



完善国家工作人员学法用法制度

1月11日,中共中央总书记、国家主席、中央军委主席、中央全面深化改革领导小组组长习近平主持召开中央全面深化改革领导小组第二十次会议。会议审议通过了《关于完善国家工作人员学法用法制度的意见》。

意见强调,完善国家工作人员学法用法制度,要适应全面依法治国要求,坚持学法用法相结合,提高国家工作人员法治素养

和依法办事能力。各级领导干部要做尊法学法守法用法的模范,带头学习宪法和法律,带头厉行法治、依法办事。国家工作人员要牢固树立法治观念,把学到的法律知识转化为依法办事的能力。要加强对国家工作人员学法用法工作的考核评估,把能不能遵守法律、依法办事作为考察干部的重要依据。

省法制办党组召开“三严三实”专题民主生活会

本报讯(王勇)日前,省法制办党组召开“三严三实”专题民主生活会。党组书记王桂海主持会议并讲话,党组成员、副主任任智勇,党组成员、副主任赵树堂出席会议。省法制办主任任清霜,机关有关处室处长、纪检监察员及专题教育领导小组办公室工作人员列席了会议。

为确保召开一次高质量的专题民主生活会,会前,省法制办党组严格按照省纪委、省委组织部关于召开“三严三实”专题民主生活会的要求,专门拟制了“三严三实”专题民主生活会实施方案。省法制办党组和领导班子成员要对照“三严三实”和“八破八立”的要求深入学习,相互沟通谈心,做好民主协商,广泛征求意见,严肃查摆存在问题,制定整改措施。

会上,王桂海代表省法制办党组作对照检查,查摆存在的主要问题,剖析问题原因,明确整改措施

他指出,对照“三严三实”标准及“八破八立”要求,主要存在五个方面问题:一是思想建设方面仍存在不严不实问题,深入学习不够;二是工作方面存在被动应付问题,主动创新不够;三是干部队伍建设方面缺少有效措施,规划计划不够;四是作风建设方面缺乏坚持不懈精神,习惯养成不够;五是廉政建设方面严格要求标准不高,精准发力不够。在剖析问题的原因时他指出,一是理论学习抓得不紧,思想解放不够;二是做先锋、当表率意识不强;三是忙于具体事务多,深入基层不够,宗旨意识不够强;四是领导班子总揽全局、协调各方、发挥骨干作用还存在协调不到位现象;五是抓组织纪律和廉政纪律的力度还不够。

针对问题,省法制办党组制定了五点整改措施:一要进一步发挥党组核心领导作用。加强党组理

论中心组学习,认真贯彻落实民主集中制,定期召开领导班子民主生活会,认真开展批评和自我批评。二要加强和改进作风建设。坚持干字当头,实字为要,贴近实际抓工作,扑下身子抓落实,不断提高工作质量和效率。三要切实加强干部队伍建设。教育引导全办党员干部树立正确的世界观、人生观、价值观,为推进各项工作奠定坚实的思想政治基础。坚持正确的用人导向,完善干部考核评价制度机制。四要抓好党风廉政建设。建立和完善各项规章制度,从源头上预防和治理腐败。五要全面推进政府法制工作上台阶。切实抓好明年的政府立法、规范性文件合法性审查、规范行政执法、推进综合执法改革、加强行政复议和应诉工作、加强法制宣传教育和理论研究等各项工作的谋划和落实。

在个人对照检查时,王桂海带头进行个人对照检查,带头开展批

评和自我批评。党组成员逐一作对照检查,相互开展批评,并提出了批评意见。

会上,任清霜对党组成员个人和政府法制工作提出了意见建议。一是进一步采取有力措施,加强基层政府法制机构建设,充实政府法制工作队伍,切实提高工作人员的能力和素质;二是注重创新性开展工作,破除经验主义和固有陈规;三是加强与省委省政府及有关部门和单位的沟通协调,拓宽视野,提高做好政府法制工作的能力。

最后,王桂海对做好“三严三实”专题民主生活会有关工作进行了部署,提出明确要求。他强调,要继续抓好整改落实,列出“问题清单”和“整改清单”,分清责任,限期整改。各支部要按照计划安排,开好各支部的专题民主生活会,巩固民主生活会的成果,促进政府法制工作更好地发展。

我省五种重大行政处罚案件必须备案

本报讯(记者 周欣艳 刘小林)1月11日,记者从省法制办获悉,为加强

对重大行政处罚的监督,保障行政管理相对人的合法权益,《河北省重大行政处罚备案办法》(以下简称《办法》)近日印发执行。该《办法》规定,对具有行政处罚权的行政机关作出的重大行政处罚案件实施备案审查的监督制度。

