

史说法治

汉代中期的法制

□ 清风

汉朝外威权势很盛，成都侯王商(皇帝的舅舅，王莽的叔叔)凿穿长安城墙，将丰水引到自己家的人工湖以泛舟取乐。这可是一项大罪行呀，用现在的话说不单是破坏规划，还是破坏国防设施，因为古代城墙是军事防御设施。汉成帝去他家做客时才发现，虽然极为愤怒但没有发作。随后，派人质问卫戍区司令，明知道这违法事实为什么不执行法律。这一点皇帝实在是无理取闹，推脱责任，自己的舅舅权势太盛，外人谁敢执法。于是，汉成帝让王音传话，说自己要执行刑罚，还要运用案例法，让人找出汉文帝诛杀其舅舅的档案。他舅舅们听到风声后，吓得赶紧负荆请罪。汉成帝最终也没有严格按照法律制度处罚他们。这也间接的促使王家不受法制在内的任何制约，为王莽的崛起奠定了基础。

选择性执法的例子《通鉴》中还有，比如东汉刘秀时期，抚养刘秀长大的叔叔刘良，有个好哥们李子春，其孙杀人被县长赵熹严格执法被迫自杀，自己也被逮捕。京城洛阳皇亲贵胄几十人找赵熹说情，都被赵熹拒绝。刘良临死前恳求刘秀放过李子春，刘秀说地方官员执行法律，不可以破坏，别的事都可以答应。看似刘秀也顶住了人情，但等刘良死后，他还是特赦李子春出狱。

由此可见，古代法制的缺陷在于本身就是皇帝手中一个统治的工具，只是停留在“法制”的层次，没有达到“法治”的层次。虽然同一时期西方也没有达到“法治”的层次，但是《通鉴》披露出妨碍我们达到“法治”的历史传统值得深思。而且，我们的法制受到儒家思想的影响，注重亲情或者感情的因素更多(按照礼记要求，圣明君主对骨肉可赦免三次)，皇帝在使用这个工具时多是选择性执法，裁量权更多，随意性更大。

法制的残酷性在东汉更加凸显。虽然《通鉴》记载东汉时期洛阳有个县长，外表用法严苛，但骨子里仁慈，司法判决人人信服。但是这在古代不是主流，在《通鉴》里也不是主流，所以司马光才不断颂扬，用法严苛才是主流。比如连坐，如班超的孙子班始娶了公主，但是公主比较荒淫，还有家暴。班始最后忍无可忍，将其手刃。当然，杀公主后果是严重的，班始腰斩，其兄弟姐妹均被处决。

再来说说东汉法制的一些亮点。尽管古代法制有这样那样的不足，但毕竟也是古人智慧的结晶，有许多值得我们借鉴和传承的东西。

比如：对“关键少数”的管理比较严格。如刘秀时期，查处宰相在其担任郡长时测量土地渎职，贪污千余万钱(黄金千斤)，被捕下狱处死。接任的宰相戴涉，被控诬陷其他官员，下狱处死。东汉第三任皇帝就下诏说，审问官员的方式和刑具法律都应冇明文规定。

立法技术比较高明。比如东汉三任帝帝下诏说，法律规定妇女生儿子的，免除她丈夫的人头税三年。现在再规定怀孕的妇女赏赐她养胎稻谷每年三斛，再免其丈夫一年人头税，并强调诏书就是法律。这个规定笔者认为比较人性化，而且还比较精准，因为过去人口就是生产力，鼓励生育的立法措施很到位，直接物质奖励和间接税收优惠写得很直接具体，也很好操作，让受益人幸福指数来得很实在。

惊蛰

□ 刘方团

惊蛰，是一年中的第三个节气。据说，惊蛰当天响雷，风调雨顺；提前打雷，则会发大水。此说是否当真，没有考据。只是，惊蛰雷声，总是让人欣喜。惊蛰以它特有的方式和言语，释放着它特有的韵味。

从远古到今朝，一拨一拨的人在赶往春天的路上前行，走过烂漫的花丛，走过淙淙的溪水，走过许多年轻的时光。辛勤的农夫把犁耙深深浅浅地划进泥土，犁开脚下历经无数朝代的沃土；吟春赏景的诗人，用淡淡各异的笔墨，书写着时代里清新婉转的篇章。

