

# 司法行政

专刊

(第417期)

SIFAXINGZHENGZHUANKAN

河北省司法厅协办

本刊法律顾问:河北平太律师事务所  
0311—83055275 www.prcpt.com.cn  
地址:石家庄市中山西路433号



磁县司法局

## 奖惩结合 推进社区矫正工作

为进一步弘扬正气,增强社区矫正人员积极向上的改造氛围,磁县司法局南城司法所确定8月10日为社区矫正对象教育学习日,在社区矫正对象中评选改造积极分子。

司法所工作人员向社区矫正对象宣读了《社区矫正实施办法》《河北省社区矫正帮教协议书》中有关积极分子评选的条件和要求,随后让他们逐个发言,对照要求进行自我剖析、自我评价,通过无记名投票的方式评选出3名改造积极分子候选对象。司法所结合候选对象平时认罪态度、学习劳动情况、悔改表现,最后决定孟某某、宋某某为社区矫正改造积极分子。

孟某某妻子患脑中风7年,瘫痪在床,每次集中报到学习时孟某某总是先安顿好妻子,委托邻居代为照看,然后准时到司法所报到,自2014年1月接受社区矫正以来无一次迟到早退,未曾请过一次假,认真参加学习,同时帮助其他矫正人员做好学习记录。宋某某接受社区矫正以来,态度端正、认罪悔罪,认真参加司法所组织的每一次社区活动,遇有大事小情均能主动向司法所及时汇报。两名积极分子表示:“感谢国家社区矫正制度,正因为有了社区矫正,我们才不用在电网高墙内服刑,才能继续和家人在一起生活,在社会上学习改造。感谢司法所的教育和帮助,今后更要严格遵守社区矫正各项要求,悔过自新。”其他矫正对象表示:“在以后的矫正期内要以积极分子为榜样,对照自身查不足,努力改造,争取能评为积极分子。”

评选社区矫正改造积极分子是社区矫正对象进行自我剖析、自我评价、自我总结的重要教育过程,也是促进日常管教工作的有效手段和方法。奖惩结合开展社区矫正工作,对社区矫正工作的顺利开展产生了积极影响。

于亚军

承德市双滦区

## 开展法制宣传教育培训

为认真贯彻落实中央和省、市关于开展“六五”普法决策和部署,深入推进法治建设,从8月11日开始,承德市双滦区司法局对全区股级及以下干部开展了5期的法制宣传教育培训,累计培训各乡镇党委、区属各部门等400余名干部。

这次培训的主要内容是《中华人民共和国宪法》《中华人民共和国环保法》《中华人民共和国行政诉讼法》《中华人民共和国国家赔偿法》及预防职务犯罪讲座,将进一步提高干部的法律素质和法治思维能力,规范干部的行政行为。

刘薇

# 穆思山到崇礼调研“三严三实”专题教育活动

本报讯(张帆霞)8月12日,省司法厅厅长穆思山在张家口市局局长张向东的陪同下,就崇礼县司法局“三严三实”专题教育活动进行调研。

穆思山实地察看了崇礼县综合法律服务中心、人民调解中心及司法行政业务用房建设和使用情况,查阅了人民调解、社区矫正案卷和工作台账等资料,详细了解了公证、律师、法律援助、人民调解、社区矫正、司法所规范化建设、队伍建设等工作的开展情况,并在该县司法局社区矫正警示教育指挥中心,现场观看了社区矫正信息网络平台运行和操作演示。他指出,社区矫正工作是司法行政工作的一项重要职能,是维护基层稳定的重要方面,要严格落实各项规章制度和法律法规,从而实现规范化

管理。

听完县司法局领导班子汇报后,穆思山对该县司法行政工作给予了充分肯定和高度评价。他指出,崇礼县司法局要在深化拓展党的群众路线教育实践活动的基础上开展好“三严三实”专题教育活动,要把“三严三实”专题教育融入各项司法行政工作中,进一步夯实基层司法行政工作基础,全面提高干部队伍素质整体水平。要把握冬奥会带来的发展机遇,总结司法行政工作中好的经验做法,努力做好新形势下社会矛盾纠纷预防和化解工作,充分运用法治思维和法治方式,更好地服务冬奥会,服务人民群众,为经济社会发展保驾护航。

图为穆思山厅长在崇礼县司法局调研。张帆霞 摄



## 为干部“蓄能”

——省戒毒管理局开展干部选学培训班侧记

□ 本报记者 李胜男

近日,省属戒毒所班子成员、支部书记、政工干部,省戒毒管理局机关支部书记、内勤、政工干部,市属所分管党建工作的141名同志齐聚一堂,共同参加了由省司法厅政治部统一组织、省戒毒管理局举办的“坚持从严治党,抓好党建工作”干部选学培训班。

