



# 深化改革提升质效 精准服务发展大局

## ——来自唐山市法院系统的报道



坚持繁案精审、简案快审,优化司法资源配置。重大复杂案件,由专业化合议庭进行审理,精研细判,彰显案件审理水平;简易案件,实行模板化裁判,提高案件审理效率。全市法院民事一审案件平均审限缩短至79.5天,小额速裁全部实现30天内结案,简易程序适用率达62%。

卷宗制作,2014年以来已结案件全部实现电子卷宗同步生成。以公开为常态,以不公开为例外,案件流程信息公开率、电子档案生成率等七项指标达到100%,位居全省前列。网上公开生效裁判文书57144份,公开执行信息23504份,直播庭审案件3656件,网络庭审直播较去年增长了近10倍,社会公众足不出户即可参与诉讼活动。

### 深化司法公开 不断提高司法公信力

唐山两级法院继续完善司法公开体系,确保司法权力在阳光下运行。司法公开工作在去年13项指标10项全省第一的基础上,不断向深度、广度迈进,多项指标继续保持领先。

不断深化完善公开机制。市中院始终把司法公开工作要实现全省先进作为奋斗目标,制定《全市法院2015年深入推进司法公开工作计划》等科学规划;在开展案件常规评查的同时,对发改的案件进行专项评查,严格瑕疵案件责任认定,倒逼案件质效提升。坚持司法公开运行情况周通报制度,及时发现和解决问题,确保各项数据指标良性运行;着力推动审判流程管理系统应用,加强审限动态监控管理、临近审限案件预警催办,杜绝系统超审限;加强结案审批,有效提高流程信息录入质量和效率。同时,

### 践行为民宗旨 着力提升诉讼服务水平

唐山两级法院按照面向群众、面向基层、面向实际的原则,拓宽便民利民渠道,丰富便民利民举措,更好地满足人民群众多元法治需求,增强人民群众司法认同感和获得感。

拓展诉讼服务功能。市中院率先在全省建成诉讼服务中心,2015年上半年实现了基层法院诉讼服务中心全覆盖。两级法院全面整合服务大厅功能,设立诉讼服务联络员,邀请专业机构、律师入驻法院调解室,为当事人提供诉讼引导、诉前调解、材料收转、卷宗查询等一站式服务。大力推行信息技术应用,配备电子查询终端,实现新中国成立以来诉讼档案可全部网上查询;引入保险公司等第三方服务,开展非诉业务外包,建立心



资料图片:唐山市委常委、政法委书记刘建国(左一)检查指导唐山法院工作。

加大案件信息公开力度,全市法院案件公开率达100%。

积极拓宽公开途径接受监督。两级法院加强与人大代表、政协委员的联络沟通,广泛开展走访代表委员活动,印制走访专刊主动介绍法院工作,法院领导干部“一对一”联络听取意见建议;定期邀请代表、委员视察工作、观摩庭审加强监督;加强与社团、工商联、无党派人士通报工作、参与案件调解。全市法院普遍建立新闻发布会、法院开放日等制度,及时公布审判工作情况,实现社会公众面对面、零距离监督;开通官方微博、微信平台,加强与群众网上互动,拉近了群众与法院的距离。

司法公开实现新常态。两级法院充分利用“互联网+”手段,形成了以“三大平台”为中心的开放、动态、透明、便民的公开网络。两级法院累计投入5000余万元,持续加强“三大平台”建设。两级法院加大数字化法庭运用,新建数字化法庭109个,总数达到219个;加大庭审网络直播力度,建成了16个自主直播平台,市中院、丰润、玉田等法院还扩容升级了直播通道;规范电子

(本版图片均由马金涛摄)

着力规范金融市场秩序。市中院与市政府相关部门、市25家银行举行了“构建良好金融法治环境,保障唐山经济健康发展”座谈会。各单位负责人就涉金融类案件立、审、执情况及预防风险、减少不良信贷损失进行了深入交流,并研究制定了工作措施,建立了支持金融保险业发展的联动机制。

加强环境资源司法保护工作。两级法院认真贯彻新《环境保护法》,探索环境资源刑事、民事、行政案件综合审理模式,主动加强与公安、检察、环保、国土等部门的沟通协调配合,形成打击环境污染、危害生态违法犯罪行为合力,一年来共审结环境生态保护类案件116件。

加大主动执行工作力度。

的经验做法,认为唐山的改革切合实际,符合中央改革方向。

按照党的十八届四中全会“完善司法体制,推动实行审判权和执行权相对分离的体制改革试点”精神,唐山市中院在本院推行审判权与执行权相对分离,成立执行裁决庭,划归审判序列管理;撤销基层人民法院执行局,由中院执行局对全市执行工作人、财、物、案件统一管理。

2015年5月,省高院确定唐山中院为审执分离体制改革改革试点单位,并将唐山的改革方案上报最高法院,得到最高法院正式批准。唐山法院系统正式启动审执分离体制改革试点工作。5月19日,唐山中院执行局执行一庭改设执行裁决庭,划归审判序列,实现执行裁决权与执

