

众观点

先拍照再施救 能否解困“扶不扶”?

话题:9月19日,郑州南阳路与黄河路口西北角,一名老人趴在地上,头上和脸上流着血,看样子十分痛苦。现场市民担心被讹惹麻烦,都不敢轻易靠近。纷纷拿起手机拍照,称以相互作证,老人是自己摔倒的。拍照作证后,才开始拨打110和120,一些爱心市民也走到跟前进行救助,拿着卫生纸为老人擦脸上的血迹。(9月20日中国广播网)

“先拍照后救人”无损救人本质

张玉胜

近年来,“扶不扶”已成为备受社会关注和让人颇为纠结的沉重话题。尽管争议中不乏对跌倒老人“必须扶”的道德吁请和行为力挺,但“共识”之下却未必有“共为”。毕竟现实生活中不时上演的“讹人”案例,还在蹂躏着人们扶危济困、乐善好施的爱心,不断制造甚至固化着人们的踌躇与困惑。鉴于“欲干不能欲罢不忍”的两难语境,“先拍照再施救”,或不失为走出“扶不扶”困局的智慧之举。

老人跌倒了,上前扶一把,原本属人类同情弱者怜悯本能驱使的举手之劳,如今却成了需要思虑再三的一道难题,甚至极有可能酿成出力不讨好、救人反被讹的风险之事。究其原因,也许不能将其简单地归咎于人们的冷漠与无情,社会成员之间缺乏基本信任才是问题根本症结所在。先拍



照再施救的行为初衷,就是为了获得“证据”、规避“风险”,为构建人际间的信任关系,奠定“眼见为实”、“立此存照”的事实基础。与“人之初性本善”的道德良知同理,趋利避害也是人类与生俱来的人性本能。尽管与不假思索和毫不犹豫的急公好义相比,“先拍照再施救”的确不无谨防被讹的心理隔膜痕迹,但何尝不是出于自我保护本能的人之常情?较之于爱心泯灭的“不想扶”和心存疑虑的“不敢扶”,“先拍照再施救”的可贵之处,就在于其不是惧怕于好心遭恶报而畏缩不前的消极观望,而是主动规避风险的积极搀扶。其程序的可理解和结果的正能量值得肯定。中国古代就有“先小人后君子”之说,“拍照后施救”或可成为对既帮助别人又不伤及自己的理性考量。

“先拍照再施救”,一个看似

小心翼翼地折中选择,其破解“扶不扶”困局社会效应,却是显而易见。对于目击者,它不失为一种镜鉴:面对跌倒老人,“扶”是必然的,可以存疑虑,但不可不作为;对于被扶者,它不啻一种警示:搀扶跌倒老人,人们是有顾虑的,别让被救者的无意误解与有意讹诈,凉了亟待救赎的爱心善意;对于施救者,它相当于一种解脱,手机拍照不过须臾之间,不会耽误救人,“证据”在手,不必担心被讹。

“这人倒了咱不扶,这人心不就倒了吗?人心要是倒了,咱想扶都扶不起来了。”春晚小品《扶不扶》的落幕结语,寓意深刻,发人深省。解困“扶不扶”需要人心向善的道德治本,但更需要从我做起的点滴积累。相信由“先拍照再施救”智慧式救人多多益善的量变累积,迟早会带来最终走出“扶不扶”迷局的质变飞跃。

重度残疾可 单独申请农村低保

邯郸李先生问:

我是邯郸市肥乡县人,前几年因车祸落下残疾,经鉴定为二级残疾,全部丧失了劳动能力。现在我跟父母在一起生活,但是父母年龄也大了,也没有经济收入,完全依靠父亲的低保生活,所以我想问一下,像我这种情况政府有没有什么补助呢?

记者调查:

记者随即联系了李先生,李先生说:“我今年24岁了,在16岁那年因车祸造成了二级残疾,完全丧失了劳动能力,现在我们全家只是依靠父亲的低保过生活。因为父母都是农民,再加上年龄也比较大了,没有其他收入来源。所以想问一下,像我这种情况有没有其他补助?”