选学培训班紧紧围绕加强党的建设、提升党建工作水平,全面推进司法行政事业发展,通过多种形式开展选学培训,努力使广大党务工作者进一步树牢“把抓好党建作为最大政绩”的理念,提高思想认识水平,提升党务工作能力,受到党务工作者的好评。

领导重视 周密组织  
全面提升党建工作能力和水平

厅、局党委对这次干部选学培训高度重视,两次就集中学习的时间、内容、方法和步骤等进行研究,制定了实施方案,明确了培训目的,确定了培训的总体思路,即坚持以提升党

建工作科学化水平为中心,狠抓参训人员和培训内容的落实,实现思想发动到位、组织领导到位和准备工作到位。

省司法厅党委委员、副厅长张书奇多次询问培训工作,省司法厅党委委员、政治部主任张子君作了开班动员。在培训报到当晚,厅政治部组织培训处就组织召开调研座谈会,就当前党建工作中存在的困难、对加强党建工作的意见建议等进行了讨论交流,使培训的目的更加明确,解决的问题更加明了,目标任务更加清晰。

内容丰富 形式新颖  
培训活动扎扎实实开展

此次集中培训主题鲜明,内容丰富,针对性强,为党务工作者们授课的有北京市党建研究所、河北省委党校、河北青年管理干部学院、河北师范大学的教授、专家,他们都具有深厚的理论功底,在实践中经验丰富。此外,沧州监狱副监狱长郭士民讲授了沧州监狱警务督察工作经验,司法行政系统“最美政法干警”梁小

辉做了以“践行三严三实作风、立足岗位建功立业”为主题的宣讲。

为加强管理,培训班成立了临时党支部,局机关和5个省直所各成立一个党支部,各市所成立一个党支部。临时党支部书记高度重视,积极发挥支部的重要作用,认真组织学习讨论交流。支部成员充分发挥党员的先锋模范作用,积极讨论。培训结束时,每个支部都推选了优秀学员。

为强化学习效果,培训班晚上统一组织各支部进行学习讨论,讨论设置了学习践行党章、开展思想政治工作、党建工作、干部选拔任用、组织文化建设的作风建设等6个主题。

提升素质 学以致用  
助推戒毒工作开展

参训人员非常珍惜这次培训机会,以认真负责的态度,处理好工学矛盾,克服困难,积极参加培训,学习氛围浓厚。特别是各所领导带头参加培训,端正学风,切实起到了示范引领和模范带头作用。

此次培训实行封闭式管理,参训

人员集中精力,塌下心来认真学习,自觉严格遵守学习纪律。省女子强制隔离戒毒所调研员刘维真已经58岁,仍坚持每天做作业到深夜。省强制隔离戒毒所政治处万美燕把两个双胞胎孩子交给父母,全程参加培训……参训人员这种践行“三严三实”的作风,充分展现了党务工作者认真勤勉、好学上进、严于律己的优良作风。

通过这次培训,参训人员在思想政治上和党建业务知识水平上都有新的认识和提高。他们认识到自身的职责和使命,提高了抓好党建工作的紧迫感、责任感,对加强党的建设起到巨大推动作用,将有力推进戒毒业务工作。省女子强制隔离戒毒所政治处主任于■说:“讲授的基层党建工作、群团工作、组织文化建设、思想政治工作的方式方法非常丰富,对我们进一步做好党建工作很有针对性和可操作性。”同时,此次培训还达到了培养党建工作业务骨干、建立高素质队伍的目标,为建立一支政治素质过硬、业务能力过强、创新层次较高的党建工作队伍提供了人才保证。

无极县公证处

## 多措施优化服务职能

本报讯(记者 张哲 通讯员 张永利)无极县公证处紧紧围绕经济社会发展大局,强化“作风建设永远在路上”的意识,把作风建设放在第一位,不断改善窗口服务环境,收到良好的社会效果。

扎实推进公证法律服务信息公开。将公证员及公证员助理的个人信息、公证办证程序、收费标准等多项内容通过电子显示屏、宣传橱窗公布在办证大厅醒目处,同时让公证员围绕提高办证质量、扎实为民服务等公证事项接受群众监督,着力为办事群众提供温馨、舒适的接待环境。

深入开展公证法律知识宣传。结合无极县司法局“送法下乡”“执法公开周”等活动,公证处通过挂条幅、写标

语、发放宣传册和办事指南等形式,到城内各小区、各乡村开展公证法律咨询20余次,不仅加深了广大群众对公证和法律援助等法律服务知识的了解,更进一步提升了公证在无极县经济社会生活中的地位和法律援助的社会影响力,使群众对公证工作的认知度有了明显提高。

积极实施“绿色通道”行动。一些年老、残疾、特殊疾病等群众不能亲自到公证处申请办理公证,公证处就专门开通公证服务绿色通道,指派公证员上门服务。同时建立公证业务回访制度,公证员办理公证后定期回访,对出现的问题或矛盾纠纷及时进行调解,有效地维护了当事人的合法权益,真正做到了便民、为民、利民。

