

政府法治



“简政”不是“懒政”

有关部门前不久到一个食品城调研，发现有的商铺明明卫生条件极差，墙上却赫然挂着监管部门颁发的卫生许可证。一追问才得知，现在办证门槛低了，只要到卫生部门备案，就可以免费申领。原来，为落实中央简政放权的政策，当地取消了一批行政审批收费项目。由于收费减少，卫生部门为节约行政开支，便“精简”了公共卫生监测、从业人员健康体检等环节，实行“零门槛”颁证。省

时省力又削减成本，商贩欢迎，看上去也是在“简政”。但这个“一举多得”的举措，显然给食品卫生安全埋下了隐患，也与中央要求的“简政”背道而驰。

简政放权，目的是为了激发经济发展活力，切不可以此为懒政寻找借口，甚至变相放松管理、躲避责任。对于政府部门而言，本着对群众负责的态度，该放的放，该管的管，简政放权才不会走样。（摘自《人民日报》）

省政府常务会专题学习安全生产法

本报讯（蒋力）7月30日，省政府召开常务会议，会前专题学习了《中华人民共和国安全生产法》。

会议指出，贯彻落实好《安全生产法》，对加强我省安全生产法治体系建设，做好新形势下的安全生产工作具有重要意义。第一，思想认识要再深化。各地各部门要把学习贯彻《安全生产法》作为加强安全生产工作的重要抓手，创新监管模式，完善思路举措，坚持不懈地抓好安全生产工作。第二，贯彻落实要再细化。按照《安全生产法》要求，抓紧修订我省相关地方法规和政府规章，抓紧做好安全生产领域行政审批事项的调整。第三，宣传引导要再强化。加强执法队伍培训，提高依法行政意识和执法水平。强化对企业相关人员的宣传引导，提高企业的安全生产意识。开展

面向全社会的宣传教育，普及安全生产法律法规知识。

会议强调，各地各部门要深刻汲取近期发生的安全生产事故教训，时刻绷紧安全生产这根弦，全力抓好各项工作。一要强化责任落实，坚决执行安全生产“党政同责、一岗双责”制度，严格落实企业安全生产主体责任，筑牢安全防线。二要突出重点领域。在抓好煤矿、非煤矿山、交通运输、油气管网、尾矿库等重点领域治理的同时，加大对电梯等特种设备以及危险爆炸物品的专项整治力度，深入开展“打非治违”专项行动。三要切实做好应急保障，确保出现险情或事故能够快速反应、果断处置。四要抓好督导检查，对事故多发地区和易发领域进行重点督查，对因责任不落实、措施不到位造成生产安全事故的，要严肃追责。

我省认真查处行政执法不作为乱作为

追究执法过错责任人 666 人次

本报讯（记者 周欣艳 刘小林）8月3日，记者从省法制办获悉，为规范和约束行政权力，促进行政执法机关严格规范文明执法，切实做到“法无授权不可为、法定职责必须为”，日前各地各部门对省政府2014年度行政执法检查中发现的458个“不作为、乱作为”问题进行责任追究，共追究执法过错责任人666人次。

严格执行责任追究程序

去年省政府组织行政执法专项检查，通过检查发现各地各部门存在“不作为、乱作为”问题458个。为深化监督检查效果，今年4月，按照省政府要求，省法制办将检查出的问题以《行政执法监督通知书》的形式送达相关单位和部门。各地政府和省政府相关执法部门对存在问题涉及的执法人员或主管领导启动执法过错责任追究程序，政府法制机构对相关执法部门整改问责

情况进行统一审核把关，对审核未过的严肃督办，保证整改问责工作不走形式、不打折扣。

省法制办相关负责人表示，此次责任追究是严格依照《河北省行政执法过错责任追究办法》规定的程序实施的。通过行政执法过错责任追究，从立案调查到执法过错的性质和责任认定，以及追责处理结果，每个程序的实施，都坚持依法定程序实施，对执法人员均有很大触动，在各级行政执法机关中引起了较强的震动，有效促进了行政执法机关和执法人员依法履职、依法行政。

坚持依法科学落实责任追究

按照《河北省行政执法过错责任追究办法》规定有关追责情形、追究人员、追究结果（行政处罚）的要求，省政府专项检查组根据执法过错情形依法予以追究，确保行政处罚合法、合理。