法律规定:

根据《邯郸市残疾人保障办法》规定,市、县、乡级人民政府对无劳动能力、无生活来源、无法定赡养、抚养义务人或者法定赡养、抚养、扶养义务人不具有赡养、抚养、扶养能力的残疾人,应当分别纳入城乡居民最低生活保障、农村五保供养或者集中供养。市、县、乡级人民政府对靠父母或者其他亲属供养的成年精神、智力和其他重度残疾人,经本人或者其供养人申请应当单独纳入城乡居民最低生活保障范围。

市、县、乡级人民政府对纳入最低生活保障范围的残疾人家庭,提高不低于10%的最低生活保障金。对享受城乡最低生活保障待遇后生活仍有困难的,由县级民政部门给予救济。对一户多残、老残一体等特殊困难家庭和低收入残疾人家庭,实行临时救助。对贫困重度残疾人给予每人每月不低于50元生活补贴。所需资金除省负担的外,由市、县级财政共同负担。

部门回应:

邯郸市民政局相关工作人员表示,根据今年2月1日起施行的《邯郸市残疾人保障办法》有关规定,重度残疾人年满18周岁,未婚,依靠父母生活的可单独为其办理农村低保,并享受重度残疾人护理费。因此,李先生的情况符合办理条件,可到肥乡县民政部门办理。

本报记者 刘小林 整理

另一眼



近日,江苏省南通市如东县环卫处南区60余名环卫工人每人领到一个“白盒子”,根据要求他们上班时必须佩戴。“据说这是GPS,用来监管我们工作的。”环卫工人李大姐无奈的说。此举引发广泛关注,有环卫工人称这一做法让他感觉不自在,也有市民表示这是对环卫工人的不尊重。

王铎 作

他山石

杭州市出租汽车行业拟取消“份子钱”



杭州出租汽车行业改革工作正式启动,《杭州市深化出租汽车行业改革的实施意见(征求意见稿)》日前

正式发布。其核心内容是规定自2015年1月1日起,该市出租汽车行业停止收取经营权有偿使用金,实行经营权无偿使用。

近年来,随着经济社会的不断发展,杭州市出租汽车行业存在的企业经营“多、小、散、弱”,经营关系复杂多样,“打车难”、服务差等问题广受诟病,改革呼声强烈。2014年下半年以来,互联网“专车”进入杭州并迅猛发展,给出租汽车行业带来冲击,行业改革日益迫切。

“经营权有偿使用金”直接关系到企业成本和出租车司机的收入,包含在行业内所谓的“份子钱”内。在本次改革意见中规定,自2015年1月1日起,杭州出租汽车行业停止收

取经营权有偿使用金,实行经营权无偿使用。

另外,据前期初步统计,杭州将一次性退还2600余辆出租车近1亿元的有偿使用金。经营权实行有限期限管理,每期6年。期满后,以服务质量信誉考核结果作为主要依据,优先再配置给服务质量优良的经营者。考核不合格的,按有关规定或协议约定收回经营权。

除了“实行经营权无偿使用”,本次改革还清理规范了经营关系,2015年1月31日前申报登记为挂靠、买断、半买断经营关系的车辆,经企业与实际出资人共同申请,按照经营权有偿使用金和车辆购置款实际出资原则,将经营权和车辆产权由企业

变更登记为实际出资人。

此次改革中明确,2015年12月31日前完成清理规范的企业,按照“挂靠车总数15%、买断和半买断车总数30%”的比例,给予新增经营权指标奖励。

意见还明确,以市场化发展方向是本次改革的另一亮点,随着改革的不断深入,出租汽车运力规模将逐步实现从动态调控到市场调节,定价机制将逐步由政府管制向市场调节价过渡。

据了解,本次改革工作拟分两步走,除了对出租车进行改革,下一步就是要改革规范网络预约出租汽车发展,并将适时出台具体政策。

(杭宣)

