

# 重视法律顾问作用 提高行政决策水平

有问有答

## 物业擅自切断 商户电源是违法的

石家庄石先生问:

我在石家庄市桥西区开了一家贸易公司,因为是自己和几个朋友一起创业,所以租了几间办公室。做贸易的经常不在办公室,所以就沒有繳暖气费,而且之前也办理了相关手续。但是前两天我们公司忽然停电了,问了物业,物业说我们沒繳暖气费却用了暖气,所以需要补缴费用,否则就停电。我就想问一下,物业这样做是否违法?

记者调查:

记者随即联系了石先生,石先生解释说,本来我们没有繳暖气费,也就沒想着开暖气。但是物业来我们公司查看之后,发现暖气确实可以用,物业就以此为理由要我们补缴暖气费。我们公司本就没几个人,平时也都不在办公室,根本不知道暖气能用。这时候要我们补缴暖气费,我觉得是不合理的,又因为这个断我们公司的电,更是说不过去的。所以想问一下,物业这样做是否违法?

法律规定:

《物业管理条例》第四十五条明确规定,物业管理区域内,供水、供电、供气、供热、通信、有线电视等单位应当向最终用户收取有关费用,物业公司作为物业服务的提供者,仅是接受供水供电单位的委托代收水电费,无权停止对业主供电。《中华人民共和国合同法》第十章规定,供用电、水、气、热合同,只有在电、水、气、热的使用人逾期不缴纳费用,经催告在合理期限内仍不缴费用和违约金的,供用电、水、气、热的主体才可以按国家规定的程序中止供电、水、气、热。

根据《河北省供热用热办法》第四十条规定,在不影响其他热用户正常使用和共用供热设施安全运行的前提下,热用户要求整个供热期暂停供热或者恢复用热的,应当在供热开始之日起30日前到供热单位办理相应手续,供热单位应当采取措施满足符合报停条件用户的暂停供热或者恢复用热要求。

律师答疑:

根据相关法律法规规定,物业公司任何情况下都无权对业主进行断水、断电。而且石先生提前办理了停止供暖的手续,暖气能用只是物业自己的问题。对于物业公司擅自停电给石先生造成损失的,石先生有权要求其赔偿。如果经过协商物业还不给供电的话,石先生可以通过到相关部门投诉或依法起诉的方式要求物业承担责任。

本报记者 刘小林 整理

杨立明

日前,中共中央、国务院印发了《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》(以下简称《纲要》),是党中央对加快法治政府建设提出的新要求,作出的新部署。纲要明确提出“建立政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍,保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。”行政决策作为政府管理的核心和关键环节,各级政府要高度重视行政决策水平的提高,它直接关系到政府的行政效能和权威,影响到一个地区一个部门的稳定和经济繁荣。在行政决策过程中重视法律顾问作用,充分发挥法律顾问“专长”,实现行政决策的科学化、民主化、法治化,是各级政府不可回避的话题。

重视法律顾问作用是行政决策科学化的需要

行政机关决策成为推进改革发展、落实各项工作任务的一项重要管理活动。行政决策必须充分考虑本地区本单位实际,只有跳出政府

管理的固有模式,敞开大门,以谦虚谨慎的态度,尤其是在高科技项目建设、国际合作等行政决策过程中,充分听取政府法律顾问的意见,才能使行政决策更加科学,经得起历史的检验,经得起人民的检验。《纲要》提出,要加强中国特色新型智库建设,建立行政决策咨询论证专家库。对专业性、技术性较强的决策事项,应当组织专家、专业机构进行论证。选择论证专家要注重专业性、代表性、均衡性,支持其独立开展工作,逐步实行专家信息和论证意见公开。

重视法律顾问作用是行政决策民主化的需要

重大行政决策往往涉及千家万户的利益,需要广泛征求社会各界的意见,将行政决策带来的法律风险和社会风险降到最低。《纲要》明确,事关经济社会发展全局和涉及群众切身利益的重大行政决策事项,应当广泛听取意见,与利害关系人进行充分沟通,并注重听取有关人大代表、政协委员、人民团体、基层组织、社会组织的意见。各级行政机关特别是市县两级政府要加强

公众参与平台建设,对社会关注度高的决策事项,应当公开信息、解释说明,及时反馈意见采纳情况和理由。推行文化教育、医疗卫生、资源开发、环境保护、公用事业等重大民生决策事项民意调查制度。法律顾问来源于社会各界,对各类社会事务的焦点和发展方向有着独到的见解,重视法律顾问作用会极大激发他们参政议政的积极性,避免发生“只顾不问”,使其真正成为政府行政决策失误的“守门员”,沟通群众的“联络员”,提高依法行政工作的“倍增器”,加快政府民主化进程。