行、联合办案更加便捷,有效地弱化了地方和部门保护,执行实施更加公正高效。同时,执行监督更加有效,消极执行得到缓解;裁执分离更加彻底,有利于充分保障当事人及案外人的合法权益。2015年7至12月份,市中院执行局及各执行分局组织“大兵团”“拉网式”集中执行行动92次,交叉执行案件71件,跨区调动警力3079人次,警车805台次,拘传692人,拘留292人,强制搜查289件,查封车辆112辆,促使419名被执行人主动履行了义务,执结标的4.5亿元。2015年7至12月份,全市法院执结案件4558件,同比多结1540件,上升了51%。执行申诉信访量同比下降26.8%。

唐山中院院长李彦明对记

### 积极主动作为 服务经济发展新常态

“作为唐山建设与发展重要的司法服务和保障部门,法院系统应该怎样围绕党委和政府的中心工作,主动融入唐山建设发展大局,提供精准司法保障服务?如何把服务大局的措施贯穿于司法工作的每个环节?这是摆在全市法院面前的重大课题,我们必须把这一课题解决好。”采访中,唐山市中级人民法院院长李彦明对记者说。

2015年,唐山市两级法院以服务京津冀协同发展为主线,围绕唐山建设发展大局实施精准服务。面对新形势,全市法院勇于担当,主动作为,实现了案件办理法律效果、社会效果和政治效果协调统一。

全面服务京津冀协同发展。唐山市中级人民法院出台了《关于在京津冀协同发展中司法助力唐山建设的意见》,主动对接首钢京唐公司、唐钢集团公司等重点企业和项目,实施精准服务。唐山两级法院充分发挥审判职能作用,对企业存在的倾向性、苗头性问题提出应对建议。建立涉企商事案件立审执绿色通道,对影响正常生产经营的违法犯罪案件、企业合同纠纷、债务纠纷等案件优先受理、优先审理、优先执行。全年共受理各类民事商事案件80866件,同比上升55%,审结67084件,涉案标的额403亿元,约占全省的1/3。

妥善处理因转型升级引发的案件。2015年,唐山两级法院审结因传统产业调整改造、压减过剩产能引发的公司债务清算、企业破产重整和涉民生等系列案件28756件,采取灵活措施指导困难企业化解债务危机,摆脱经营困境。他们专题对“调转治”引发的系列司法问题进行深入分析研判,对同类案件确保裁判尺度统一,保障各类市场主体的正当权益得到及时有效保障。

主动服务“世园会”建设。法官们积极深入建筑工地现场办公,面对面解决问题,为重点工程、重点项目开辟绿色通道,送法进企、服务上门,主动跟进做好司法服务和保障工作。

资料图片:省高级人民法院院长卫彦明(中)在唐山市中级人民法院院长李彦明(右一)的陪同下进行调研。

全年共执结各类案件24264件,执结标的额77.9亿元。

### 深化司法改革 促进司法公正高效率

作为最高人民法院、省高级人民法院确立的审执分离体制改革试点单位,唐山市中级人民法院大胆进行审执分离体制改革,打破行政区域界限,建立跨区域执行机构,实现了执行裁决权与执行实施权的相对分离,形成“上统下分、跨区整合”的执行新格局,此举在全国尚属首例,成为破解“执行难”的有益尝试。2015年被最高院批准为全国三个执行改革试点单位之一,形成了“南有深圳,北有唐山”的执行改革格局。最高法院周强院长在多个场合肯定唐山

行实施权分离。执行局当日起以新机制正式运行。唐山法院审执分离体制改革试点工作迈出关键步伐。7月11日,试点工作在唐山市法院系统全面推开,以“下分上统、跨区整合”为统领的执行体制机制启动运行。基层法院一庭暂归执行裁决庭职能;撤销基层法院执行局,改设执行大队,专管执行实施工作;中院执行局通过派出机构——各执行分局对各县(市)区执行大队进行管理,实现对全市法院执行机构人财物的统一管理。至此,全市两级法院实现执行裁决权与执行实施权在法院内部相对分离。

试点工作以来,全市法院执行工作形成了上统下分、裁执分离、相对独立的新格局并取得了初步成效。垂直直管更有保障,协调指挥更加有力。跨区集中执行和专项执行行动常态化态势有了机构和组织保障,交叉执

者说,推进审判权和执行权相分离的体制改革,保证了审判权的行使者在司法运行过程中保持高度中立,同时保证了执行权以强制力推动义务人履行义务,进一步厘清了审判权和执行权的界限。新的执行体制机制更有利于集中优势兵力,跨区集中执行和专项执行将成为执行工作的常态化。

唐山两级法院全面落实立案登记制改革,做到有案必立、有诉必理,切实保障当事人诉权,当场登记立案率达93.1%,告知率100%。他们大力推广网上立案、自助立案,减少当事人往返次数,共受理网上立案6312件,约占全省的1/3,网上预约和自助立案数量位居全省第一。

在推进诉讼案件繁简分流工作中,面对当前各类案件增速迅猛、一线办案人员压力剧增的态势,唐山两级法院将繁简分流作为提高审判质效的基本路径,



执行改革促进了唐山法院执行工作的开展,收到了良好的法律效果和社会效果。图为执行干警将执行款发放给当事人。



唐山市中院在推进网上预约立案的基础上,率先推出自助立案。图为当事人在导诉员指导下进行自助立案。