的“一对一”法律顾问。沧州市聘请了30名律师组成政府及其部门的法律顾问团,积极推进规范化、网络化、便捷化法律服务体系建设。省国税局和地税局积极发展公职律师,推行“一局一法律顾问”制度,收到良好效果。

### 法律顾问职能作用得到有效发挥

去年以来,政府法律顾问通过参与政府决策、政府立法、规范性文件审查、行政执法及纠纷化解活动,在依法决策、依法行政、依法解决矛盾纠纷等方面发挥了“智囊团”作用,提供了优质高效的法律服务。截至去年10月底,全省各级政府聘请的法律顾问为政府重大

决策、重大事项出具法律咨询意见书696份、提供法律建议1405条,办理涉诉法律事务3094件,审核文件4248件,审核协议、合同1428件,参与重大事故、信访案件的调查调解工作56起。各设区市的31名法律顾问为市本级政府领导专题授课,66名法律顾问为各市直部门领导和行政执法人员提供了业务指导和培训辅导。

### 政府购买法律服务机制基本建立

各地法律顾问制度都强调为法律顾问提供必要的工作条件和便利,实行政府购买法律服务。从调研看,多数政府法律顾问工作经费都纳入同级政府财政预算予以保障,实行专款专用。唐山市政府按照每人每年5万元的标准,共计安排50余万元政府法律顾问经费。另外,绝大多数的地方和部门还建立了政府法律顾问考核机制,定期对聘用法律顾问进行考核,考核不合格的,及时解除聘用合同,以激励法律顾问不断增强自身素质,提升服务水平。

## 保定市政府常务会

### 专题学习招投标法及其实施条例

本报讯(通讯员 孙昱)近日,保定市政府召开常务会议,会上专题学习了《中华人民共和国招标投标法》及其实施条例,并邀请了市政府法律顾问列席会议。

会上对招标投标法的立法背景、立法目的和现行主要法律法规进行了集中学习,并就招标投标的范围、招标活动分类、组织、招标过程以及法律责任等进行了全面讲解。会议指出,随着京津冀协同发展的深入推进,保定市新型城镇化暨城镇建设三年攻坚行动的实施,大量的项目将落户保定。各级各部门要坚持依

法行政,增强执行招标投标法相关规定的自觉性,保证招标投标结果公平公正。并且要充分履职尽责,相互协调配合,形成合力,共同抓好招标投标管理工作。同时,要严明工作纪律,领导干部严禁插手招标投标活动,加大对违法违规招标投标的查处力度,进一步规范招标投标行为,促进招标投标市场健康有序发展。

近年来,保定市始终坚持市政府常务会会前学法,以制度形式规范政府领导的学法活动,同时,在建设“会前学法”过程中,讲究实效,不走过场,使制度效应得到了充分发挥。

## 一周法治

3月10日—3月16日

### 3.10 贵州省着力降低企业物流成本

贵州省发改委、省财政厅、省交通厅联合印发《关于降低企业物流成本的若干措施》。《措施》明确,从2016年3月1日起,一

律取消运营车辆二级维护检测费、运营车辆综合性能技术等级评定(检测)费,着力降低企业物流成本。

### 3.11 北京市简化保障房申请材料

北京市发布《关于简化北京市保障性住房申请材料等有关问题的通知》,申请家庭按照北京市住房保障有关规定,提出

保障性住房申请时,此前必备的社保、纳税等5项证明材料不再需要提交,住房证明也有所调整简化。

### 3.12 国务院推进医药产业健康发展

国务院办公厅印发《关于促进医药产业健康发展的指导意见》,对提升我国医药产业核心竞争力、加快质量升级、优化产

业结构、深化对外合作、培育新兴业态、促进医药产业持续健康发展等七个方面的重点任务作出了部署。

### 3.13 甘肃省优化升级农业种植结构

甘肃省在确保粮食安全的前提下,积极推进农业供给侧结构性改革。通过综合考虑资源禀赋、产业基础、区位优势和市场

条件等,科学确定主要农产品自给水平、生产优先序和区域布局,优化农业生产的品种结构,提升农业发展质量。

### 3.14 国家发改委:输配电价改革全面提速

国家发展改革委下发《关于扩大输配电价改革试点范围有关事项的通知》,2016年将北京、天津、山西等12个省级电网,以

及国家电力体制改革综合试点省份的电网和华北区域电网列入输配电价改革试点范围。

### 3.15 辽宁省重点打击网上售假和网络侵权

为加强互联网领域侵权假冒行为治理,促进电子商务健康发展,辽宁省印发了《关于加强互联网

领域侵权假冒行为治理的实施意见》,重点打击网上销售假冒伪劣商品和网络侵权盗版行为。

### 3.16 河南省多方发力助企业降本增效

河南省印发《河南省2016年企业服务工作实施方案》,将着力完善政企沟通、监测预警、问题解决、政策落实督查“四项机

制”,深入开展产销、银企、用工、产学研“四项对接”,完善要素保障机制,切实帮助企业降本增效。

本刊编辑部主任:周欣艳  
本刊编辑:李倩军 刘小林 刁军杰  
本版编辑:刘小林  
政府法治QQ群:272123126  
电话:0311-87800873 87801173