重视法律顾问作用是行政决策法治化的需要

我国正处于基础设施建设与经济发展的高潮期,公民与企业的法制观念和法律意识不断增强,另外各级政府又必须将行政决策置于各项法律、法规以及规章的约束之内,特别是将“任性的权力”关进“法治的笼子”。部分基层公务人员受所

学专业和岗位限制,法治思维尚不够牢固,作出农田、房屋征收等行政决策后经常引发各类上访事件和行政诉讼案件,一定程度上破坏了长期以来政府与百姓们的“鱼水关系”,为政府正常工作开展带来一定隐患。充分发挥法律顾问作用,恰恰能发挥优势弥补以上这些“软肋”,提前介入政府行政决策,为公务人员拍板决策起到“保驾护航”作用,避免决策违法。同时也是政府公务人员提升法治意识,提高依法行政能力的过程。

另外,政府是执行各项政策法规的主体,公务人员在实际工作中必然会出现部分法律法规在实际运用中的“脱节”或者“空白”。而法律顾问在完成“顾问”过程中会利用自身专业优势和影响,及时总结归纳进而推动我国的立法工作,这种推动是自下而上进行的,是最贴近实际情况,也是新法诞生的最佳“土壤”,反向推动了行政决策法治化进程。

### 学习《法治政府建设实施纲要(2015-2020年)》专题

众观点

## 微信 有多少人“醉”在其中



话题:微信诞生五年,覆盖了中国90%的智能手机,月活跃用户约6亿。微信症候群正在袭来,有些人心甘情愿地“醉”在其中,有些人无可抗拒地“裹”在其内,大有一种“不在微信中进化、就在微信外落伍”的趋势。微信之父张小龙近日表示,希望每一个微信用户都能尽快地离开微信。

(1月23日《广州日报》)

笼统地说,首先遭到微信冲击的是社交方式。以往,打电话、发短信、聚会等是基本社交模式,而现在,许多重要的沟通都转移到微信上。工作会议、家庭交流、同学交往……微信不仅网罗个人当前的工作圈、生活圈,而且通过人与人之间的连接,帮我们打捞出久未谋面的同学、朋友,甚至找到你需要的帮助。比如,很多人喜欢在朋友圈求助,在一环又一环转发下,寻人、寻物、寻建议……信息以熟悉的圈子转到陌生的圈子,带有病毒营销特点的传播给人带来意想不到的惊喜。这在传统社会是难以想象的。

其次,微信提速信息流,信息传播更加精准、有效。微信滋养了一

大波公众号。时尚的、情感的、商业的……分门别类的信息通过垂直传播培养了一堆忠实粉丝,形成了一个活跃的圈子,也重塑了一种新的商业模式。过去,大水漫灌的信息传播投入大、效率低,公众号的投入小,传播快,一批有料、有见地、有深度的草根作者走红,也让有价值的内容口碑、效益双丰收。

最后,微信变革生活。打车、买车票、交通违章、看电影、付款、投资……有了这个平台,耗费我们许多时间精力的事情一下子便捷了,光是省去排队时间就令我们解放了许多。随着越来越多政务触屏,开公众号,提供网上办公,人们的生活将继续提速。

越多人们感觉越好,现在则相反。过度的信息供给是一种负担,无形中增加人的精神压力。举个例子,有些公众号为了提高点击率,标题做得特别夺目:“母女家中遇害,这些情况不要开门”、“这种手机壳,你还在用吗?小姑娘被她灼伤后,大腿留下终身伤疤!”、“一定注意,这些危险品你家一大堆”……不得不佩服这些网编,这种吆喝让人不得不点进去,对照自身检讨讨论,这样一来,信息一丰富,人反而更加惶恐,虽然危险也许是万分之一,但不得不时刻如履薄冰,心理可能变得脆弱不堪。

另一方面,网络社交消解了面对面的温情,人的现实社交能力有退化的风险。现在,越来越多人有这种感觉:微信里聊得火热,见了面反而

不知聊些啥,甚至连寒暄都陌生了。

其实,微信培养了一种“懒人社交”方式。我们不必费心思如何表达自己的微妙情绪,一个表情、一句流行语,甚至一串省略号,都可以应付过去。一旦面对面,这些辅助手段全没了,一把对自己的社交能力打回原形。必须承认,现实中的交往具有网络社交不具备的功能,在提升情感、释放压力、形成开放人格等方面更具优势。如何避免社交能力退化,值得每个人思考。

时至今日,微信攻城略地已成定局,一种新的生活方式也正在形成。客观地说,与其缅怀没有微信的从前,不如以更积极、理性的姿态投入新生活。利用好技术带来的新变革,也要警惕技术带来的副作用,朝着更优质、更具人情味的生活迈进。

