



# 创新思维 担当作为

## ——黄骅市司法局2015年工作回顾

# 鹿泉监狱扎实推进工作再上新台阶

强化干警规范执法 突出教育治本功能

本报讯(冯禹 刘孟勇)鹿泉监狱强化干警规范执法,突出教育治本功能,精心设计,精细实施,精准发力,以规范执法和教育改造工作为突破口,通过树立“四个意识”,注重“两个结合”,强化队伍执法管理规范化建设,推进教育改造管理实效化建设,实现监狱全面持续安全稳定,逐步驶入创新发展的快车道。

### 树立三个意识,强化规范执法,打造法治监狱

一是树立“镜头下”执法意识。在一线监区建立执法档案,强化干警“镜头下”执法意识,投入10万元,为基层干警配备执法记录仪30台,确保干警执法原始记录规范完整全程留痕;在重点部位增加高清摄像设备,做到狱内监控全覆盖,信息管控无死角;为狱侦科和医院监区配备摄像机,在新入狱服刑人员体检、危急重症服刑人员抢救等重点执法环节中,全程做好相关文件和音像资料的收集和保存。

二是树立“标准化”意识。借鉴企业管理9000标准认证体系,对监狱执法工作制度实行标准化管理,健全执法标准体系,统一执法文书填写,统一执法记录填写,规范执法程序,在减、假、保等重点工作中的核心执法环节,严格做到“谁主管谁负责,谁签字谁负责”,确保干警执法程序和要件准确无误。

三是树立“阳光”意识。俗话说,阳光是最好的防腐剂。监狱通过深化狱务公开制度,细化狱务公开内容,从计分考核到行政奖励排名全部上墙公示,干警执法全程公开。同时,拓宽狱务公开渠道。会见室会见查询系统增加了计分考核、分级处遇、生活消费等项目,让家属了解服刑人员改造情况;积极开展“开放日活动”,邀请社会各界人员来狱参观,通过教育改造成果图片展、服刑人员书画展、亲情帮教活动展等方式向社会各界展示监狱执法工作,打造阳光监狱。

通过牢固树立三种意识,监狱执法管理规范化水平明显提升。2015年全年,在办理减、假、保案件,收押服刑人员,释放服刑人员过程中,全部做到执法零过错、干警零违纪。

### 注重两个结合,突出治本功能,铺平新生道路

一是与劳动改造相结合。充分发挥劳动改造在矫正恶习、行为养成上的积极作用,引导服刑人员树立正确的劳动观,加大对教育的支持力度,形成管理实效化的建设合力;结合实际,开展技能培训,培养服刑人员一技之长,为服刑人员开启新生奠定基础。

二是与社会力量相结合。增强技能培训的针对性,强化服刑人员就业指导,与石家庄蓝天职业技术培训中心联合开办电工、烹饪、缝纫等技能培训班,累计培训服刑人员707人次,组织“即将刑释人员就业推荐月”活动,引导服刑人员理性规划定位新人生,为服刑人员重回社会,重塑新生,铺平道路。积极开展“暖心活动”,在石家庄市少保中心建立联系点,累计护送25名服刑人员石管子女到少保中心学习,解除了服刑人员的后顾之忧;亲情帮教和社会帮教活动开展得有声有色,2015年开展帮教活动18场,取得了育人暖心的教育改造效果,稳定了服刑人员的思想情绪,极大地调动了服刑人员遵规守纪、平稳改造的积极性。与服刑人员属地建立联系,帮助服刑人员解决了户口、就业安置等实际困难,排解服刑人员的负面情绪,逐步树立知恩、感恩心态,在潜移默化中提升教育改造水平。同时,强化个别教育,重视心理矫治,取得良好效果。

尹克兵

《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》标志着全面依法治国序幕的正式拉开。面对新形势、新需要,黄骅市司法局审时度势,乘势而上,以“创新、务实、争先”为目标,发扬拓荒牛的头拱地精神,栉风沐雨,披荆斩棘,开辟了一条阳光司法的康庄大道。