对执法过错问题进行科学分类。将检查出的458个问题分为七类，其中超越或者滥用职权65个；违反法定程序150个；适用法律、法规、规章错误21个；认定事实不清，主要证据不足71个；具体行政行为明显不当24个；不履行法定职责54个；其他情形73个问题。同时，根据行政违法行为的具体情节，采用九种行政处理的问责方式共追责666人次，其中诫勉谈话225人、通报批评123人、责令作出书面检查136人、责令改正或限期改正81人、暂扣行政执法证件、离岗学习37人、吊销行政执法证件3人、调离执法岗位5人、取消当年评优资格53人、移送纪检监察机关3人。

此次责任追究坚持主管责任和直接责任共同追究。通过抓住领导干部这个“关键少数”，解决了以往出现的“罚下不罚上”的现象，强化了问责效果，确保了重大行政违法

行为得到及时、彻底纠正。

实现违法必究常态化

省政府将抓紧起草制定《河北省行政执法监督条例》、《河北省行政问责办法》，严格执行监管责任制和责任追究制，建立健全行政执法检查、行政执法公开、重大行政执法行为备案等行政执法监督制度，加强和充实行政执法监督力量，强化对行政执法行为的日常监督，重点加强对落实“简政放权、放管结合、优化服务”情况的监督检查，加大对乱执法、乱处罚和不作为、缓作为等影响发展环境行为的责任追究力度，使“有权必有责、用权受监督、违法必追究”的要求实现常态化，将其转化为行政执法机关及执法人员的自我约束，全面推进严格规范公正文明执法，不断优化河北发展环境。

一周法治 7月30日—8月5日

7.30 国务院常务会议通过《反家庭暴力法(草案)》

国务院常务会议通过《反家庭暴力法(草案)》，草案按照预防为主、教育与惩处相结合原则，根据情节轻重对加

害人出具告诫书、给予治安管理处罚或追究刑事责任等，切实保障家庭成员特别是妇女儿童权益。

7.31 三部门规范排污权出让收入管理

财政部、国家发展改革委、环境保护部联合制定了《排污权出让收入管理暂行办法》，进一步规范排污权出让收入

管理，建立健全环境资源有偿使用制度，发挥市场机制作用促进污染物减排。

8.1 海南省将建举报违建“一张网”体系

海南省整治违法建筑领导小组办公室将建立全省违法建筑微信举报、短信举报和网络举报信息平台，届时，各市

县(含洋浦、农垦)将通过该信息平台受理处理辖区微信、短信和网络举报信息，形成全省举报“一张网”体系。

8.2 陕西省出台食品小作坊小餐饮及摊贩管理条例

陕西省出台《陕西省食品小作坊小餐饮及摊贩管理条例》，对食品小作坊、小餐饮实行许可制，食品摊贩实行备案

管理。同时，还规定，中、小学校门外道路两侧一百米或五十米范围内，不得划定食品摊贩经营区域。

8.3 广西将建立就业实名制基本信息数据库

目前广西壮族自治区实名制求职登记的各类求职者人数已达88.3万人次。今年11月底广西将完成统筹城乡就业实

名制基本信息数据库建设，今后相关就业专项补贴申请等业务的审批将由该系统规范办理。

8.4 福建省深入实施知识产权战略行动计划

福建省日前印发《福建省深入实施知识产权战略行动计划(2015-2020年)》。计划提出，要完善社会化服务，推行中小微企业知

识产权托管服务，探索商业化专利收储运营，建立知识产权质押贷款风险补偿机制，培育专利保险市场。

8.5 保监会发布《保险公司服务评价管理办法(试行)》

中国保监会制定了《保险公司服务评价管理办法(试行)》，作为系统性、规范性的保险公司服务评价准则和评价

体系，是监管机关转变政府职能、创新监管方式、推进简政放权、实现放管结合的重要举措。

省法制办召开党组扩大会议

传达全省领导干部会议精神

本报讯（孙威亚 刘小林）8月3日下午，省法制办召开党组扩大会议，传达学习全省领导干部大会和赵克志、张庆伟同志重要讲话精神。省法制办党组书记王桂海主持会议并讲话，省法制办主任时清霜，副主任任智勇、赵树堂参加会议，省法制办相关工作人员列席会议。会议还组织学习了《中国共产党党组工作条例(试行)》和《中国共产党统一战线工作条例(试行)》。

王桂海在讲话中强调，一要保持政治立场坚定，坚持持之以恒地深入学习习近平总书记系列重要讲话，用习近平总书记系列重要讲话精神武装头脑、指导实践、推动工作，始终保持对党的忠诚，自觉维护党中央和省委权威。二要扎实开展“三严三实”专题教育，切实履行党要管党、从严治党责任。要深入查摆问题，对照“三严三实”要求寻找不足，对照正面典型发现差距，对照反面典型吸取教训，坚持