《办法》规定,县级以上人民政府法制机构在本级人民政府的领导下,对重大行政处罚的备案工作进行指导和监督检查,办理重大行政处罚的备案受理和审查、监督等工作。各级行政执法部门或者法律法规授权的具有管理公共事务职能的组织(以下统称行政处罚机关)是重大行政处罚报备的责任主体,其法制机构负责具体办理重大行政处罚的报备工作。同时,重大行政处罚备案,坚持主动报备,全面审查、有错必纠、严格

监督的原则。

明确了重大行政处罚备案范围,五种属于重大行政处罚案件的情形必须报送备案:对公民处以1万元以上的罚款,对法人或者其他组织处以10万元以上的罚款;没收违法所得或者没收非法财物价值相当于上述规定的数额;责令停产停业;吊销许可证或者企业营业执照;10日以上的行政拘留。

《办法》还规定了重大行政处罚的审查内容:实施行政处罚主体是否具备法定资格;主要事实是否清楚,证据是否确凿;适用法律、法规是否正确;程序是否合法;行政处罚裁量是否适当;是否属于应当移送司法机关的情形;案卷文书格式设置和使用是否规范。此外,政府法制机构应当定期或不定期对重大行政处罚的备案情况进行监督检查,并将备案审查落实情况和检查结果纳入依法行政考核内容。

保定市

法律顾问将列席政府常务会

本报讯(通讯员 孙昱)为预防和化解政府决策的法律风险,保障行政行为合法有效,从2016年1月起,保定市政府法律顾问列席政府常务会议,并建立起长效机制。

目前,保定市政府法律顾问由10名省、市知名专家和律师组成,均是从市政府法制专家库中遴选产生的。去年8月,市政府面向社会公开征集了政府法制专家库组成人员,最终确定了50名专家、学者和律师,建立了保定市人民政府法制专家库,进而从“库”中择优选定了10名市政府法律顾问。市长马誉峰向首批法律顾问颁发了聘书并对法律顾问的具体工作提出了要求。

法律顾问列席政府常务会议将有效发挥参政议政和智囊参谋作用,不仅畅通了专家和律师参与政府工作的渠道,也进一步增强了行政决策的科学性和民主性,为法治政府建设发挥了积极作用。



近日,省安委办安全生产廊坊考核督导组来到文安县,考核督导新镇镇政府关于落实“党政同责,一岗双责”和春节前安全生产工作情况,随后对文安县两家企业进行现场督导检查。

考核督导组听取了企业安全生产整体工作情况,详细询问了企业危险源防护、安全生产制度与实施、员工三级教育培训、隐患排查整改、劳动保护防护等情况,为企业安全生产把脉、开良方。

高扬 摄

行政机关干部学法实现常态化

——全省政府系统落实领导干部学法制度工作综述

□ 严实

为贯彻党的十八届四中全会和习近平总书记系列重要讲话精神,全面推进我省政府系统领导干部尊法学法守法用法制度化、规范化,去年2月,省政府常务会议讨论通过了《省政府领导干部学法制度》和《河北省人民政府关于进一步健全政府系统领导干部学法制度的通知》,省政府领导以上率下,带头学法,同时采取有力措施,狠抓落实,努力实现领导干部尊法学法守法用法常态化。

加强组织推动,领导干部学法制度普遍建立

按照省政府领导干部学法制度的要求,各地各部门普遍建立完善领导干部学法制度,通过政府常务会议前学法、法制讲座、开展研讨等形式组织领导干部集体学法。2015年,各设区市和省直管县共开展常务会议学法56次,举办法制讲座19次,举办各种依法行政培训13次,开展依法行政专题研讨8次。抽查的24个县(市、区)政府,共开展常务会议学法70次,举办法制讲座53次,举办各种依法行政培训13次,开展依法行政专题研讨14次。抽查的43个省直部门组织理论中心组学法51次,厅(局)长办公会学法34次,开展依法行政讲座和依法行政专题培训113次。经

初步统计,全年各地各部门组织开展领导干部学法活动1600余次。

在各种学法方式中常委会和理论中心组学法坚持最好。各设区市法制部门都制定了年度学习计划,政府常务会议严格按照计划组织学习相关法律法规。省水利厅、农业厅等部门也制定了领导干部学法的实施意见,规定年度集中学法不少于4次,每周学法时间不少于2小时。

坚持问题导向,提高领导干部学法实效

从各地各部门学法内容看,普遍学习了宪法、行政诉讼法、立法法、预算法等基本法律和规范政府行为的法律,学习了大气污染防治法、环境保护法等治理环境和维护生态的法律,学习了食品安全法、义务教育、土地管理等与民生相关的法律。新修订的行政诉讼法2015年5月1日起施行。省政府去年初在省委党校组织新行政诉讼法培训班,对各县市和省直管县各部门主管领导进行为期两天的集中培训,各县市政府也普遍举办了培训班,据统计全省举办行政诉讼法培训学习达200多场次,有效提升了领导干部依法行政的意识和行政应诉能力。

