

河北法制报

2015 年 9 月 24 日 星期四

第 422 期 本刊今日 4 版

邮发代号 17-77

国内统一连续出版物号 CN13-0033

政府法治



我国将实行市场准入负面清单制度

日前，中央全面深化改革领导小组第十六次会议审议通过《关于实行市场准入负面清单制度的意见》。意见对实行市场准入负面清单制度作出了顶层设计，明确了总体要求、主要任务和配套措施。

意见指出，市场准入负面清单制度，是指国务院以清单方式明确列出在中华人民共和国境内禁止和限制投资经营的行业、领

域、业务等，各级政府依法采取相应管理措施的一系列制度安排。负面清单以外的行业、领域、业务等，各类市场主体皆可依法平等进入。实行市场准入负面清单制度，对发挥市场在资源配置中的决定性作用和更好发挥政府作用，建设法治化营商环境，构建开放型经济新体制，具有重要意义。

（摘自《人民日报》）

张庆伟在省政府法律顾问座谈会上要求

法律顾问要为建设法治政府贡献智慧和力量

本报讯（记者 周欣艳 刘小林）“受聘法律顾问是一种荣誉，更是一份责任，希望法律顾问认真履职尽责，扎实开展工作，为建设法治河北贡献智慧和力量”，这是省长张庆伟在省政府法律顾问座谈会上对法律顾问们寄予的殷切希望和嘱托。

9月21日下午，省政府法律顾问座谈会在石家庄的河北会堂举行，省长张庆伟向首批21名法律顾问颁发聘书并讲话。副省长秦博勇主持座谈会，省政府党组成员刘玉顺、省政府秘书长朱浩文出席会议。

座谈会上，参会的法律顾问踊跃发言，结合实际提出18条意见建议。省政府法制专家咨询委员会主任、省律师协会会长李益民说，“法律顾问要积极参与到京津冀协同发展、北京冬奥会等重大决策和重点项目工作中来，要在政府处置突发事件和化解矛盾方面下功夫，发挥法律顾问应有的作用。”

受聘的法律顾问代表叶必丰、王凤鸣、邹强伦也分别从法治政府建设、依法行政与行政应诉、法律监督与法律服务等方面做了简要发言。张庆伟认真听取了大家的意见建议，并表示一定把大家的建议进行归纳梳理，研究采纳，切实改进省政府各项工作，不断提高依法行政的能力和水平。

张庆伟在谈到法律顾问建设时指



出，政府法律顾问是世界许多国家在制定重大决策和处理具体事务时的重要智库。党的十八届三中全会指出，“要普遍建立法律顾问制度”。习近平总书记强调，“要积极推行政府法律顾问制度，保证法律顾问在制定重大行政决策、推进依法行政中发挥积极作用。”省政府聘任法律顾问，是落实全面依法治国战略的重要举措，是推进国家治理体系和治

理能力现代化的有效途径，对于加快法治政府建设、实现依法行政具有重要推动作用。

张庆伟指出，法律顾问要在改革发展、科学决策、依法行政、学法用法四个方面发挥突出作用。一是全力为改革发展提供支撑。当前，全省上下正在深入贯彻落实省委中心组学习会特别是省委书记赵克志同志重要讲话精神，法律顾

问要密切关注河北改革发展进程，围绕京津冀协同发展等重大机遇和转型升级、生态建设等重点工作，开展相关法律课题研究 and 法律服务，从专业视角提出有前瞻性、战略性、综合性的意见建议，为河北改革发展稳定各项工作顺利推进提供法治支撑。二是积极为科学决策建言献策。全省各级政府及部门做出重要决策要事先征求法律顾问意见，所有规范性文件、合同协议、重大项目等都要进行合法性审查。法律顾问在参与审查论证时，既要敢于指出

不符合法律法规的行为，又要善于提出可行性解决方案，帮助政府把事情办得更好。三是主动为依法行政添助力。围绕提高立法质量，为政府研究法规规章草案等提供咨询意见。围绕严格规范公正文明执法，充分发挥监督职能，认真研究执法体制改革、推进综合执法等问题，努力营造良好的法治环境。围绕行政复议诉讼，及时提出专业性意见建

议，协助政府妥善处置涉法涉诉事务，有效防范和化解社会风险。四是努力为学法用法发挥作用。政府法律顾问要发挥专业优势，针对我省法治建设中的热点难点问题，为全省政府系统领导干部开展专题授课和业务培训，加强法制宣传教育，营造全社会尊法学法守法用法的良好氛围。

