

政府法治



李克强： 以更精准有效的举措推动经济稳中向好

近日，中共中央政治局常委、国务院总理李克强主持召开座谈会，就当前经济形势和经济工作，听取专家和企业负责人的意见建议。李克强在讲话中指出，要深入推进简政放权、放管结合、优化服务，更好发挥市场的决定性作用，既着力深挖传统产业升级的潜力，又积极释放新兴产业新业态蓬

勃发展的潜力，在实现稳增长、调结构双赢和促进经济行稳致远上持续发力。要大力推动大众创业、万众创新，支持创新型企业特别是创新型小微企业发展，让各种创新资源向企业集聚，让更多金融产品和服务对接创新需求，用创新的翅膀使中国企业飞向新高度。（摘自《人民日报》）

一周法治

7月9日—7月15日

7.9 天津市鼓励社会力量开办众创空间

天津市正式出台《天津市众创空间认定管理办法（试行）》，支持鼓励天津市各类企业、投资机构、行业组织等社会力量，按照市场化原则投资建设或管理运营众创空间，服务大众创业、万众创新。

7.10 八部门推动残疾人辅助性就业

中国残联、民政部、人社部等8部门共同印发《关于发展残疾人辅助性就业的意见》，要求到2017年所有市辖区、到2020年所有县（市、旗）应至少建一所残疾人辅助性就业机构，基本满足具有一定劳动能力的残疾人就业需求。

7.11 甘肃省规范旅游市场秩序

甘肃省旅游局、省公安厅和省工商局日前联合印发《关于治理规范旅游市场秩序的通知》，将以旅游市场存在的问题为导向，进一步建立长效机制，加强旅游市场监管，规范旅游市场秩序。

7.12 云南省加快建设五大基础网络

云南省印发《云南省五大基础网络2015年建设计划》，明确了2015年云南省五大基础网络建设的规划，提出要加快建设云南省与周边省（区、市）和周边国家互联互通的五大基础网络，更好地服务和支撑国家战略。

7.13 证监会严查出借证券账户买卖证券

中国证监会以公告的形式发布《关于清理整顿违法从事证券业务活动的意见》。意见指出，随着市场回稳，借助信息系统为客户开立虚拟证券账户、借用他人证券账户、出借本人证券账户等违法现象卷土重来，必须予以清理整顿。

7.14 陕西省出台就业创业实施意见

陕西省发布《关于进一步做好新形势下就业创业工作的实施意见》。《实施意见》提出把创业和就业结合起来，以创业创新带动就业，以就业创业带动经济发展，明确了一系列促进就业创业的政策措施。

7.15 上海市开创海运业健康发展新局面

《上海市贯彻国务院关于促进海运业健康发展若干意见的实施方案》发布，从完善港口物流体系、发展航运服务产业、推动海运业改革创新、完善海运业发展环境等四个方面提出了20项措施。

保定市

对政府法律顾问 服务范围进行规范

本报讯（李建忠）近日，保定市出台《关于健全和完善政府法律顾问制度的意见》，意见从健全工作队伍、完善工作机制、强化组织保障及政府法律顾问服务范围等方面进行了规范。意见规定，到今年年底前按照市县两级政府分别不少于7人、5人的标准，建立以政府法制机构人员为主体、专家和律师参加的法律顾问队伍。优先安排公职律师和具有法律职业资格的工作人员，从事政府法律顾问工作。政府工作部门和乡镇政府要明确1名负责政府法律顾问工作的专职人员，至少聘请1名法律顾问。

意见要求全市各级政府及其工作部门，制定重大行政决策等有关事项要充分听取法律顾问的意见，切实发挥政府法律顾问在政府决策、推进依法行政、建设法治政府中的作用。同时，明确了政府法律顾问提供法律服务的范围，主要是参与政府立法和规范性文件的审查；对政府重大行政决策提供法律意见；对以政府名义签订的合同、协议以及其他法律事务文书进行审查；受市政府委托代理行政复议、诉讼和其他非诉法律事务；承担领导干部法治和行政执法人员培训的相关授课任务；办理市政府委托的其他涉法事务。

本刊编辑部主任：周欣艳

本刊编辑：李倩军 刘小林 刁军杰

本版编辑：刘小林

政府法治 QQ群：272123126

涉县工商食药安监“三局合一”服务一体化

彻底打破多头执法尴尬局面

本报讯（周欣艳 刘小林 刁军杰）为进一步改善市场治理体系和治理能力，涉县去年10月9日率先在省内县级层面将工商、质监、食药监“三局合一”，组建市场监督管理局，实现了审批、监督、服务一体化，生产、流通、消费领域全过程统一监管，长期困扰食药安全监管的“九龙治水”尴尬局面得到了彻底打破。