各地各部门注重创新学法方式,着力提高学法的实效。石家庄、衡水、唐山等市与中国政法大学联合举办了“新常态下法治政府建设”专题培训班,组织所

属各县(市、区)政府和市政府部门法制机构负责人进行集中培训,效果非常好。张家口市结合申办冬奥会,组织全市领导干部学习相关法律法规,强化领导干部依法办冬奥的意识。保定市创办了“领导干部大讲堂”,定期开展学法活动,丰富干部学法形式和内容。

强化考核评价,调动领导干部学法的积极性

省政府及各地组织的年度依法行政考核都将领导干部学法制度的落实情况作为重要考核内容,在实际考核中还增加了对领导干部掌握法律知识情况的抽测,平均成绩计入考核分数。各地也创新方式,加大了对领导干部学法成效的检验。沧州、邯郸等市去年初组织全市领导干部进行了法律知识测试,邢台、衡水、辛集等市对科级以上干部推行“一年两考”。省交通厅、国土厅、工商局等部门建立了拟任职领导干部法律知识测试制度,对拟任副处级以上干部进行任前法律知识考试。省交通厅去年对新提拔的27名副处级以上干部进行了依法行政考察和法律知识测试,考察结果和考试成绩作为干部提拔的重要依据。这些措施的实施有效调动了领导干部学法的积极性,促进了领导干部学法制度的落实。

确保学以致用,有效提高依法行政水平

通过推进领导干部学法,各级各部门领导干部的法治意识明显增强,运用法治思维、法治方式谋划推动工作和协调处理问题的能力明显增强,办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的法治环境正在形成。首先,各级各部门普遍建立了行政机关内部重大决策合法性审查机制,未经合法性审查或经审查不合法的,不得提交会议讨论,不作出决策。截至去年11月底,11个设区市和定州、辛集市法制办审查领导批办件6372件,省法制办审查领导批办件已达600余件,比2014年增加了近20%。其次,注重用法治方式处理矛盾和问题,大多数领导干部能够正确对待行政复议和行政诉讼,积极支持复议和应诉工作,去年全省行政机关负责人出庭应诉率达到66%。第三,重视和支持行政执法工作,全省行政执法规范化水平明显提升。从行政复议情况看,因执法违法被撤销或者变更的比例降低近30%。第四,进一步重视法治队伍建设,许多地方和部门法制机构得到加强。据不完全统计,去年唐山、邯郸、邢台、沧州、定州等市政府为法制机构增加了人员,合计约35人。

一周法治

1月7日—1月13日

1.7 黑龙江省建立残疾人两项补贴制度

黑龙江省出台《黑龙江省全面建立困难残疾人生活补贴和重度残疾人护理补贴制度实施办法》,规定困难残疾人生活补贴标准每人每月

不低于80元,重度残疾人护理补贴标准每人每月不低于100元,各地可根据实际,适当提高补贴标准。

1.8 贵州省出台水污染防治行动计划

贵州省政府出台《贵州省水污染防治行动计划工作方案》,要求全面加强水污染防治工作,形成“政府统

领、企业施治、市场驱动、公众参与”的水污染防治新机制,实现环境效益、经济效益与社会效益多赢。

1.9 湖北省政府“互联网+”行动实施意见出台

湖北省政府发布关于加快推进“互联网+”行动的实施意见,重点包括先进制造、智慧旅游、教育服务、健康养老等11项行动,

力争到2020年,初步形成网络化、智能化、服务化、协同化的“互联网+”产业生态体系。

1.10 广东省加强中小学校食品安全管理

广东省教育厅制订了《广东省中小学校食品安全督查员制度》,中小学校食品安全督查员将负责

收集、整理和报告学校食品安全信息,研究学校食品安全监管工作中存在的问题,及时反映意见和建议。

1.11 财政部:地方政府债务实行限额管理

财政部印发《关于对地方政府债务实行限额管理的实施意见》,其中包括合理确定地方政府债务总限额;逐级下达分地区地

方政府债务限额;严格按照限额举借地方政府债务;将地方政府债务分类纳入预算管理。

1.12 安徽省建章立制加强城乡社区协商

安徽省印发加强城乡社区协商的实施意见,各地将探索建立市级社区协商项目目录制度、社区工作协商委

员会制度及协商成果采纳、落实和反馈等机制,确保社区协商依法有序开展,协商成果有效运用。

1.13 国务院推进城乡居民基本医疗保险整合

国务院印发《关于整合城乡居民基本医疗保险制度的意见》,将整合城镇居民基本医疗保险和新型农村合作医疗两项制度,

逐步在全国范围内建立起统一的城乡居民医保制度,促进全民医保体系持续健康发展。

本刊编辑部主任:周欣艳
本刊编辑:李倩军 刘小林 刁军杰
本版编辑:刘小林
政府法治QQ群:272123126
电话:0311-87800873 87801173