



扫一扫关注河北法制报数字报纸 微信 微博

一句话新闻

- 国务院天津港“8·12”瑞海公司危险品仓库特别重大火灾爆炸事故调查组成立并开展工作。
- 天津港“8·12”特别重大火灾爆炸事故悼念活动于18日9时许开始,天津市主要领导和社会各界代表300多人参加主会场的悼念活动。
- 国家安全生产监督管理总局局长、党组书记杨栋梁涉嫌严重违纪违法,目前正接受组织调查。
- 江西省原副省长姚木根受贿案在厦门中院一审开庭。

用机制创新破解困局

——解析宽城满族自治县法院多元化解决纠纷机制



□ 本报记者 薛树旺

近两年,跨入全省经济前30强的宽城满族自治县正经历着产业转型期的阵痛,各类矛盾纠纷上升。宽城法院年均受理案件近5000件,案件呈现出递增快、解决难等特点,给该院一线办案的29名法官带来巨大压力,案多人少的矛盾尤为突出。

2014年,宽城法院被列为全国多元化解决纠纷机制改革试点。经过科学探索,宽城法院形成了独具特色的“235”多元纠纷解决模式,即:司法审判和“人民调解、行政调解”两项联动,“人民陪审员、基层

调解员、专业调解员”三员疏导,“繁简分流、诉非衔接、资源共享、优势互补、一乡一庭”五大平台化解,走出了一条“党委主导、政府支持、司法推动、社会参与、多元并举”的现代纠纷解决之路。日前,承德市在宽城召开现场会,在全市推广宽城经验。

夯实大调解格局。该院在诉讼服务中心设立诉调对接、人民调解、入驻机构调解等多个工作室,调解员驻院办公,向各调解组织指派指导法官。所受理纠纷立案前全部由指导法官委托各调解组织进行诉前调解;对进入诉讼程序的案件,法官仍可通过人民调解方式化解;开辟联调“绿色通道”,对经调解后,当事人要求法院赋予法律效力的,及时依法予以确认。

“一站式”化解纠纷。成立调处

交通事故纠纷的专门法庭,搭建与交警、人民调解、法律援助、保险公司等“调调对接、调判结合”的一站式纠纷解决平台。2014年,该庭诉前化解纠纷732件,诉讼化解456件,采取保全措施395次,回应群众咨询6000余人次。同时,法院与劳动仲裁部门共享信息,提前介入纠纷,联动调解。今年以来,两部门通过联动解决劳动争议19件,全部在20天内结案,无一件上诉、上访。

充分发挥“三员”职能。推进陪审员倍增计划,增至120名。案件随机安排陪审员,陪审员“以中立者的角色,进行诉前和解;以参审者的角色,促进诉讼调解;以裁判者的角色,实现案结事了”。2014年,宽城法院由陪审员参审或参调案件1212件,其中以调解或撤诉方式结案

1085件,陪审率达98.9%,调撤率达89.5%,陪审员在多元纠纷解决机制中成为重要力量。

聘用各村及社区的党支部书记、主任担任法院特邀调解员,进行培训,建立完整的调解工作程序。这支特邀调解员队伍很快由最初的23人发展到如今的236人。通过特邀调解员讲情理、法官讲法理,“村官”加法官,调解效果得到极大增强。

发挥专业调解员作用,对交通、医疗、劳动争议、征地拆迁等专业性较强的案件,由司法行政部门成立的11个专业调解委员会进行调解。全县“一村一法律顾问”,充分利用法律专业优势,使其以第三方的身份居中调解,消除当事人的对立和怀疑情绪,提升解纷效能。

(下转第2版)

我省开展危化品和易燃易爆物品专项整治行动

本报讯(记者 段美)记者8月17日从省安全生产委员会获悉,鉴于天津港区瑞海国际物流有限公司危险品仓库发生特别重大火灾爆炸事故,我省即日起安排部署开展危险化学品和易燃易爆物品专项整治行动,对相关行业和企业进行拉网式隐患排查,坚决防范事故发生。