### 大力度投入,高标准建设,打造立体服务新平台

黄骅市司法局按照试点先行、以点带面、稳步推进的原则,扎实开展了一室一站一中心建设,即村居建设法律服务室、乡镇建设法律服务工作站、市级建设公共法律服务中心。投资425万元,高标准建设了黄骅市公共法律服务中心。中心设有法律援助大厅、社区矫正指挥中心、宣告室、宣泄室、心理测评室、人民调解室、公证受理大厅、“六五”普法成果展厅、法治教育培训中心等业务科室和服务窗口,构建了综合性、一站式、一条龙的法律服务新平台。为规范中心办事程序,提高工作效率,制定了《黄骅市司法局打造阳光司法的意见》、《黄骅市司法局综合法律服务中心办事规则》等制度文件,严格执行“八项制度”,落实“七项公开”,实行会议制、纪要制、公开制,全力打造阳光公证、阳光法律援助、阳光矫正、阳光调解等,真正使司法行政工作做到公开、透明,实现权力在阳光下运行。投资20万元,在常郭司法所试点建设了高标准接待大厅、社区矫正监管中心、法治宣传栏、人民调解室等,配备了笔记本电脑、摄像机、照相机、录音笔等现代化设备,保障了基层司法所的规范运行。

### 新媒体引领,“互联网+”试行,普法宣传精彩纷呈

在沧州司法行政系统率先建设了黄骅司法官方微博和黄骅阳光司法行政微信公众平台,创办了深度解读、普法广角、每天学法等栏目板块,开创了“互联网+”普法、“指尖普法”新模式,扩大了普法的影响力和覆盖面。2015年12月1日,由人民日报发布的《政务风云榜》榜单中,“黄骅司法”微博和“黄骅阳光司法行政”微信公众号在全国地市级以下司法行政系统“双微”榜排名第8位,是全省司法行政系统唯一入围全国10强的单位。

### 新媒体引领,“互联网+”试行,普法宣传精彩纷呈

在沧州司法行政系统率先建设了黄骅司法官方微博和黄骅阳光司法行政微信公众平台,创办了深度解读、普法广角、每天学法等栏目板块,开创了“互联网+”普法、“指尖普法”新模式,扩大了普法的影响力和覆盖面。2015年12

月1日,由人民日报发布的《政务风云榜》榜单中,“黄骅司法”微博和“黄骅阳光司法行政”微信公众号在全国地市级以下司法行政系统“双微”榜排名第8位,是全省司法行政系统唯一入围全国10强的单位。

黄骅市司法局通过“互联网+”形式继续开展了“六五普法·助力黄骅”、“我来写书法”、“12·4大家一起学宪法”线上线下普法宣传活动。线下通过趣味游戏、现场解答、发放资料等形式宣传,线上通过有奖问答、@好友、跟帖互动等形式吸引网友粉丝积极参与,引起了众多网友和市民的踊跃参与。

此外,在利用好新媒体开展普法的同时,黄骅市司法局紧紧抓住传统形式普法。建设了桃园法治广场、李子法治公园、东孙村普法一条街、“六五”普法成果展厅等一批普法宣传阵地,组织了“开学第一课”、普法书法展、社区法治文艺演出、普法健身等一系列普法宣传活动,创办了每天学法、普法广角、律师说法、法律宣讲进万家、普法故事汇等栏目,有效扩大了普法宣传的覆盖面和影响力。

### 现代化管理,重制度约束,法律保障不断强化

加强人民调解信息化平台建设。作为沧州市人民调解信息化建设试点地区,黄骅市司法局建成了人民调解信息化管理平台。在市局基层科、全市13个司法所及三分之一的村(居)安装了人民调解信息管理软件——“民意通”、“领导通”,共安装信息终端123部,并建立了一整套工作体系。推进社区矫正实时监管系统建设。投资50万元在沧州第一个建立了社区矫正实时监控系统。在局机关建立了社区矫正指挥中心,安装了实时监控终端,在常郭司法所建立了社区矫正监管中心,安装了监控视频终端,对社区服刑人员的日常报到、谈心谈话等活动