新局成立九个多月以来，机构运行情况良好，监管工作扎实有效，各项工作衔接有序，食药安全监管长期存在的监管力量薄弱的困难得到了极大缓解，整合达到了预期目的。

合并“同类项” 责任主体归一

首先将原三局职责相同的办公室、人事科、财务科、法规科、监察室、食品科等综合科室进行了合并，将整合分流出的人员充实到食药安全监管工作第一线，迅速解决了长期以来食药安全监管存在的监管力量薄弱问题。

“三局合一”前，分段管理经常出现“好事抢着管、责任推着走、难事都不管”的现象。“三局合一”后，首先去除了食药安全监管、产品质量分段监管的弊端，使监管责任归口明确，确定了唯一责任主体，从根本上避免了推诿、扯皮现象的发生。

市场监督管理局局长张玉斌介绍，涉县的食品小作坊比较多，管理起来难度也很大，在以前的监管模式下，从生产、流通到消费分别归属于质监、工商和食药监三家分段管理，因为食品小作坊是个“烫手的山芋”，谁也能管但谁也不想管，都躲得远远的。“三局合一”后，这种问题自然就不存在了。

便民服务更高效 执法队伍统一

“三局合一”后，积极推行一支队伍执法，通过集中开展法律法规和执法技能培训，全面提升执法队伍的专业性、综合性、协作性，打造了一支覆盖了食品生产到流通、市场到餐桌、质量计量安全到消费服务维权等方面的综合执法团队。

张玉斌介绍，该局以“融合”为目标，对18名中层干部和部分重要岗位工作人员按照规定进行了首批轮



图为执法人员正在对特种设备进行检查。 田金海 摄

岗交流，重点把食药安全监管的骨干精英充实到了原工商各基层分局，扩展了基层分局职能，打破了原基层分局只承担工商管理业务的传统格局，使原先在基层没有“腿”的监管职能，如今也将监管力量深入到了乡、村，大大降低了行政成本、提高了监管效率。下一步，该局将对原工商、质监、食药的执法人员进行“大洗牌”，促进“大融合”“大交流”，努力实现干部交流轮岗的常态化、交流轮岗方式的多向化、交流轮岗空间的多维化。

为了方便群众投诉举报，设立了一个覆盖消费维权、食药安全、产品质量安全等多方面的综合举报投诉中心。综合举报投诉中心负责人表示，综合举报中心的设立，就是说无论你想举报那方面的违法问题，无论你拨打的是12315、12331、12365三个举报投诉平台任何一个，都会接至综合举报投诉中心统一受理。

减少审批环节 办事窗口合一

“三局合一”前，按照传统的审批

先要到工商部门核准名称，到食药监局办餐饮服务许可证，到工商部门办理营业执照，最后到质监部门办机构代码证。往往一个地方就需要一周的办结期，没有半个月根本办不下来。整合后，将原来的注册登记窗口、组织机构代码证窗口和餐饮许可窗口合并成立了政务服务科，统一受理核发各类营业执照、许可证、组织机构代码证，实行“一门受理、一表申请、一口办理”，办事群众通过一个窗口就能办理相关许可证照，有效地提高了办事效率，极大地方便了群众办事。

张玉斌表示，“三局合一”实现了一支队伍执法，减少了对市场主体近2/3的检查次数，市场主体对此反响热烈：“一个窗口办事”给群众节省了2/3的业务办理时间，优质、方便、快捷的服务赢得了服务对象的高度赞誉；“一个渠道投诉”截至目前帮助群众解决纠纷300余起，更加方便了群众投诉举报，树立了执法为民的良好社会形象。

执法资质等相关 内容亟须统一

“三局合一”前，按照传统的审批

追求“化学融合”，前述种种努力来看，这样的变动是一次彻底的改革。

政府机构改革就是要解决问题，梳理弊端，为改革找到方向。“三局合一”并不是简单的改个名字、换个牌子，有针对性地解决影响履行职能、滞缓办事效率的梗阻问题，更为重要，更加艰巨，也更需下长期的功夫。

对此，张玉斌坦陈，这些问题随着改革的深入将不是问题。他们对原来三个部门的执法依据等进行梳理，随即开展全方位的系统培训，以便人尽其用。目前，最大的障碍在于执法主体的资格、范围尚未统一，比如执法证、服装、执法文书等都亟须统一。

