

河北法制报

权威报道法治河北

河北法制报社出版 河北日报报业集团主管主办

2016年3月17日 星期四 农历二月初九 今日8版

邮发代号 17-77 国内统一连续出版物号 CN13-0033 总第 6289 期



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

十二届全国人大四次会议在京闭幕

大会批准政府工作报告、“十三五”规划纲要、全国人大常委会工作报告等；通过慈善法，国家主席习近平签署第43号主席令予以公布。

小事不出网格 大事不出社区

——沧州市运河区创新社会治理体系建设扫描



平安河北建设·地方亮点

河北省社会治安综合治理委员会办公室协办

□ 本报记者 陈兆扬
通讯员 刘晓慧

“2015年，我们运河区通过网格化管理，共收集社情民意2000余条，排查调处各类矛盾纠纷714件，化解701件，调处成功率达到98%以上，基本做到了‘小事不出网格，大事不出社区’。”说起网格化管理的效果，沧州市运河区委常委、政法委书记戴海兴一脸兴奋。

运河区是沧州市政治、经济、文化中心，辖区有2个乡镇、6个街道办事处，有63个行政村和57个社区。2014年底，运河区被沧州市综治办确定为全市城镇网格化管理

理试点区。

网格化管理如何划分才最科学？从去年年初开始，运河区委、区政府带着问题多次深入办事处和社区进行走访调研，广纳民意。通过分析网格职责、内容，社区现状，反复研究论证，决定以清晰的道路、边界和人口数量来划分单元网格，以居住区域150户至300户、人口在1000人左右为一网格，共划分942个网格。从社区现有工作人员中选聘组建了537人的网格队伍，并通过居民投票，选聘居民组长1736人。区里建立了绩效考核补贴机制，为每名居民组长每月拨付40元补贴，2015年共拨付180万元。

针对辖区居民、商户、企业等部门众多繁杂的现实，运河区委、区政府综合考虑了四个特殊的因素：散户平房区管理难度大，适当减少户数，新建高层住宅区适当增加户数；将辖区内商户、企事业单位等合理划分到网格内；入住率较低的新建小区，也按标准户数划分网格，网格员数量根据实际需要进行合理配置。

在全区和办事处网格图上，以颜色区分社区，社区网格图则以颜色区分网格。每个网格内均标注着楼房的楼号、平房的户数，主要道路、社会公益服务机构、商业设施、公共场所、摄像头、辖区单位等信息。通过绘制网格图，使入户信息更加全面具体，进一步明晰了辖区内房主和实际居住人的联系方式，摸清了出租房屋、流动人口等底数。特别是辖区居民存在入户分离的，通过姓名查找，很快就找到了居住在本区其他办事处或

者社区的人员信息。

为增进与辖区群众的感情沟通，提高服务水平，区委、区政府定期组织多种多样的活动与民互动。去年夏天，运河区水月寺办事处开展了“夏日送爽”活动，举办了“网格一家亲，幸福在北门”专场演出，得到了居民的广泛认可。

沧州市运河区网格化管理运行一年来，取得了显著成效。去年，运河区开展缉枪治爆，在入户签订责任书过程中遇到了许多困难，有的居民不提供身份证号和电话号码，有的居民在家不开门，有的开门不配合调查。区委、区政府立即召集社区网格员及居民组长、志愿者召开座谈会，在所负责单元内做法律政策宣传、重点人员管控、情报信息搜集、犯罪线索排查等工作，责任到人，分管到户。居民组长利用邻里关系进行疏通后，工作人员入户登记，最终圆满完成了缉枪治爆承诺书签订工作。

郭运兴在赵县检查指导工作时强调

把防控风险服务发展摆在突出位置

本报3月16日讯（通讯员 余保成 记者 鲍娜军）今天上午，石家庄市委常委、政法委书记郭运兴就落实今年该市政法工作会议上部署的重点工作到赵县检查指导。

在赵县，郭运兴先后到县法院立案大厅、县检察院标准化办案中心等进行了检查，听取了县委政法委及政法各部门的工作汇报。

郭运兴指出，要按照中央和省、市政法工作会议的总体部署，把加强防控风险、服务发展摆在更加突出位置，加快推进立体化社会治安防控体系建设，着力防控政治安全风险、经济安全风险、金融安全风险、网络安全风险、生态安全风险和公共安全风险，全力维护政治安定、社

会稳定。要着力解决突出问题，下大力破解难题、补齐短板，建立健全矛盾纠纷多元化解机制，不断提高社会治理现代化水平。要坚守公平正义的底线，提高政法干警办案质量和水平，赢得百姓对政法工作的信任。政法队伍建设，要把思想政治建设放在首位，把纪律和规矩挺在前面，把素质能力建设抓紧抓实。特别是要扎实推进正在全市政法系统开展的“五个专项主题教育”活动，解决好政法干警思想作风和工作作风中存在的突出问题，着力打造一支“忠诚、为民、公正、廉洁、务实”的过硬政法队伍，为转型升级、跨越赶超，率先在全省全面建成小康社会做出新的更大贡献。

石家庄第一高楼“起火”救援



“30层！30层强电电缆井短路着火！”“39层、49层出现浓烟！火势向上蔓延！”3月15日下午，伴随着石家庄市“第一高”——开源金融中心消防指挥室的紧急呼叫，一场高层灭火救援实战演练拉开序幕。

灾情设定为主楼30层南侧强电电缆井因超负荷高温短路着火，向上跳跃式蔓延，分别在39层、49层突破电缆井门。高温烟气充满楼梯间。由于烟囱效应，大量高温烟气聚集在50层以上建筑物的顶部，有人员被困在酒店客房层。