按照要求,各市、县(市、区)要立即制定针对危险化学品和易燃易爆物品生产、经营、仓储、运输企业的专项整治方案,认真开展大检查。各市、县(市、区)、乡要督促辖区内危险化学品和易燃易爆物品生产、经营、仓储、运输企业制定自查方案,列出大排查清单,重点突出对危险化学品和易燃易爆物品罐区及仓储库、动火及进入受限空间等特殊作业、重大危险源管理等方面的安全检查。凡未按要求进行自查自改的企业,要严肃追究主要负责人安全生产责任,并将该企业作为诚信等级D级管理。

各级安监部门和负有安全生产监管职责的部门,要按照职责分工,认真督查、严格执法,督查执法覆盖率要达到100%,9月底前完成。对不认真自查、存在问题的企业要严厉处罚。对未按要求进行隐患整改或拒不执行安全监察指令的企业,要实施严厉处罚,并列入安全生产“黑名单”,向社会曝光。对企业排查出的隐患要逐条督促整改落实,对整改中无法确保安全的,一律实施停产停业整顿,并暂扣安全生产(经营)许可证;经停产停业整顿仍然无法达到安全生产要求的,报当地人民政府依法予以关闭。各级各部门包企责任人员及执法检查人员履职不到位的,严肃追究责任。



为确保“打非治违”第二波次行动效果,廊坊市交警二大队集中优势力量,布控重点路口,并安排警车加大国道及城区道路复杂路段巡逻力度,发现号牌可疑车辆立即拦截检查。截至8月16日,该大队依法查处超速、涉牌涉证、大型车辆未按规定通行、未按规定参加年检、违反禁令标志等违法行为40余起。图为8月16日下午,二大队民警冒着酷暑严查车辆号牌。

刘建华 王志强 摄

巨鹿县原县委书记王志伟被逮捕

本报8月18日讯 据省检察院网站今天发布,8月12日,省检察院依法以涉嫌行贿罪对巨鹿县原县委书记王志伟(正处级)决定逮捕。案件正在进一步办理中。

309国道涉县段发生甲醇泄漏事故

28名消防官兵紧急“堵漏”

本报讯(记者 李建华)记者从邯郸市公安消防支队了解到,8月16日17时18分,309国道涉县神头村路段,一辆高速行驶的大货车在超越前方一辆载有32吨甲醇的大槽车时,两车不慎发生刚蹭,造

成槽车罐体前部破损,大量甲醇泄露。当地消防官兵经过3个多小时紧急处置成功化解险情。

据介绍,涉县公安消防中队接到报警后,出动4部消防车、28名消防官兵赶赴现场救援。公安民警

在道路周边实施戒严,疏导过往车辆和行人。

槽车罐体受损裂缝长达40余厘米。消防官兵用水枪对泄漏到路面的甲醇进行稀释,同时派两名消防人员身着防护服使用特殊工具

进行堵漏。

20时许,事故槽车装载的甲醇全部被安全导入另一辆槽车内,险情随即排除,交通秩序恢复正常。

邢台一村官“小官巨腐”贪污挪用749万元

本报讯(齐彦红 刘栋)邢台市桥东区南陈村原党支部书记郭建平贪污、挪用749万元资金,被开除党籍。目前,该案已移交检察机关提起公诉,在当地引起强烈震动。

邢台市“小官巨腐”专项办案行动安排部署后,该市桥东区把线索摸排重点放在城中村改造和征地拆迁领域,发现东郭村南陈村近年来征拆项目多,资金流量巨大,并且群众反映村支部书记郭建平贪污的举报件非常集中。当地将这一线索作为查办重点,成立了以纪检监察室为主,抽调公安、检察、审计等部门20名业务骨干组成的专案组。

