

2016年我省将完成17件立法项目

居家养老、农村脱贫致富等列入政府立法计划

本报讯（记者 周欣艳 刘小林）2月15日，省政府召开常务会议，讨论通过了《河北省人民政府2016年立法工作计划》（以下简称《计划》）。该《计划》将以省政府文件的形式印发。省法制办主任时清霜向会议作了有关的情况说明。《计划》紧紧围绕创新发展、

协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展五大理念，编制立法项目，力争年内完成17件重点立法项目，包括需要省政府提请省人大常委会审议的地方性法规草案、修订草案8件，需要年内制定、修订的省政府规章9件。

进一步促进农村贫困人口脱贫致富  
规范和保障我省农村扶贫开发活动

虽然我省农村扶贫开发工作取得了一定成绩，但扶贫攻坚任务依然较重，我省还有建档立卡贫困村7366个，建档立卡贫困人口485.5万。而且，资源禀赋差，基础设施薄弱，产业带动弱，扶贫投入不足等问题，也致使我省扶贫任务十分艰巨。同时，按照《中国农村

扶贫开发纲要（2011—2020年）》要求：“加快扶贫立法，使扶贫工作尽快走上法制化轨道”。我省将制定《河北省农村扶贫开发条例》，完善扶贫开发活动体制机制，规范扶贫开发行为，推进精准扶贫、精准脱贫。

|                                                     |                   |
|-----------------------------------------------------|-------------------|
| 链接：                                                 |                   |
| 《计划》紧紧围绕创新发展、协调发展、绿色发展、开放发展、共享发展五大理念，编制如下17项重点立法项目。 |                   |
| 《河北省人口与计划生育条例》（修订）                                  | 《河北省湿地保护条例》       |
| 《河北省发展循环经济条例》                                       | 《河北省安全生产条例》（修订）   |
| 《河北省扶贫开发条例》                                         | 《河北省电梯安全管理办法》     |
| 《河北省节能条例》                                           | 《河北省专职消防队管理办法》    |
| 《河北省安全生产条例》（修订）                                     | 《河北省科学技术奖励办法》（修订） |
| 《河北省居家养老服务条例》                                       | 《河北省长城保护管理办法》     |
| 《河北省节约能源条例》（修订）                                     | 《河北省女职工劳动保护实施办法》  |
| 《河北省绿化条例》                                           |                   |
| 《河北省预算管理规定》                                         |                   |
| 《河北省城镇排水和污水处理办法》                                    |                   |

我省将对两孩之外再生育的条件  
依法生育的奖励等进行修订细化

国家修订的《人口与计划生育法》颁布后，中共中央、国务院《关于实施全面两孩政策改革完善计划生育服务管理的决定》随即发布，自今年1月1日起，全面两孩政策在全国正式实施。为了与上位法和相关规定内容保持一致，完善

保障协调发展相关制度，我省将修订《河北省人口与计划生育条例》，对生育两个子女以外再生育子女的条件、依法生育的奖励和社会保障措施、以法治方式推动和深化计划生育服务管理改革等内容进行修订细化。

不断完善以居家为基础社区为依托  
机构为支撑的养老服务体系

据了解，截至2014年底，我省60岁以上老年人口已达到1115.68万，占全省总人口的15.1%。据测算，今后一个时期，全省老年人口还将以年均3%—5%的速度持续增长，随着人口老龄化进程的加速，高龄老人、空巢老人、失能老人的数量持续增长，老年人对居家养老的需求越来越迫切。目前我省有90%的老人选择居家养老，以居家

为基础、社区为依托、机构为支撑的养老服务体系需要进一步完善。同时，居家养老作为养老服务体系的基础，更应该重点聚焦老年人的居家养老服务需求中“医养结合”的问题，为居家养老的老年人提供更便利的医疗卫生服务。我省将制定《河北省居家养老服务条例》，满足居家老年人养老服务需求。



为作好食品安全监管工作，保障群众饮食安全，近日，邯郸市食品药品监督管理局加大对全市食品市场监督检查力度。以消费量大的肉、蛋、禽、酒类、糖果、饮料、水产品等食品为重点品种，以食品安全问题隐患比较集中的各类集贸市场、食品批发市场、城乡接合部、农村集市、食品生产加工工场所为重点区域，开展拉网式排查，依法查处非法添加、以次充好、伪造包装、经销过期变质食品等违法行为，确保产品质量安全。图为工作人员在检查食品加工场所。