张庆伟要求，省法制办作为法律顾问的管理和服务机构，要加强沟通联络，完善工作机制，把法律顾问工作纳入全省政府依法行政考核范围，为法律顾问开展工作创造良好条件。各部门要大力支持法律顾问工作，主动向法律顾问咨询，虚心听取意见建议，确保各项工作在法制轨道上运行。

秦博勇就落实会议精神提出三点意见，一是深刻领会法律顾问制度的重要意义。建立政府法律顾问制度是我省破解改革发展难题，提升经济社会发展层次的必然选择。二是积极推动法律顾问制度的全面落实。各级政府及其部门要按照省政府的要求，建立健全配套制度，细化完善工作机制，配齐法律顾问人员。三是着力提高法律顾问工作的整体水平。受聘法律顾问不仅要当好政府依法科学决策的“防火墙”，更要成为助推经济社会发展的“驱动器”。

图为政府法律顾问座谈会现场。
马宗仁 摄

我省将通过立法促进科技成果转化

本报讯（记者 刘小林）9月21日，省政府召开政府常务会议，审议通过了《河北省促进科技成果转化条例（草案）》（以下简称《条例（草案）》）。该条例草案通过后，将以省长签署省政府议案的形式提请省人大常委会审议。省法制办主任时清霜向会议作了有关的情况说明。

采用多种方式，支持科技成果顺利转化。《条例（草案）》规定，政府及其有关部门采用多种方式支持科技成果转化，通过科技成果信息系统向社会提供科技成果信息查询、筛选等公益性服务；对五大类科技成果转化项目及其产品区分情况用多种方式予以支持；在立项、规划、建设用地和经费补助等方面支持研究开发机构、高等院校和高层次科技人才在本地实施四类科技成果转化项目；支持创办多种类型、多种所有制的科技企业孵化服务机构；通过技术市场的培育和管理、技术合同认定登记等使实施科技成果转化按规定享受税收、信贷等方面的优惠待遇。

创新优化程序，消除科技成果转化制度性限制。《条例（草案）》明确，将科技成果转化作为重要指标纳入职称评聘考评体系，使科技成果转化情况与有效专利、论文等条件同等作为职称评聘的重要依据，对科技成果转化业绩突出的科技人员可破格评聘，不受岗位和职数的限制；研究开发机构、高等院校可以与企业间互设职位，进行科学研究、技术开发、科技成果转化、教学的交流，其科技人员可以离岗到企业，离岗期限可以约定为三至五年，约定期限内保留人事关系，与本单位其他在岗人员同等享有参加职称评聘、岗位等级晋升和社会保险等方面的权利。

同时，对利用财政性资金支持形成的科技成果，除涉及国防、国家安全、国家利益、重大社会公共利益的外，明确将其使用、处置和收益权全部归科技成果转化完成单位；职务科技成果完成单位一年内未实施转化，成果完成人或者参加人可以分别情况，协议或者自行实施转化，并规定国家设立的研究开发机构、高等院校的职务科技成果转化后，应将不低于70%的收益用于对作出重要贡献的集体和个人的奖励、报酬。

省法制办与河北大学联合举办政府法治理论研讨会

本报讯（许会东）9月23日，由河北大学、省法制办、省法学会共同主办的政府法治理论研讨会暨河北省法学会行政法学研究会2015年年会在保定召开。来自吉林、上海、安徽、福建等部分兄弟省市市政府法制研究机构人员和我省各设区市法制办、部分省直部门法制机构工作人员以及相关高校的专家学者60余人参加了会议。河北大学党委副书记王余丁、省法制办副主任任智勇、河北法学会副会长田沧生出

席会议并分别致辞。

研讨会分为四个单元，首先邀请中国政法大学薛刚凌教授作了“行政法治前沿问题研究”的报告。随后，参会人员以“京津冀协同发展与行政法治”、“健全依法行政决策机制研究”、“法治政府建设研究”为主题分三个单元进行了研讨。14名提交论文的作者作了简要介绍，研讨中还安排了与谈人对论文中有关内容作了精彩点评，进行了互动交流。

研讨会上，任智勇从行政

法学研究的重要性、法治政府建设的重点问题、依法行政的方法创新以及法治专门队伍和专家学者务实合作四个方面作了讲话。省法制办研究中心相关负责人以京津冀协同发展法治保障为题作了交流发言。这是省法制办首次与高校联合举办政府法治理论研讨会，也是省法制办与河北大学签署合作框架协议重要内容之一，对于我省深入推进依法行政、加快建设法治政府必将起到指导和促进作用。

