

政府法治



国务院印发意见

实行市场准入负面清单制度

国务院日前印发《关于实行市场准入负面清单制度的意见》，市场准入负面清单制度是指国务院以清单方式明确列在中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领域、业务等，各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。市场准入负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。

意见要求，制定市场准入负面清单，要坚持法治原则、安全原则、渐进原则、必要原则、公开原则。同时，按照先行先试、逐步推开的原则，从2015年12月1日至2017年12月31日，在部分地区试行市场准入负面清单制度，从2018年起正式实行全国统一的市场准入负面清单制度。

省法制办召开中层领导干部会议

省法制办就社会救助立法进行调研

传达贯彻全省领导干部会议精神

本报讯（王勇）10月20日，省法制办党组书记王桂海主持召开机关处级以上干部会议，传达学习省委书记赵克志在全省领导干部会议上的重要讲话精神并研究提出了贯彻落实意见。会议指出，政府法制干部坚决拥护中央对周本顺的处理决定，坚决与中央和省委保持高度一致，以中央和省委决定精神统一思想、统一认识，增强政治敏锐性和政治鉴别力，自觉做政治上的明白人。省法制办全体党员干部特别是领导干部，要结合自身实际认真总结和

反思，切实做到警钟长鸣。要坚决做到对党绝对忠诚，严守党的政治纪律和政治规矩，坚定理想信念，严格执行民主集中制。要充分认识周本顺案件带来的深刻教训，自觉按照省委要求做到“八个必须”；充分认识到当前党风廉政建设和反腐败斗争形势的严峻性、复杂性。会议强调，省法制办党员干部特别是处级以上领导干部，要紧密联系实际，认真查找存在的突出问题。在对党绝对忠诚、严守党的政治纪律和政

治规矩、坚定理想信念、严格执行民主集中制、认真践行“三严三实”、坚持廉洁自律、落实党风廉政建设“两个责任”等方面，研究提出明确的改进意见，切实加强省法制办党员干部的教育管理和监督，引以为戒，防止各类问题的发生。学习好、领会好、贯彻好全省领导干部会议精神是省法制办当前和今后一个时期的重要政治任务，要认真抓好组织学习讨论。会议要求，一是结合机关“三严三实”专题教育，以周本顺、梁滨、景春华案件为反面教材开展警示教

育，办党组将认真筹备开好领导班子专题民主生活会。二是认真抓好解放思想大讨论。深入查找、深刻反思存在的思想僵化、不适应新形势新任务要求等问题，以自身查找突破口全面进行反思，切实找出找准存在问题，进一步转观念、转思路、转方式、转作风。三是对省法制办承担的各项改革任务进行梳理，结合明年的工作和“十三五”规划建议，思考政府法制的“一招鲜”举措，谋划制定好有实效、过得硬的工作措施。

深入细致的分析，提出了在政策落实和技术操作层面的意见和建议。任智勇在认真听取了秦皇岛市各部门工作人员的发言后，对秦皇岛市法制办对调研活动的重视及准备工作给予了充分肯定，同时对大家认真分析征求意见稿，积极提出意见和建议表示感谢，答应一定要把大家所提的好的意见和建议带回去合理吸收，进一步对征求意见稿充实完善。最后，调研组还实地走访了昌黎县苏庄村，与县乡村三级干部及部分村民代表进行了实地征求意见，同时对两户特困家庭进行了走访慰问，并送去了必要的慰问品和生活用品。

我省召开省直公务员公开遴选座谈会

本报讯（宏江）日前，省委组织部、省人力资源和社会保障厅、省公务员局召开2015年省直机关公开遴选公务员工作会议，对省直机关2015年公开遴选工作进行安排。会上，省法制办了题为《强化组织领导，坚持科学规范，扎实做好公务员公开遴选工作》的典型发言。省公务员局领导对

省法制办2014年度公开遴选公务员工作提出表扬，并给予充分肯定。会议对今年省直机关公开遴选面试、体检考察等后续工作作出部署。要求各遴选机关要进一步强化组织领导，严肃工作纪律，严格做好面试和体检考察，确保公开遴选任务圆满完成。