赵春辉 摄

“六个着力”为法治政府建设提速

——邢台市2015年度依法行政工作回顾

蒋力 刁军杰

邢台市政府紧密围绕“四个全面”战略布局，深入贯彻落实省委八届十二次全会、市委八届八次全会精神，结合法治邢台建设目标，大力推进依法行政，法治政府建设取得了新成效。中国法治政府研究院发布的《中国法治政府评估报告2015》（《中国法治政府蓝皮书》）显示，邢台市法治政府建设列全国百强城市第39位，位居全省第一。

着力提高领导干部法治意识和依法行政能力

2015年，邢台市持续抓好领导干部学法工作。各级政府把领导干部学法纳入各级政府常委会和行政领导班子的第一个议题，坚持法律知识、法治思维每会必学、必讲、必议。为更好发挥领导干部“关键少数”的带头示范作用，邢台市开设了《邢襄大讲堂》固定学习平台，全市各级政府部门开展领导班子集体学法共计1440余次，实现了领导干部学法制度化、常态

化。同时，强化领导干部依法行政意识，市委市政府又重新修订印发了《邢台市政府领导干部任职前依法行政考察和法律知识测试办法》，进一步明确了拟任县（市、区）政府和市政府部门的副处级以上领导干部必须进行依法行政考察和通用法律测试，凡考察没有达到良好以上和法律知识测试不及格的，一律不予任命。

着力转变政府职能，稳步推进改革

邢台市对全市行政审批事项实行了“清单式”管理，先后两次对全市行政许可事项及其他带有审批性质的“备案”、“核查”等进行清理、审查，相继取消减少行政许可2308项。此外，进一步完善市场监管体系。整合了工商、质监、商务、农业、食药监等部门的机构和职能，19个县（市、区）全部组建了市场监督管理局。不断提升审批效能，16个县（市、区）组建了行政审批局，全市开通“并联专线”70多个，整体压缩审批时限达

45%。推行了“三证合一”、“一照一码”改革，将审批服务事项全部纳入政务服务和便民服务中心集中办理，市县乡村四级政务（便民）服务中心实现全覆盖。

着力提高依法科学民主决策水平

邢台市全面规范重大行政决策行为，将公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定等作为重大行政决策的“法定”程序，建立了决策后评估与责任终身追究机制。市县两级政府及其部门去年制发各类决策性文件220件，签订各类重要合作协议合同190多件，全部通过了合法性审查。并对2015年前出台的现行有效文件进行了“清锅见底”式清查，相继废止和宣布失效规范性文件495件，修改98件。同时，坚持政府立法和改革决策相衔接，突出地方“立法”特色，做到重大改革于法有据。大力推行政府法律顾问制度，将法律顾问制度向乡镇延伸，全市共聘请法律顾问309名，

基本实现了市、县（市、区）、乡（镇）法律顾问全覆盖。

着力优化发展环境，强化行政执法监督

邢台市建立健全了22000多名行政执法持证人员信息动态调整、证件审验，以及暂扣、吊销等管理制度。全市清理取消行政执法资格1021人。该市还开发了“邢台法治在线培训考试系统”，全市19800余名持证人员和1871名新增行政执法人员通过了网上培训考试，2100多名各级领导干部参加了网上学法练习和测试。并进一步规范行政处罚自由裁量权，对新修订、新颁布法律涉及的市级23个部门的自由裁量标准进行了再修订，细化违法行为939项，量化行政处罚标准1575项。去年，该市先后三次部署行政执法监督检查工作，各级各部门开展执法检查280余次，涉及执法单位259个，检查各类行政执法卷宗4950本，发现问题431个，责任追究161人。（下转第7版）

转作风 提效能 促发展

省法制办召开全体干部职工会议  
传达学习省级机关  
作风整顿动员大会精神

本报讯（梁炜 安红喜）2月17日，省法制办召开全体干部职工会议，传达学习省级机关作风整顿动员大会和“一问责八清理”专项行动会议精神。省法制办党组书记王桂海传达了省委、省政府关于开展省级机关作风整顿的意见并作动员讲话。省法制办党组成员、副主任赵树堂传达了省委书记赵克志在省级机关作风整顿动员大会上的重要讲话。会议由省法制办主任时清霜主持。