柳芽在暖风中颠簸，蛙鼓湿湿，莺飞草长。惊蛰，是万物苏醒的时节，也是春耕忙碌的时节。一声惊雷，凝聚着大自然的雨露，拂醒了冬眠的虫蚁，又舒展了纵横的草木。这时，万物苏醒，草木萌芽，桃杏花盛开，柳条青青，柳絮漫天飞舞，大地焕发出勃勃生机和活力。

惊蛰到了，春天也就在眼前了。惊蛰是气势磅礴的，雷声响起，彻底撕开了春天的面纱。这之后，呼啦啦的春风来了，淅沥沥的春雨也来了，整个大地繁花似锦似的生机勃勃，进入生产生长的繁忙忙碌中。

“过了惊蛰节，春耕不能歇。”惊蛰过后，各种农活忙起来了，春耕春种，剪修桑田，清除田间根茬杂草，整理地埂，为下种扫除一切障碍。正所谓“一日春耕十日粮，十日春耕谷满仓。”

惊蛰是温馨的，经久绵长。诗人对春天总多伤感，而我对惊蛰却更多是回忆。年少时，我总咳嗽，母亲总在惊蛰前后拿出“雪藏”很久的“木疙瘩梨”制作梨羹让我喝。

其实，“木疙瘩梨”很难吃，既不甜，也没有多少水分。但是，回忆起来总是那么的温馨，那么的幸福。呃呃嘴巴，我忍不住地笑了，似乎有种特殊的香甜还遗留在嘴边。

惊蛰吃梨源于何时，查了不少资料，还是没有弄明白，但吃梨确有“生者清六腑之热，熟者滋五阴之阴”(《本草通玄》)之功效。于惊蛰日，有多少典故和美丽的传说，无需过多考证。在惊蛰的雷声中吃梨，不但是对寓食于节的民俗传承，还会让人对某些事件有温暖的回忆。

我要说

刘万从

今年1月份的一天，我和县环保局的刘涛一起来到辖区工业园区，对一些企业的排水问题进行常规检查。

不检查不知道，一检查吓一跳。这里的大部分企业生产用水都没有经过处理，也都没有专门的环保管理人员，污水在厂区内横流，都存在污水未经处理直接向外排放等违法行为，可以说现场情况是让人触目惊心。看到这种情况，我们马上逐个联系企业负责人，通知他们马上进行整改。

其中就有一家投资5个亿人民币的某某集团，它不仅是我们当地的龙头企业，更是众企业眼里的“香饽饽”，竟然也超标排放污水。

就是这样一家大型的集团企业，非但不懂得保护环境，而且还偷偷排放污水。刘涛非常生气地对企业负

责人说：“现在依据法律规定，企业马上停止排污行为，企业污水排放必须限期进行整改，否则我们将依法给予重罚!”“好好好，我们进行整改就是了”，负责人一副满不在乎的样子。

没过几天，我和刘涛按照规定对这个企业进行了复查，复查的结果还是没有达到要求。一看现场就是应付检查，糊弄人的样子。这时，刘涛和我对企业负责人在企业办公室里进行了一次“约谈”，就企业如何落实环境保护主体、现场环境管理人员的工作职责进行了认真讲解，并限期企业在五天之内进行整改落实。

五天后，刘涛和我再一次来到现场，发现企业却照旧我行我素，并未按要求整改。

刘涛知道，这些企业自以为是县里的重点项目，瞧不起环保局，觉得环保局是多管闲事，不把环保局放在眼里。随后，刘涛立即与集团的张总

取得了联系。

张总在电话里问道：“你有什么事?”

刘涛说：“我是县环保局的刘涛，你集团下属公司有非法排污行为，污水在企业里横流，可以说现场一片混乱，请你立即过来配合我们检查。”

张总问道：“你找了厂区负责人没有?”