一周法治 10月15日—10月21日

10.15 青海省大力推进监管改革

青海省印发《关于推广随机抽查规范事中事后监管的实施方案》，旨在转变监管理念，创新监管方式，提升监管效能，强化市场主体自律和社会监督，推动大众创业、万众创新，为各类市场主体营造公平竞争发展环境。

10.16 甘肃省推进机关事业单位养老保险制度改革

甘肃省出台《机关事业单位工作人员养老保险制度改革实施办法》，逐步建立起符合甘肃省实际情况，独立于机关事业单位之外，资金来源多渠道、保障方式多层次、管理服务社会化的养老保险体系。

10.17 国办印发意见推进海绵城市建设

国务院办公厅印发《关于推进海绵城市建设的指导意见》，建设海绵城市，统筹发挥自然生态功能和人工干预功能，有效控制雨水径流，实现自然积存、自然渗透、自然净化的城市发展方式。

10.18 工商总局实行企业名称核准全程电子化

国家工商总局发出通知，从11月1日起，对依法需经国家工商总局核准的企业名称实行全程电子化办理，使申请人不必跑总局，即可全程办理不含行政区划等企业名称核准申请业务。

10.19 四川省出台财政金融互动措施

四川省政府出台19项财政金融互动措施，涉及扩大信贷增量、激励融资增量定向贷款、健全融资分险机制等方面，以转变财政支持发展的政策方式，引导撬动金融资金支持实体经济。措施从2015年10月1日起实施，有效期3年。

10.20 西藏自治区环境监管网格化

西藏自治区政府下发《西藏自治区环境监管网格化建设指导意见》，要按照“谁主管、谁负责”的原则，构建“条块结合、划片包干，各负其责、齐抓共管，定人定岗、责任到人”的网格化环境监管体系。

10.21 新疆创业孵化示范基地认定办法出台

新疆维吾尔自治区出台了《自治区级创业孵化示范基地认定办法（试行）》，按照该办法，创业孵化示范基地的认定程序分为申报、初审和复核、评估、公示和认定四个环节，被认定的示范基地将给予一定的创业引导资金补助。

衡水市

举办法治政府建设专题培训班

本报讯（通讯员 李贤）近日，由衡水市和中国政法大学联合举办的法治政府建设专题培训班在北京开班。市政府副秘书长李亚美出席开班仪式并作动员讲话。县市区政府主管法制工作的副县长（市、区）长、各部门分管法制工作的负责同志、法制机构和执法科室负责人；市行政执法单位的主管领导、科室负责同志和业务骨干共计160余人参加为期一周的集中培训。此次培训邀请了国务院法制办相关处室负责人及中国政法大学的专家教授围绕行政执法体制改革的思想与实践、行政权力运行监督制约机制建设、约束行政裁量破解弹性执法困局、行政机关领导干部法治素养的增强、行政诉讼法修正案热点问题探讨及对政府工作的影响、规范性文件制定备案及审查、立法法修改亮点对其政府法制工作的影响、国家法治现代化与法治体制建设等8个重点领域和热点问题进行了详细讲解。

李亚美在动员讲话中指出，今年是全面依法治国的开局之年，领导干部在法治政府建设中肩负着重要责任。要充分认识新形势下建设法治政府的重大意义，自觉做遵法守法用法的模范，不断提高自己运用法治思维和法治方式深化改革、推动发展、化解矛盾、维护稳定的能力。各级各部门参训人员要以本次学习培训为契机，养成自觉学习的习惯，实现“开阔视野、提高素质、增长才干、促进工作”的目的，为全市法治政府建设打牢自身基础。同时紧密结合工作实际理解消化课程内容，力求用学到的知识解决当前遇到的问题，推动法治政府建设取得实实在在的效果。