## 邯郸市法制办

### 以作风整顿为契机 推动政府法制工作

本报讯(韩晓萍)近日,邯郸市法制办召开作风整顿动员会议,传达学习了省、市作风整顿动员大会精神,就转变作风、提效能、树形象、全面加强机关作风建设等作了安排部署。

会议指出,要严抓工作纪律,提升办事效率,强化服务意识,不断改进工作作风。结合实际,做好自查。严格执行上下班签到打卡制度,严格纪律、强化管理。单位一把手做表率,从领导干部到单位职工都要进行上下班签到打卡,每月底都要对签到情况进行通报,每月至少组织两次出勤情况和机关纪律执行情况专项检查并予以公示,形成纪律严明、作风优良、高效务实的工作氛围。

会议明确,要加紧制定作风整顿实施意见,起草制定《关于开展机关作风整顿的实施意见》,促进解放思想,调整工作状态,提升工作效能,把思想和行动统一起来,进一步严明工作纪律,改进工作作风。并以作风整顿为契机,扎实推进政府法制各项工作。把政府法制各项工作与机关作风整顿相结合,主动践行“新愚公”精神,各处室要谋划全年各项工作任务目标,列出工作要点,推动各项工作落实见效。



3月11日,石家庄市供销合作总社组织的2016年春季农资大篷车下乡活动在藁城区举行启动仪式,自3月11日起到4月15日,石家庄市各县(市)区供销社农资企业、放心农资超市、村级农资综合服务站将同时开展此项活动。

据了解,此次农资大篷车下乡活动,将开展农资送货上门、让利促销、农技服务、测土施肥、赊销赊购、农机具使用服务、识假辨假等多种形式的助农惠农活动。图为供销社组织车辆将农资运送下乡。

刘小林 刁军杰 摄影报道

## 邢台市城管执法局

### 实行行政执法全过程记录制度

本报讯(记者 周欣艳 刘小林)3月15日,记者从邢台市城市管理行政执法局获悉,城管执法既是行政执法的难点,也是社会各界广泛关注的一个热点,如何做到规范执法,保障管理相对人的权益,邢台市城管局以全面落实行政执法全过程记录制度为主要抓手,采取多项措施,规范执法行为,促进依法行政。

#### 强化制度,确保执法有据

邢台市城管局把依法行政、规范执法作为重中之重,制定了邢台市城市管理行政执法局《行政执法全过程记录实施细则》,对记录事项、设备使用管理、资料保存保管、人员监督考核等进行了细化规

定,并按照简易程序、一般程序和行政许可等内容,分类制作了全过程记录流程图,确保行政执法全过程记录工作有序开展。同时,该局提出“建设法治城管”的口号,多次专题研究落实行政执法全过程记录工作,组织依法行政培训,局领导及各单位班子成员全员出席,并邀请法制专家对该局科级以上领导干部和执法骨干进行法制专题培训,提升全员执法能力和水平。

#### 还原真相,减少执法争议

邢台市城管局除做好必要环节的音像记录外,对易产生纠纷的管理相对人,做到“提前开启、全程记录、永久保存”。特别是

在实施扣押物品等行政强制措施时,多角度、多方位、全程记录。对音像记录资料标注详细信息,科学评估发生行政诉讼、行政复议的风险,并按照不同等级确定留存时限。同时利用蓝光刻录机刻录存储,并将刻录盘标签登记,安排专人对音像记录资料进行管理,配备专门文件柜,分档造册。此外,记录的目的关键在于运用。去年12月份,在市容整治过程中,一位占道经营摊主不但不服从管理,反而恶意诬陷执法队员“打人”、“抢东西”。通过执法记录仪拍摄的音像记录资料,完整还原了整个事件的真相,消除了不良影响,减少了执法争议。

#### 全程记录,形成双向约束

行政执法全过程记录工作的开展,极大提升了该局的执法工作水平。执法全过程记录,记录行政相对人,也监督执法工作者,既能刻录约束,又能避免冲突。邢台市为城管执法人员配备了80台执法记录仪、15台城管执法手持终端,搭建了城管执法管理平台,实现了记录信息传输、存储的高效衔接,提高了工作效率。同时,积极推行城管执法巡查日志制度,执法人员需每天记录执法日志。特别是涉及行政处罚、行政强制措施等行为的,为固定证据,实行文字记录与音像记录的双记录模式,实现音像记录对文字记录的补充和印证。