# 社区组织在社区矫正中的地位 and 作用

□ 王浩天

近年来,承德市各级司法行政部门在贯彻执行《社区矫正实施办法》、推进社区矫正工作过程中,采取了许多新的措施,取得了可喜成绩。充分发挥社区组织的作用,就是新举措之一。可是,随着社区矫正工作的全面深入开展,一些问题逐渐暴露出来,如有些人员过分强调社区矫正的刑罚执行属性,忽视社区组织的作用;对社区组织在社区矫正监管工作中的地位和作用认识不清;社区组织参与社区矫正工作经费没有保障等等。这些问题不从理论和法律上解释清楚,将极大地影响社区组织参与社区矫正工作的积极性,阻碍其作用的发挥。笔者现谈谈自己的一些看法。

社区、社区组织与社区矫正。“社区”一词是社会学范畴,是指以一定地域为基础的社会生活共同体。它是基于同类型社会生活而形成的相对独立的

地区性社会,作为一种地域性社会实体的社区,与一般的行政区是不同的概念。社区成员之间存在着一定的社会互动,结成一定的社会关系。社区组织体现了人们之间各种持续稳定的社会互动和社会关系状况。本文所指的社区组织仅指村(居)民委员会。根据我国宪法规定,村(居)民委员会是由社区村(居)民选举产生的,自我管理、自我教育、自我服务的基层群众性自治组织。社区矫正是指将符合法定条件的罪犯置于社区内,由专门的国家机关在有关部门、社区组织和志愿者的协助下,在判决、裁定或决定确定的期限内,矫正其犯罪心理和行为恶习的非监禁刑罚执行活动。

关于社区组织在社区矫正中的地位问题。笔者认为,社区组织是与司法行政机关的社区矫正机构、其他社区组织和单位并列的工作主体。社区组织参与社区矫正工作,在它的理论依据、工作方式、解决的问题等方面,有其鲜明的

特征和特定功能,是其他机构不能代替的。

首先,社区组织开展社区矫正的理论依据是社会学的基本理论原理,社区担负着与当地社会生活相关联的各种社会功能。一个完整的社区具备经济生活、社会化、社会控制、社会参与和社会保障等基本职能。更重要的是,社区还能够形成以社区互助为核心的社会支持系统,对社区服刑人员给予适应性帮扶,这种帮扶有时比来自社区外的社会保障更为有效。从我国《城市居民委员会组织法》、《村民委员会组织法》对村(居)民委员会的性质和法定职责的规定来看,开展社区矫正正是应有之义。社区矫正正在开放的社会环境中实施,必须依托社区,充分利用社会资源,调动社会力量。没有社区组织的深度参与,社区矫正机构独木难支。社区组织的优势可以达到社区矫正机构难以企及的深度和效果。因此社区矫正工作的本质特征决定了社区组织是社区

矫正的工作主体之一。

其次,工作方式方法与其他机构不同。司法行政机关的社区矫正机构采用的是灌输、强制的方法,社区矫正人员必须参加社区矫正机构组织的教育、公益劳动,按规定遵守报告、请假等监管制度。社区矫正机构在执法工作中处于主动地位,有整套的工作程序和相应的奖励惩罚措施。社区组织采用的工作方法与司法不同,它把社区服刑人员作为社区居民来进行管理教育,通过社区共有的价值观念、行为规范传递,接纳社区服刑人员融入社区生活中,通过社区舆论和组织的压力来促使其遵纪守法;通过社区成员相互影响和亲情感化矫正罪犯心理,摒弃犯罪恶习。

再其次,解决的问题也与其他机构不同。1.消除社区服刑人员的负面情绪。犯罪后的自卑消沉、精神失落很容易让社区服刑人员产生负面情绪,如果不注意调整和疏导,容易引发心理危机。社

区组织及时的接纳,平等、和谐、相互信任的社区环境能够极大地缓解社区服刑人员的情绪。2.改善认知,修正思维方式。有研究发现,罪犯的思维具有偏执性、闭锁性、直感性和怪异性等特点。在思考、处理问题时经常犯以偏概全、极端化的错误,认识不到自己的罪行,对社区矫正机构的强制教育改造消极抵触。社区组织有着丰富的亲情资源,表现为社区服刑人员与亲人、邻里、朋友之间有强大的情感纽带,彼此之间真诚地规劝能够打破隔阂和对抗,起到润物细无声的作用。3.及时直接地解决社区服刑人员的生活困难。在我国现有社会保障体制下,相对于社区矫正机构而言,社区组织有着全方位接纳、安置社区服刑人员的独特优势。

综上所述,社区组织是开展社区矫正的工作主体之一,其作用是其他机构所不能替代的。

(作者单位:中国农业大学人发学院)