省司法厅厅长穆恩山(左三)调研指导工作。

进行全程视频直播,实现了动态监管、视频对接、巡查督察、应急处置、在线教育、执法管理“六位一体”的立体工作模式。

加强社区矫正制度机制建设。建立审前评估机制,制定了《黄骅市司法局社区矫正工作管理办法》,成立了社区矫正案件评审委员会。建立风险评估机制,对社区服刑人员的个人成长经历、心理健康状况、悔罪表现等情况进行调查评估。建立国学教育矫治机制,将国学教育纳入教育矫治的重要内容。建立心理矫治机制,长期聘请心理咨询师开展社区服刑人员心理矫治和个案矫治,提高其接受教育矫正的自觉性。建立社会帮扶机制,对病、残及无生活来源的社区服刑人员予以生活上的帮助,切实改善生活质量。

切实加强手机GPS定位系统监管。黄骅市司法局为363名社区服刑人员全部配备了手机定位系统,市、乡(镇)两级明确专人对社区服刑人员实行全天候监控,对于越界、人机分离、手机欠费等情况进行记录,并作为考核奖惩的重要依据,极大方便了司法所管理人员与服刑人员的日常沟通,减少了社区矫正对象的脱管漏管等现象的发生。

### 抓民心工程,为发展护航,法律服务作用凸显

全面推进“一村(企)一法律顾问”制度。完成全市368个村居、15个重点企业法律顾问的配备工作,法律顾问定期对村(企)开展法律咨询、法律宣传、法律培训、法律体检等活动,为企业发展壮大保驾护航。同时积极服务美丽乡村和小城镇建设,依法介入城市功能设计、生态环保评估、项目可行性论证、污染整治等重点领域,为城乡发展提供优质法律服务。

组建法律顾问团,创立律师信访接待制度。组建了一支由12名资深律师组成的顾问团,为政府部门在管理经济和社会事务方面提供法律咨询。在此基础上又进行

了延伸,又在信访局和行政服务大厅设立咨询台,每周一、周五安排律师值班,为群众提供法律咨询、为接访领导提供法律参谋。同时成立了“黄骅镇法律服务站”、“常郭镇法律服务站”,每周四乡镇阳光接访日安排律师接访,积极介入征地、拆迁等,切实维护社会稳定。

积极拓展新业务,全力提升公证案件办理质量。积极服务黄骅经济建设,为30多块国有土地挂牌出让、西胡庄新民居分配、万泰家园经济适用房分配等棘手事件进行了现场公证。同时开辟绿色通道,为老年人、重病患者全部提供预约式、上门式服务,提高了群众的满意度。2015年共办理公证737件,其中民事477件、涉外233件、经济27件。

广拓援助覆盖面,开展人文文化、上门式法律服务。建立了法律援助律师库,印制了法律援助手册,制作了法律援助动漫宣传片。按照“能援即援、应援尽援”的原则,开展了法律援助进社区、进妇联等“八进”活动,扩大了法律援助覆盖面。建立了黄骅市法律援助志愿服务站,52名志愿律师轮流坐班,热情接听和解答群众来电咨询,此项工作受到了省市11家主流媒体采访团的报道。2015年以来共解答法律咨询983多人次,办理法律援助案件294件。

经过不懈努力,黄骅市司法局各项工作得到了上级机关和社会各界的广泛认可,荣获了多项荣誉奖励。黄骅市司法局被省司法厅评为全省司法行政系统先进集体,被沧州市司法局、黄骅市委市政府通报表彰,先后荣获沧州市先进司法局、沧州市法治宣传教育先进集体、沧州市法律援助工作先进集体等称号。黄骅市公证处获得沧州市司法行政系统集体三等功,法律援助中心被评为黄骅市十佳服务窗口,社区矫正科获得黄骅市平安建设先进集体等荣誉称号。官庄司法所被评为全国优秀司法所,旧城司法所任德红被评为全国优秀人民调解员、全国模范司法所。