刘涛回答：“找了，我们要求企业限期进行整改，按照规定进行了复查，复查的结果没有达到要求。之后又对负责人进行了一次‘约谈’，并限期企业在五天内进行进一步整改落实，但是仍然没有处理。”

张总说：“我现在正在国外开会，我明天回去之后进行处理吧。”

刘涛怕电话里张总没有把他说的话放在心上，再一次向张总发送了一条短信：“你好!张总。贵集团公司下属企业存在排污行为，请及时回来

进行处理，否则，环保局将依法对企业下达处罚通知书，县环保局刘涛。”

第二天，张总刚回来就立即赶到企业，亲自督促并对排污行为进行整改。

整改后，确实较之前有了很大的改善。但是刘涛还是对企业、政府在环境保护工作中应承担的职责进行了详细说明，并给企业提出了几点意见和建议。

通过“约谈”，企业环境保护制度健全了，环境检测台账也建立了，企业的环境保护工作也顺利通过了检查。

这时，张总紧紧拉着刘涛的手说：“保护环境是我们企业家的责任，不能为了企业发展破坏了生态环境。真是太感谢你了，给我们企业提出了这么多的宝贵意见，请放心吧，我们一定严格按照执行。”

长镜头



活动现场

官场百态

局长开会

□ 王琪

我们局长最喜欢开会做报告，小会天天有，大会三六九，一开起来便没完没了。偶尔晚饭后局长突然来了兴趣，想过过开会的瘾，于是一个电话打给办公室主任，后者马上紧急通知全局人员从家里赶到会议室，听局长做即兴演讲报告。

平心而论，局长的嘴皮子功夫确实了得，坐在主席台上，芝麻大点的小事到了他嘴里也能口若悬河滔滔不绝，可这会开得实在也太多了，可怜我们这些听众一个个都患上了开会恐惧症，一听说要开会，全身的细胞都涌上来表示抗议，只是局长的会谁也不敢缺席，即使心里有一万个不乐意，也得带上两只竖得老高的耳朵，坐在会议室里装出一副专心致志认真听讲的样子。其实大伙儿的脑袋瓜从一坐下来便开始昏昏欲睡，开的什么会？讲的啥内容？局长的第

一句话说的是什么？都记不得，直到局长讲累了，会也开够了，终于说出最后那句让所有听众等候已久的话来：“今天的会议到此结束，散会。”这一下，大家才一个个从座位上跳起来，争先恐后地逃出场会，再长吁一口气，该干啥去干啥。

最近两个月，局长不知怎的一场接一场的又开起了廉政会议，逢会必谈廉政建设，要求全局工作人员廉洁自律的会也连着开了好几场，弄得大家心里都没了底，都猜想局长开这么多会讲廉政反腐败，是不是咱们局里有人犯了错误，局长这才开会大谈特谈廉政的重要，不停地给大家敲警钟呢？还是因为上面要求狠抓机关反腐败廉政建设，局长这才花大力气把局里的廉政工作放在了第一位？单位廉政的必要性谁都知道，也都清楚千错万错，但绝不能犯腐败坠落的那个错，但也用不着天天谈日日讲的，弄得别的工作

都不干了。我们的这位局长大人，是不是有点小题大做？

这天下午刚一上班，办公室便通知大家到会议室开会听局长的廉政报告。几分钟后，面对济济一堂的下属们，局长又老调重弹念起了要廉洁奉公的经，还从古至今引经据典给大家分析反腐倡廉有多么重要。从明朝开国皇帝朱元璋剥贪官的皮讲到清官海瑞为何罢官，从新中国成立初枪毙贪官刘青山、张子善到如今国家严肃查处的几位省部级干部，这倒也让大家听得津津有味来了兴致，感觉局长对反腐倡廉的研究还真有一套。

不知道什么时候，几位陌生人情悄来到会议室坐在了最后一排，也聚精会神听起了局长的报告。主席台上的局长此刻讲的正兴起，见状不无得意地对一旁的几位副局长道：“你们瞧瞧，连外单位的人也来听我的廉政报告会，这会开的多好啊。”

两个小时后，局长的报告会终于结束了，可坐在最后排的那几位听众却没有离开，而是径直走到主席台前对局长亮出证件说：“我们是市纪委的，根据群众的举报和我们掌握的情况，你涉嫌在几个月前建成的局办公大楼附属楼项目工程中收受贿赂，现对你实行双规，请你配合我们调查。”

话未说完，刚刚还是笑靥如花的局长顿时脸色煞白一言不发，一旁的人们也惊讶得目瞪口呆不知如何是好，直到局长被带走不见了身影，大家才如梦初醒。天啊，这个每天都把反腐倡廉的口号挂在嘴边的局长，竟然是位收受贿赂的贪官，谁都没想到。

后来，我们再也见不到喜欢开会的局长，不过别人都猜测这位实则腐败却满嘴廉政的局长其实是此地无银三百两，而那间每天热闹非凡充分显示了局长口才的会议室，也彻底冷清了下来。