近日，廊坊市食品药品监督管理局组织开展的2015年“食药安全进社区”系列文艺汇演正式拉开帷幕。活动借助合唱、舞蹈、快板、相声、戏曲等多种群众喜闻乐见的文艺形式，将“药安食美”的现实意义与食品药品安全举措进行了生动演绎，在广泛普及食品药品法律法规的同时，进一步鼓励公众参与食药监管、自觉抵制食品药品违法违规行为。此外，活动中还设置了有奖竞猜、“药安食美”扫一扫抽奖、现场答题、发放知识手册等互动环节，充分调动公众参与积极性，及时解答公众疑问，进一步增强了公众饮食用药安全意识和自我保护能力。图为工作人员正在向社区里的小朋友讲解食药安全知识。

刘玉明 摄

深入解放思想 重点解决问题

邯郸市法制办确保大讨论出实效

本报讯（通讯员 韩晓萍）近日，邯郸市法制办主任于洪光主持召开解放思想大讨论动员会，传达贯彻全市解放思想大讨论动员会议精神，并结合“三严三实”专题教育，对照“八破八立”，对市法制办今后的工作作出安排部署。会议传达了学习了省委书记赵克志、省长张庆伟来邯调研时的重要讲话，宣读了《邯郸市人民政府法制办公室“解放思想、抢抓机遇、奋发作为、协同发展”大讨论实施方案》。

于洪光要求，市法制办领导干部要认真对标，查找不足。要坚持边学习、边查摆、边对标、边整改，把学习和整改提高贯穿始终，突出聚焦问题，重点解决问题，确保大讨论出实效。同时，要强化责任意识，法制办是政府依法行政方面的参谋、助手和顾问，承担着政府立法、规范性文件合法性审查、涉法事务协调等重要职能，这就要求每位领导干部在工作中都要把责任放在首要位置，把好关、带好头。

于洪光强调，要“敢于说不，善于说行”。“敢于说不”，就是要坚持法律原则，对于与法律法规相抵触的内容，要从合法性角度，认真负责地提出不同意见；“善于说行”，就是要在坚持合法的前提下，提出解决问题的办法，运用法

治思维和法治方式办实事、办成事、办好事。要坚持改革于法有据。改革是对原有体制机制的改变，而法律是改革实践的方向指引和改革成果的制度化体现。要辩证把握“破”与“立”的关系，实现立法和改革决策相衔接，做到重大改革于法有据、立法主动适应改革和经济社会发展需要，改革就能在法治轨道上行稳而致远。要更新观念，增强创新意识。进一步解放思想，提高发现问题和解决问题的能力，不断探索和改进新形势下政府法制工作的新机制、新方法，努力实现政府法制工作的新跨越。

思想的人和劳动的人。实际上这两种人是一种人，因为思想也是劳动。在这些大家看来，人的一生，也是不断解放思想的一生。习近平总书记指出：“思想不解放，我们就很难看清各种利益固化的症结所在，很难找准突破的方向和着力点，很难拿出创造性的改革举措。”就是机遇在眼前，由于思想的局限性，也会视而不见；“有眼不识金镶玉”，就是说思想不够解放，眼界就不够宽广，面对“宝玉”，也会当成石头。思想不解放，是阻碍地方发展最大的原因，最大的障碍；思想不解放时做出的决策，往往只能看到眼前，往往是鼠目寸光，往往缺少战略眼光、缺乏前瞻性。今天的情况不同于昨天，今天的形势复杂多变，经济全球化已成为必然趋势。面对新形势、新情

况、新问题、新矛盾、新挑战，只有真正解放思想，不断解放思想，善于观大势，才有足够的智慧、胸怀、能力和信心“谋大事”。唯有“善观大势”者，唯有“思想不受束缚”者，才能有更高的站位、更高的起点、更大的平台，眼观六路、耳听八方，谋成大事。只有不断解放思想，才能打破习惯势力和主观偏见的束缚，研究新情况，解决新问题。每一个历史时期，每一个历史阶段的解放思想，都有其鲜明的时代特色。今天的解放思想，意味着面临着新的发展机遇、新的工作任务和新的发展目标。只有以新思想新理念推动工作、加快发展，只有用新思路新办法化解矛盾、攻坚克难，只有坚持知行合一，才能解决好实践中出现的新问题。

解放思想永远在路上

□ 唐剑锋