省政协副主席卢晓光视察指导工作。

# 适应新形势 再创新佳绩

## ——2015年石家庄市鹿泉区司法行政工作综述

桂晓哲

2015年,石家庄市鹿泉区司法局面对撤市设区新形势,以“创业创新创优、真干实干快干、争先领先率先”的新鹿泉精神为引领,按照“维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业”的总要求,针对基层司法行政工作的实际,找短板查不足,定标准促规范,主动上位,积极作为,大力做好“育民、护民、亲民、安民”四篇文章,切实转变工作作风,提质增效创新路,规范服务谱新篇,各项工作跃上了新台阶,为全区经济社会发展提供了良好的法律保障、法律服务和法治环境。

### 育民篇:营造全民遵法守法新风尚,教育内化为自觉行动

鹿泉区司法局按照“建设法治鹿泉”的新要求,实行了全方位的宣传教

育与服务经济社会发展相结合、经常性的宣传教育与重大教育节点相结合、大众化的宣传教育与解决热点难点问题相结合的普法新模式,增强了普法工作的针对性和实效性,营造出“办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法”的法治新风尚。探索建立“谁执法、谁普法”工作机制,切实做好“六五”普法检查验收工作,顺利通过普法督查抽检,受到省市检查组好评。深化“法治八建”创建活动,在农村街道制作喷绘法治墙画,使村民抬头见法。在鹿泉电视台开办《以案说法》栏目,以法释理。在鹿泉广播电台开播《律师讲法》栏目,免费热线答疑。普法办官方微博发文2961篇,扩大了法制教育的影响力。鹿泉区共组织各种法制讲座、培训、普法宣传等97场次,发放各类宣传资料8万余份,受教育人数达37万余人次,为创建法治鹿泉、平安鹿泉、和谐鹿泉营造了良好的发展环境。

### 护民篇:构建覆盖城乡风险防范新体系,维护群众合法权益

建立健全人民群众依法维权、化解纠纷、利益表达机制,维护和保障群众的合法权益。全区45个政府部门、13个乡镇、216个村(居)全部聘请了法律顾问。织密调解网络,共选配人民调解员1954名,建立村(居)调委会216个,企业调委会68个,规范成立了10个专业性、行业性调委会,成立了3个人调解室,并将调解组织延伸到各个领域。13个乡镇160名民调主任配备了“民调通”信息化系统,建立矛盾纠纷排查调处常态化工作机制,及时把矛盾纠纷消灭在萌芽状态。2015年共排查民间矛盾纠纷3397起,调解成功3369起,有力地维护了社会稳定。组织开展全省首个司法公众开放日,提高了司法行政工作和司法局职能的公众知晓率。

### 亲民篇:提供集群型法律服务新模式,感知法律的公平正义

以强化法律服务为抓手,努力构建管理规范、运行高效、服务便捷、保障有力的一体化法律服务体系。加强司法行政综合法律服务中心建设,形成业务上龙头聚首,管理上集约服务,对群众法律服务需求实现了受理、解答、办理、汇总、研判和跟踪问效的一条龙、一站式法律服务。2015年以来共接待来电咨询8646人次,接待群众来访14800余人次,办理各类法律服务事项6500余件次,办理法律援助37件,为行动不便的群众延时预约服务340多人次,上门服务145件。参加各类信访接待、涉法涉诉事项信访听证会、调度会54场次,为依法行政提供了可靠的法律依据。法律援助中心作为司法部在全省唯一的县级示范联

系点,不断降低援助门槛,共办理法律援助案件661件,提供法律服务、法律咨询9000余人次。

### 安民篇:完善网格化管理帮扶新机制,使特殊群体感受社会温暖

创新管理方式,加大对特殊人群管控、帮扶力度,全力构建党政统领,相关部门、社团组织齐抓共管、社会公众广泛参与的特殊人群管理新格局。完善科技管控,完善社区矫正监管平台建设,建立“六位一体”社区矫正监管平台,实现对特殊人群的无缝隙监管。做好社区矫正审前调查,严密办案程序,实现了对社区矫正对象手机定位三网合一。与法院、检察院对社区矫正人员集中检查,增强监管力度。同时,落实帮扶措施,充分利用阳光驿站和18家过渡性安置基地,现已安置帮教对象181人、社区矫正对象32名。