问题导向，切实解决问题。三要凝心聚力抓好当前各项政府法制工作。围绕中央和省委、省政府重大决策部署，积极做好全面深化改革和京津冀协同发展法治保障工作。要持续深入学习领会党的十八届三中、四中全会精神，以“四个全面”战略布局为指引，以京津冀协同发展为契机，以建设法治政府为目标，以“三严三实”作风为保障，统一思想行动，奋力开拓进取，扎实做好政府法制工作，为深入推进法

治河北建设做出更大贡献。

在组织学习《中国共产党党组工作条例(试行)》和《中国共产党统一战线工作条例(试行)》时，王桂海要求，要从全面从严治党、制度治党、依规治党的高度，充分认识加强和改进党组工作的重要性。结合工作实际，认真学习贯彻统一战线工作条例，切实加强统战工作。要按照两个条例的规定，修改和完善完善相关制度。

省法制办要求

8月底前完成规章规范性文件网上备案

本报讯（李时波 刘小林）7月30日，省法制办组织的政府规章、规范性文件网上报备系统培训班在石家庄举行。省法制办副主任任智勇作动员讲话，各设区市、省直管县(市)政府法制办和省政府各部门法规处报备人员100余人参加培训。通过培训，参训学员初步掌握了网上报备系统的功能、结构、安装、使用等方面的知识和操作技能。

任智勇在讲话中指出，举办此次培训班是落实《国务院关于全面加强法治政府建设的意见》关于加强备案工作信息化建设的重要措施，是提高备案审查工作效率和档案保管电子化的必然要求。各地各部门要高度重视这次报备工作的重大改革，组织协调好各部门的工作衔接，以及设备完善、人员调配、补录数据等各项工作。

省规章规范性文件报备系统已于8月1日起开通运行，各地各部门要在8月底前，将今年的政府规章、规范性文件录入到备案数据库；10月底前，将2011年至2014年的政府规章、规范性文件补录到备案数据库。这项补录工作情况也将作为2015年度依法行政考核的重要内容之一。培训结束后，各地各部门要做好组织协调，并及时开展网上报备工作。

省法制办相关负责人表示，网上报备系统的运行，有利于形成完备的规章、规范性文件备案数据库，为比较研究奠定基础。同时，通过网上报备系统，形成倒逼机制，促使各地完善规章规范性文件制定程序，进一步提高制定质量。各地网上报备规章、规范性文件后，备案审查机关将在网上进行备案审查，对于程序不完备、内容不合法的将作退回处理。



近日，秦皇岛市食品安全办公室、市场监督管理局联合海港区河东街道煤港里社区居委会，开展了主题为“擦亮科学慧眼，确保食品安全”食品药品检验机构“开放日”活动，社区内20多名小学生及家长共计40余人实地参观了市食品药品检验中心。图为检验人员现场演示食品检验检测。刘英 摄

沧州市

责任清单厘清“职责边界”

本报讯（刘洪刚）近日，沧州市公布了市直部门责任清单，明确了“职责边界”，过去那些因为部门之间职责边界不清，部门互相踢“皮球”、推诿不作为的情况将一去不复返。

“法定职责必须为”，哪些事情该做，哪些事情不该做，责任清单都作出了明确规定。责任清单主要包括四部分，分别是部门主要职责、与相关部门职责边界、加强事中事后监管的制度举措以及公共

服务事项。在此次公布的部门责任清单中，市直43个部门共公布主要职责事项527项，具体工作事项2587项，与相关部门的职责边界事项201项，加强事中事后监管的制度举措268项，公共服务事项249项。

部门职责有交叉，边界在哪儿要明确。此次市直部门责任清单的编制，无论是审核确认还是梳理编制，都将厘清和规范与相关部门的职责边界事项作为重中之重，

在各部门填报的责任清单中，涉及与相关部门的职责边界事项共508项，但最终公布的时候就只有201项了。

市法制办相关负责人表示，全面建立责任清单制度，是加快政府职能转变，进一步明确部门职责，落实主体责任，做到权责一致，纠正不作为和乱作为、加强公共服务、提高服务效能、实现“法定职责必须为”的重要举措。

本刊编辑部主任：周欣艳
本刊编辑：李倩军 刘小林 刁军杰
本版编辑：刘小林
政府法治 QQ群：272123126