参加演练的石家庄市公安消防支队迅速出动18台消防救援车辆和90名消防官兵，在大楼中搜寻500多个房间，成功疏散200余人，救助被困人员3人。据悉，演习首次使用了意大利CTE排烟消防车，填补了石家庄市高层灭火排烟技术空白。演习全程历时33分钟。

► 高层灭火救援实战演练中，消防官兵救助被困人员。本报记者 鲍娜军 摄影报道

邯郸市公检法联合规范办理拒执罪

■ 拘捕被执行人公安应提供协助
■ 不予公诉的告知申请执行人自诉

本报讯（刘宪军）邯郸市中级人民法院日前会同市检察院、市公安局制定《关于拒不执行判决、裁定犯罪案件办理机制的实施意见（试行）》。依据该意见，公检法将加强协作，合力依法惩治拒不执行判决、裁定犯罪，推动诚信社会构建。

实施意见详细明确了构成拒不执行判决、裁定罪的构成要件。进一步规范了公、检、法办理拒执罪立案、起诉、审理判决各个程序。实施意见对被告人

自动履行或协助执行，确有悔改表现，予以从宽处理进行了具体规定。

实施意见明确规定，检察机关作出不予起诉决定的，法院可以向申请执行人释明，告知其提起自诉的权利；公安机关在被告人需逮捕、收押时应提供协助，并在查找被执行人下落及证据收集方面提供协助。实施意见还要求公、检、法机关加强信息沟通，及时做好类案研判、信息采集和数据统计，并将拒执罪办理情况纳入年终考核。

石市检察机关对两处级官员立案侦查

本报3月16日讯（本报记者）省检察院网站今天发布，日前，经河北省人民检察院、石家庄市人民检察院逐级指定管辖，正定县人民检察院依法以涉嫌受贿罪对石家庄市人大常委会财经委员会原副主任王建国（正处级）立案侦查。案件侦查工作正在进行中。

查，并采取强制措施。案件侦查工作正在进行中。

经石家庄市人民检察院指定管辖，鹿泉区人民检察院依法以涉嫌受贿罪对石家庄市人大常委会财经委员会原副主任王建国（正处级）立案侦查。案件侦查工作正在进行中。

司法责任制：紧箍咒还是护身符？

□ 马圆圆

浙江“张氏叔侄案”、内蒙古“呼格吉勒图案”等重大冤假错案先后被纠正，有关司法人员被追究错案责任，使司法责任制引起了大家的关注。

有权必有责。审判权虽然在权力性质和运行方式上存在特殊性，但也必须受到责任的约束与限制。但司法活动作为一种判断裁量活动，又具有复杂性，这就决定了审判责任的认定和追究也必然具有复杂性。

这种复杂性体现在以下几个方面：其一，法官审理案件本质上是一种判断，人的认识能力又是有限的，所以判断难免会出错。其二，法官的判断建立在案件事实和法律适用两个基础上，而案件事实作为已经发生的事

物只能靠证据来重现，大多数情况下无法保证百分之百的绝对客观真实，对法律条款及其语义的理解又会在差异，因此这种判断未必会有百分之百的准确。其三，对法官赋予过重的审判责任，会使法官被迫自我保护，选择反复调解、发回重审、提交审委会讨论、加重原告举证责任等方式来规避责任。其四，一个案件的裁判结果在法律范围内不能简单地以正确和错误来进行评价，也许会有一个最佳的裁判结果，但会存在好几个都能称之为正确的结果。

这些复杂性决定了法官错案责任的认定和追究必须具备严格的条件。我们注意到，最高法院出台的司法责任制文件中，明确把法官错案责任追究限于法官在审判活动中存在

故意违法审判的行为，或者因重大过失导致裁判错误并造成严重后果的行为。这就意味着法官承担错案责任，首先法官必须具有主观过错，而且限于故意或者重大过失。如果是重大过失，还要求造成严重后果。其次，法官必须具有违法审判的行为。比如法官审理案件时有贪污受贿、徇私舞弊、枉法裁判行为的；违反规定私自办案或者制造虚假案件的；涂改、隐匿、伪造、偷换和故意损毁证据材料的；向合议庭、审判委员会汇报案情时隐瞒主要证据、重要情节和故意提供虚假材料的等。出现这些行为，理当被追责。再次，法官不具有司法豁免的事由。比如当事人放弃权利主张的，因当事人过错或者客观原因致使案件事实认定

发生变化的，因出现新证据而改变裁判的，以及极个别的案件事实因鉴定错误等导致法官判断失误的，这些不能归责于法官的失事，当然不能追究法官责任。通过这些严格的条件和问责机制，把司法责任制之网扎紧扎牢，对依法履行审判职责的要保障到位，对违法审判徇私枉法的要追究到位，那么司法责任制就不仅是法官的“紧箍咒”，更是法官的“护身符”。惟有如此，才能最大限度防止呼格吉勒图案的悲剧重演。



全国优秀律师事务所 河北三和时代律师事务所 电话：0311-87628288 87628298

二月份各县(市、区)环境空气质量监测结果发布

赤城最好 涿州最差

本报3月16日讯（记者 郑伟）今天，省环境监测中心站发布了全省143个县(市、区)二月份环境空气质量监测结果。结果显示，空气质量最好的是赤城县，最差的是涿州市。

根据空气质量综合指数排名，我省143个县(市、区)中空气质量监测结果

较好的前10位县(市、区)分别为：赤城县、康保县、崇礼区、张北县、沽源县、万全区、怀来县、阳原县、怀安县、下花园区。较差的后10位县(市、区)分别为：涿州市、枣强县、南官市、容城县、深州市、辛集市、饶阳县、高碑店市、武强县、白沟新城。