### 微信改变了我们的社交方式

杨光

### 微信影响生活 但不应是生活的全部

陈小雁

微信,带着互联网的气质与技术变革的优势,大步侵占现代人的生活。不久前,朋友圈刷屏的是“我和微信的故事”——踏上微信的排位、第一个朋友、第一条消息……蓦然回首,微信已经攻占了大多数人的大部分时间。数据亦可作证,55.2%的用户每天打开微信超过10次,25%的用户每天打开超过30次。不少人甚至一小时不看微信就焦虑了。

微信如此势如破竹地改变我们的生活,或许也出乎设计者预料。近日,微信之父张小龙就表示,希望每一个微信用户都能够尽快地离开微信。如果你每天在微信里花太多时间,“我们很担心”。

一方面,信息的“不知情权”显得弥足珍贵。信息闭塞时代,知道

他山石

## 黑龙江省政务服务“上网”为民便民利民

近日,大庆市民袁中林登录大庆网上政务服务中心,申请办理“敬老优待证”,由于要素齐全,很快他便在网上接收到已“办结”的告知。而他,也成了该市网上政务服务中心开通一个多月以来的第16099名“访客”。去年以来,黑龙江省各级部门严格按照《关于进一步优化全省发展环境的意见》要求,从8个方面,提出26条优化发展环境的要求。

行政权力运行流程图公开“晾晒”行政权力运行流程图是在摸清权力底数之后,规范权力运行的后续动作,它能够以“一目了然”的特性,使市民和各类组织享有更加清晰和便捷的服务,

充分保障其知情权、参与权和监督权,实现运行流程标准化、环节透明化、信息公开化。

去年4月,黑龙江省政府在公布省级行政权力清单的基础上,集中开展了省级行政权力运行流程梳理工作。省政府办公厅牵头设计行政权力流程图模板,编写操作指南,开发省级行政权力流程梳理网上申报平台,实行“三报三审”严格工作程序,对各项权力运行流程进行真实性、合法性和合理性审核。历经五个月集中攻坚,去年8月通过省政府门户网站公布了45个省直单位3054项行政权力运行流程图和一次性告知单,明确了每项行政权力的办理主

体、法律依据、办理时限、申办条件、申请材料等信息。

截至去年底,黑龙江省13个市(地)及省农垦总局、省森工总局将梳理后的行政权力,通过省政府门户网站公开了97.2%的流程图和一次性告知单。

“网上”政务服务替群众“跑腿”“盖章跑断腿,办事磨破嘴”曾是群众对“办事难”的描述。网上政务服务中心的建设,能够让群众足不出户就享受到便利的政务服务,实现由“群众跑腿”到“网络跑腿”的转变,从而破解群众办事“门难进、脸难看、事难办”的困境。

为有效推进网上政务服务体系向市

(地)延伸,黑龙江省政府办公厅下发了《关于加快市(地)网上政务服务中心建设和实行网上并联审批的通知》,对建设工作的组织实施、建设时限和建设方式等提出明确要求;将建设工作纳入省委(市(地)经济社会发展主要责任指标考核评价办法)的扣分项目,强化推进力度。截至目前,13个市(地)已全面建设并开通网上政务服务中心,另有49个县(市、区)也开通了县级网上政务服务中心或通过市级平台开始办理网上审批业务。

让政务服务与发展环境“双优”百尺竿头更进一步。新年伊始,从省政府办公厅了解到,今年黑龙江省网

上政务服务工作,将充分整合政务服务、便民服务、公共资源交易和固定资产投资在线审批等事项,构建一体化的全省政务服务网。切实加强各市(地)网上政务服务中心的管理和指导,实现市(地)网上政务服务由建设向应用转变。加快推进县级网上政务服务中心建设,扩大网上政务服务工作覆盖面。继续推进行政权力纳入网上运行,在目前已将行政许可、行政确认等依申请类近700项行政权力网上运行的基础上,逐步推进行政处罚、行政强制等依职权类行政权力网上运行和集中监管。

(常春晖 王彦)

另一眼



1月24日,长达四十天的春运大幕就此拉开。中国铁路总公司运输局营运部副主任黄欣做客某节目,聊聊今年春运那些事儿。主持人:可能旅客们也不是要求盒饭一定要多么丰盛,只要顺口好吃就行。我特别想问,为什么高铁上买不到方便面呢?黄欣:动车组密封性特别强,而泡方便面味道很大,在动车组列车上,不利于车内的空气质量,影响大多数人的感受,所以没有卖方便面。

王怀申 作