王桂海强调，要按照《关于开展省级机关作风整顿的意见》要求，以实实在在的行动开展机关作风整顿活动。一要明确目标要求，提高认识。推动《法治政府建设实施纲要（2015—2020年）》和省委省政府重大决策部署的贯彻落实，以实干精神做好政府法制工作。二要坚持问题导向，精准发力。认真查摆对照，着力解决全办机关工作人员在懒政怠政等“为官不为”方面存在的突出问题。重点解决机关“不能为”、“不想为”、“不敢为”三个方面的问题。三要强化举措，保证成效。要加强思想教育，提升素质能力，强化督查落实，严格纪律要求，完善用人机制。四要加强领导，凝聚合力。明确领导责任，坚持正确导向，严格督导检查，搞好统筹结合，建立健全长效机制。

王桂海要求，要切实提高思想认识，积极参与、

身体力行，深入开展机关作风整顿活动，将该项活动的开展情况与检验自身素质、查纠自身问题，提升工作能力结合起来，与全省“一问责八清理”专项行动有机结合起来，在机关迅速掀起遵规守纪、转变作风、强化学习、互帮互助、提高素质、干事兴业的高潮，为推动今年政府法制工作开好局、起好步。

时清霜就抓好省法制办机关作风整顿提出要求。一是深刻领会精神，切实提高思想认识，迅速开展机关作风整顿工作。组织干部职工认真学习讲话精神和省委的有关文件，确保整顿工作顺利开展。二是必须把解放思想、转变作风作为整顿的主要内容。通过作风整顿，使全办干部在思想认识上明显提高，作风建设上根本转变。三是必须把建立长效机制作为整顿的关键。进一步修改完善工作制度，使各项工作都有章可循、有据可查，减少工作的随意性和盲目性。四是必须把边整边改、推进工作贯穿于整顿始终。坚持作风整顿与推动当前工作结合起来，自觉地把作风整顿的成果转化为干好本职工作的实际行动，推动政府法制工作不断迈上新台阶。

会议还就贯彻“一问责八清理”专项行动会议精神，提出了加快制定工作方案、完善制度机制等方面的具体要求。

一周法治

2月11日—2月17日

2.11 北京市启动污水处理新三年行动计划

北京市政府常务会议并原则通过污水处理设施建设新三年行动计划。按照计划，2019年北京市中心城和行政副中心建成区将率先实现污水处理设施全覆盖，污水基本实现全处理。

2.12 辽宁：年底前建成小微企业名录实现精准扶持

辽宁省政府下发《关于加快构建大众创业万众创新支撑平台的实施意见》，为了实现对小微企业的精准扶持，力争2016年底前，完成全省小微企业名录系统建设，支持小微企业发展。

2.13 云南省推进城乡“厕所革命”有序开展

云南省政府发布《关于加强全省城乡公共厕所规划建设管理的意见》，提出云南省通过新建一批、改建一批、提升一批，大力推进城乡“厕所革命”有序开展。

2.14 国务院印发意见加强对农村留守儿童保护

国务院印发《关于加强农村留守儿童关爱保护工作的意见》，要不断健全法律法规和制度机制，强化家庭监护主体责任，加大关爱保护力度，逐步减少儿童留守现象。

2.15 福建省加快构建现代公共文化服务体系

福建省印发《关于加快构建现代公共文化服务体系的意见》，对加快构建现代公共文化服务体系，以标准化推动均等化，加强公共文化产品和服务供给等方面作出全面部署。

2.16 广西实行最严格水资源管理制度

广西壮族自治区政府批复《广西水资源保护规划》，通过实行最严格的水资源管理制度，重点做好水量保障、水质保护和水生态保护与修复，促进广西经济社会发展与水生态环境相协调。

2.17 江苏实行差别化污水处理收费

江苏省正式发布《江苏省污水处理费征收使用管理实施办法》，全面开征城镇污水处理费、调整污水处理费标准，同时将全面实行差别化污水处理收费政策。