链接：

写完此稿，记者就张玉斌局长提到的执法资质亟须统一等问题采访了省法制办协调监督处处长马树森，他表示，关于执法证件统一问题，省法制办准备于近期制作更换新型执法证，执法类别中将增加市场监管。另外，关于执法文书，省政府已分别于2008年和2010年对行政许可、处罚案卷进行了统一规范，涉县市场监督管理局可按我省规定进一步规范。

省工商局

推进工商登记制度改革 发挥法治引领保障作用

本报讯（记者 周欣艳 刘小林）去年以来，省工商行政管理局紧紧围绕“全面推进依法治国”方略，以工商登记制度改革为抓手，牢牢把握“法治工商”这条主线，健全依法行政制度，完善科学民主决策机制，规范行政执法行为，积极发挥法治引领保障作用，促使全省工商系统依法行政工作取得新突破。

——加强制度建设， 推进工商登记制度改革

为适应“宽进严管”的新形势，省工商局先后代省政府起草了《河北省加强市场监管工作维护市场秩序的实施意见》、《关于落实“先照后证”改革决定加强市场监管工作的实施意见》、《关于开展“三证合一”登记制度改革试点工作的通知》等文件，明确了“谁审批、谁监管”、“谁主管、谁负责”的原则，为“先照后证”改革、加强事中事后监管提供了政策依据。针对改革后企业登记注册工作面临的新任务，允许“一址多照”和“一照多址”，各类市场主体实现快速发展，截至去年底，全省新增市场主体62.17万户，增长62.17%。同时，进一步健全了公众参与

监督的激励机制，加强了市场主体信用信息的共享应用和协同监管。

——加强队伍素质建设， 提高依法行政能力

坚持领导干部学法制度，省工商局制定了《关于进一步加强和改进党组中心组学习的若干规定》，党组成员带头学习，对法律法规先学一步、深学一层。建立了学习型机关专题讲座机制，聘请各界专家、学者或由省局各业务处长，结合工商业务实际，坚持每月至少组织一次专题讲座，进一步增强法治观念和依法行政的意识。去年，全省工商系统共组织网络培训18期，培训人员8901人次；组织初任公务员培训、业务技能培训、干部任职培训等实体培训班121期，培训人数4503人次。同时，严格执行领导干部任职前依法行政情况考察和法律知识考试制度。

——履行服务职能， 促进各类市场主体快速发展

全省各级工商机关以工商登记制度改革为契机，按照为民服务、方

便群众原则，加强服务窗口建设，促进各类市场主体快速发展。以“商标强企、广告兴企、融资助企、帮扶联企、资政引企、党建促企”为支撑，促进调整结构和转型升级。截至目前，全省累计驰名商标总量为226件，有效河北省著名商标为2968件。积极做好对困难企业的帮扶工作，采取动产抵押、股权质押和注册商标专用权质押等方式，解决企业融资难问题。同时，探索工商主导、社会联动、经营者参与的纠纷调处模式，建立行政协调、人民调解、司法调解联动机制。

——规范行政执法行为， 提高行政执法水平

省工商局取消行政审批事项22项，下放行政审批事项8项，进一步明确了执法权限。对执法主体资格进行规范，执法人员经过考试、审核、统计等相关环节，为持证人员换发了新的执法证件。工商登记制度改革实施后，省局机关各处（室）已经不再办理案件，发现案源全部移交经检总队办理，切实解决多头执法问题。省工商局行政处罚自由裁量权量化标准的

制定，有效防止执法中的轻错重罚、重错轻罚、重“罚”轻“管”现象，减少行政处罚的随意性。同时，建立和完善移送涉嫌犯罪案件工作机制，确保涉罪案件能及时进入司法程序，有效防止以罚代刑和职务犯罪行为的发生。

——强化行政执法监督， 严格落实执法责任制

严格执行过错责任追究制度，对有令不行、有禁不止、行政不作为、失职渎职、滥用职权，导致发生重大责任事故、事件的，严格追究有关单位和人员的责任。认真编制权力清单和监管清单，共梳理出行政权力444项，同时制作了20项流程图。同时，对现有226项工商登记前置审批事项的监管法律依据、监管部门、行业主管部门进行了梳理，编制了监管清单。加强信息公开，自觉接受人大、政协和司法机关的监督，自觉接受监察、审计等专门监督机关的监督，全方位接受社会各界的监督，通过“河北省工商局”网站公开法律、法规、规章有关文件4000余份。