浅论城管执法法治化建设

张生

一个城市给人的印象好坏,其中很重要的方面就是看它的管理水平如何。党的十八届四中全会决定提出,全面推进依法治国,总目标是建设中国特色社会主义法治体系,建设社会主义法治国家。城市作为国家的组成部分,推进城市管理法治化建设重在理顺体制,搞活机制,健全法制,提高素质,强化监督,实现城市管理法治化建设。

完善城市管理法律保障机制

目前城市管理的相关法规无论从深度还是广度上都不够完善,存在缺乏操作性、可行性等问题。依法管理是城市管理的必由之路,要实现有效的城市管理,必须从中央到地方建立健全城市管理完备的法律体系,以从根本上解决法规滞后制约城市管理的问题。在建立城

市管理法规时,必须坚持实事求是的思想,体现与时俱进的时代精神,实行分类指导。针对不同情况,提出不同要求,解决不同的问题,要及时根据社会发展的进程以及出现的新情况新问题,对城市管理法规进行修订和完善。并且要下大力量抓好各种规范性文件的落实,完善监管手段,使城市管理工作逐步做到有法可依,有法必依,执法必严,违法必究。

建立城市管理执法监督制度

加快城市管理法制化的进程在建立一套完整的城管执法监督机制,以确保城管执法的严肃性,规范城管队员的执法行为。首先必须强化内部监督,要在城市管理机构内部建立执法责任追究制度,形成监督执法人员行使权力的严格纪律保障。其次必须开展社会监督。加强社会监督一方面要求城管队员在执法时做到“五统一”,便于群众监督;另一

方面要在社会各界聘请社会监督员,向社会公布监督热线等,同时,还要发挥新闻舆论监督的作用。最后必须完善司法监督,国家应当进一步完善城市管理执法的复议制度,加强复议机构的建设,保证市民充分行使复议权和诉讼权。随着社会主义市场经济体制的建立和城市现代化的发展,法制已逐渐成为城市管理的基本手段。

打造素质过硬的城管执法团队

城市管理行政执法部门,要适应新形势对城管执法工作的严峻挑战,必须高度重视队伍建设,提高行政执法人员素质。一是加强领导班子建设。站在城市管理和促进经济发展的高度,切实把城管执法工作与党和政府的中心工作结合起来,整体推进,协调发展,不断创新执法理念和执法方式,保持城管执法工作旺盛的生命力和创造力。二是不断提

升执法人员整体素质。加强对执法人员的政治思想教育和职业道德教育,使其牢固树立正确的世界观、人生观、价值观和全心全意为人民服务的宗旨意识。强化培训学习,全面掌握城市管理法律、法规和相关业务知识,不断提高业务水平和执法技能,学会在复杂的执法环境下妥善处理各种矛盾和问题。三是严格规范执法行为。运用科学的管理制度和管理方法对执法队伍进行严格管理,强化以人为本、文明执法理念,规范执法行为。进一步建立、健全管理制度,强化责任落实,完善制约机制,加大监督力度,做到赏罚分明,奖优罚劣。

切实提高全民参与城市管理意识

城市管理中的许多问题,从根本上讲是由于人们缺乏城市意识、管理意识、卫生意识、环保意识、公共意识、文明意识及参与意识造成的。要积极树立

管理城市人人有责的思想,把人民城市人民管、管好城市为人民真正变成每个公民的自觉行动,以主人翁的姿态积极加入城市管理的行列,自觉克服和纠正影响城市形象的不良行为和生活陋习,主动维护好城市环境。加强社会公德教育,增强市民的公德意识,养成遵守公共秩序、爱护公共财产、维护公共利益、文明礼貌、讲究卫生的良好习惯。加强法制教育,增强每个公民的法制观念,知法守法,正确认识和处理好民主和法制、自由与纪律的关系,用城市管理的法规指导和规范自己的行为。公民环境意识的提高,是一个漫长而艰巨的过程,需要长抓不懈,持之以恒,实现全方位立体式多层次的教育目标体系,利用各类信息媒介用多样化的教育形式进行引导教育。

(作者单位:石家庄市桥西城区建设管理局)