案件调查之初,就遇到了该村

9800余万元的征地拆迁资金底数不清、账目不明的难题。南陈村近六年来更换了三任会计、四任出纳,任期内不记账,前后任不交接,2万多张原始票据用9个袋子装存,并且拆迁协议等重要资料缺失。针对这一情况,专案组历时两个多月,边清理账目边筛查线索,核查征地拆迁协议360余份,发现问题线索120余条,涉及款项1200余万元。

通过核查问题线索,专案组发现郭建平直接借支的200余万元资金去向可疑。在调查中,郭建平以时间长记不清为由拒不说明资金去向。为了锁定证据,专案组针对几笔明显可疑资金,赴北京等地找相关当事人调查取证。在确凿的证据面

前,郭建平不得不承认其挪用12万元用于个人消费的违纪违法事实。在追查剩余款项去向的过程中,郭建平又以心脏病复发为由住院治疗,拒不配合,并与其他人订立攻守同盟,且多方找关系说情,试图阻碍调查。

为确保案件查办不受干扰,检察机关依法对郭建平采取强制措施。同时,专案组对大额征拆款支出进一步核实,发现4笔支出款项没有对应的拆迁补偿协议,且领款人身份不详。通过公安机关核实领款人信息,发现领款人均和郭建平有亲友关系。专案组顺藤摸瓜,从郭建平家中提取其藏匿的4份拆迁补偿协议,通过调查领款人、实地查看涉

拆原址、走访知情人、调取评估档案,发现这4份协议以提高补偿单价的方式增加补偿总金额。最终,查实了郭建平涉嫌贪污补偿款676万元、挪用集体资金73万元的违纪违法事实。

邢台市桥东区地域小、村居少,多年来没有发生过数额如此巨大的贪腐案件。该案的成功查办,给这些“小官”们敲响了警钟,同时也让人们看到了在城市发展中“村官”权力的任性。为此,邢台市桥东区要求各乡镇办切实履行好主体责任,对涉及改造的村居全部进行“回头看”,对协议签订不规范、集体资产置换不到位的突出问题全面整改。

“纸上权利”困境亟须破解

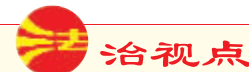
□ 陀宇

不敢休带薪年假,不能享受高温补贴,不敢申请听证……面对各种应当享有的权利,很多人都无可奈何地选择放弃。休息权、救济权等这些“纸上权利”未能被落实,原因有多方面。有的是迫于领导压力,有的是害怕被炒鱿鱼,有的是为了有资格参评年终奖,有的是被“打了招呼”。

法律规定的权利公民难以享受,被束之高阁,再多的法律也没有用。明代张居正有言:“天下之事,不难于立法,而难于法之必行。”笔者认为,要破解“纸上权利”的困境,可以从三个方面努力。一是完善操作细则,推动刚性约束。把那些照不进入现实的法律规范进行梳理,结合实践中的具体问题制定具有可操作性、可执行性的实施细则,添砖加瓦,堵塞漏洞,理顺实施机制,强化执行力度,推动刚性约束。二是细化法律宣传,增强公民维权的勇气。法律宣传除了告诉公民哪

些行为可为和不可为外,还要给公民维权一个合适的指引,让公民不仅知道权利,还清楚权利一旦遭遇侵害后维权的合法途径,为公民维权鼓足底气。三是强化法律监督,破除公民维权的障碍。运用人大监督、检察院监督、舆论监督、公民监督等多种监督方式,构建全天候立体监督模式,推动法律法规普遍得到遵守和执行,促进全社会形成法治理念共识,确保公民权益得到保障和有效救济。

保障公民的各项权利能够实现,不仅仅是法律的规定,还是建设社会主义法治国家的需要,更是现代公民的追求。因此,无论是立法者、执法者、司法者还是企业和公民,都要有更广阔的视野,在立法、执法、司法、守法等方面促进公民权利的实现,共同构建一个有良好法治氛围的社会。



全国优秀律师事务所
河北三和时代律师事务所
电话:0311-87628288 87628298