争做护卫人民群众健康的卫士

2015 年卫生计生监督技能竞赛决赛在省会举办

本报讯（记者 刘小林 刁军杰）9月16日至18日，省卫生计生委和省总工会在石家庄联合举办了以“执法为民、护卫健康”为主题的2015年卫生计生监督技能竞赛决赛。来自省直部门、11个设区市和10个省直管县（市）的22支代表队88名选手参加了医疗和传染病防治监督、公共卫生监督、放射诊疗和职业病防治监督、计划生育监督四个专业的竞赛。

此次技能竞赛，既有基础法律知识笔试、行政处罚案卷阅卷、现场知识竞答等业务知识，又有模拟执法、现场快速检测、手持执法终端操作等实践技能。经过两轮激烈角逐，全省22支代表队中，石家庄代表队、廊坊代表队获得团体一等奖；程雪、张坤领、祁放、高丽梅四名监督员分获4个竞赛专业的个人第一名，被省卫生计生委、省总工会授予“技能标兵”。

此次技能竞赛要求具有



图为现场快速检测竞赛现场。

执法资格、且从事卫生计生监督工作6年以上的监督执法人员参加。自今年7月份以来，全省各级卫生计生行政部门和工会组织，认真组织开展初赛、预赛考核。省直部门、11个设区市、170个县（市、区）共有2963名符合条件的执法人员参加了竞赛，参与率达到88.08%。

省卫计委相关工作人员表示，通过技能竞赛，在全省卫

生计生监督系统掀起了学知识、钻业务、比技能、争先进的热潮。各地以开展竞赛活动为契机，相互学习、相互促进，监督执法人员的综合素质得到显著提升，必将能够更好地履行执法为民、护卫健康的职责，更加严格、更加规范、更加公正、更加文明的查处卫生计生行业的违法违规行为，成为护卫人民群众健康的卫士。

一周法治

9 月 17 日—9 月 23 日

9.17 《关于构建开放型经济新体制的若干意见》发布

中共中央、国务院发布《关于构建开放型经济新体制的若干意见》，意见指出，面对新形势新挑战新任务，

要统筹开放型经济顶层设计，加快构建开放型经济新体制，进一步破除体制机制障碍，建设开放型经济强国。

9.18 辽宁省试行企业投资项目负面清单管理

辽宁省政府印发了《关于试行辽宁省企业投资项目负面清单管理的指导意见》，同时《企业投资项目准

入负面清单（试行）》也随之发布，标志着辽宁省内资企业开始正式试行负面清单管理模式。

9.19 黑龙江省“互联网+养老”增添发展新动能

黑龙江省制定了“互联网+养老”行动计划，通过建设全省统一的“养老服务云平台”和客户服务子模块，推动互联网技术在机构

养老、社区居家养老、医养结合式养老等方面得到广泛应用，实现养老服务业成为经济发展新动能。

9.20 福建省支持互联网经济优秀人才创业

福建省人社厅、省发改委联合印发《福建省互联网经济优秀人才创业启动支持暂行办法》，在福建创业的互联网经济优秀人才根

据申报项目分为一般项目、优秀项目、重点项目等三类，分别给予30万、50万、100万资金支持。

9.21 民政部、公安部发文 加强流浪乞讨人员照料安置工作

为切实保障生活无着流浪乞讨人员合法权益，民政部、公安部联合下发《关于加强生活无着流浪乞讨人员身份查询和照料安置

工作的意见》，要求各地民政部门 and 公安机关按照职责分工，做好流浪乞讨人员的身份查询和照料安置工作。

9.22 海南省加快推进棚户区改造

海南省政府办公厅近日印发《关于做好棚户区改造货币化安置工作的指导意见》，要求大力推进棚

户区改造货币化安置工作，加快全省棚户区改造进程，有效改善棚户区居民居住环境。

9.23 青海省出台金融支持精准扶贫行动方案

青海省制定印发了《金融支持精准扶贫青海行动方案》，以扶贫开发各类经营主体为主要对象，通过加

大信贷支持力度，建立多元化的精准扶贫金融服务体系，助推青海省三年整体脱贫总体目标的实现。

更正：2015年9月17日本版《信息系统审计监督实现法制化》一文，最后一句“可以对单位处一万元以上三万元以下的罚款”应为“由审计机关向被审计单位或者其上级行政机关、监察机关提出对直接负责的主管人员和其他直接责任人员给予处分的建议，有关单位或者机关应当依法作出处理”。