

有问有答

退休后如何将户口迁回原地

邯郸市涉县王先生问:

我父亲1945年出生于涉县城关镇下清村,参军退伍后落户到峰峰彭城耐火厂上班,于十年前退休回涉县老家,退休后厂子进入破产手续,目前父亲的户口(非农户)处于无人管理的状态,我想问一下,我父亲的户口该怎么办?

记者调查:

记者随即联系了王先生,王先生说:“我父亲退休回老家后,由于村里只接受农业户口和福利原因不接收父亲的户口。后找到工厂所在地的社区,社区表示可以接受父亲的户口,我到峰峰等地办了相关手续后到涉县当地的社区和街道把相关的手续也办完了,但城关派出所说我父亲别的手续都可以,但村里的宅基地使用证不等于房产证,不予落户。我不明白,父亲70多了,村里不要,派出所又不给办手续,让老人的户口吊起来了,该怎么办?”

法律规定:

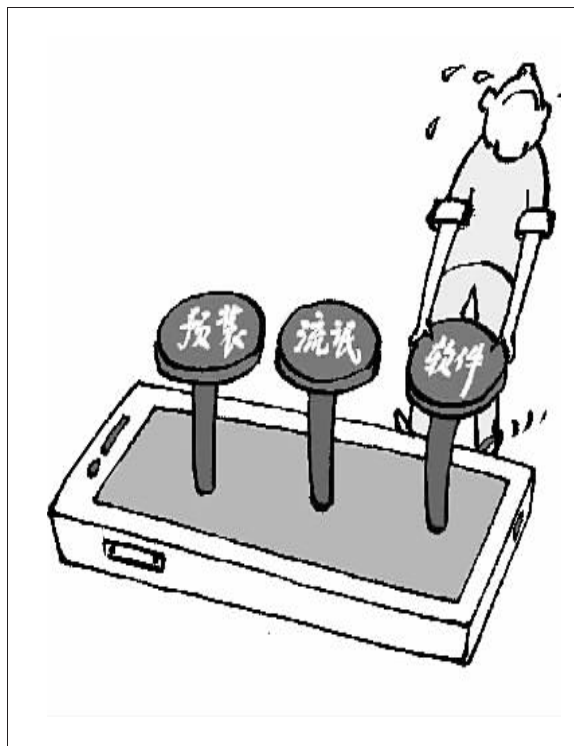
根据《邯郸市关于进一步深化全市户籍管理制度改革意见的实施办法》,明确规定凡具有合法固定住所的,准予申请人本人、配偶、未达到法定婚龄及无独立生活能力的子女和双方父母落户。“合法固定住所”是指申请人通过各种合法渠道拥有所有权或使用权的住房。合法固定住所证明就包括了房产证或宅基地使用证。因此,有宅基地使用证就应该可以落户的。

部门回应:

记者联系涉县户籍管理部门了解到,针对这种情况,王先生凭宅基地使用证可以按照固定住所迁入,但由于其提供的宅基地使用证上父亲姓名与户籍姓名不符,所以才不能办理。因为王先生的母亲在涉县下清凉村居住,户籍也在下清凉村,其父亲户口可以按照夫妻投靠迁至其母亲名下,与村里是否同意接收无关。至于村里的福利问题,可直接与村委会协商解决。

本报记者 刘小林

另一眼



6月15日,上海市消费者保护委员会曝光的较试验结果显示,在未经消费者确认和同意的前提下,19款被抽检的全新手机每台至少预装了27个软件,最多的一台预装了71个软件。不仅如此,还有3款手机预装的软件根本无法卸载。市消保委工作人员表示,政府主管部门应该建立或完善智能手机的相关产品标准,在容量、软件安装等方面制定统一的标准,对厂商的行为进行规范。王怀申 作

政府决策当以合法性为第一要件

张国华

党的十八届四中全会作出的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出,健全依法决策机制,把公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定确定为重大行政决策法定程序,建立行政机关内部重大决策合法性审查机制,建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制。这些规定对确保重大行政决策正确合法,避免决策失误有着特殊重要的意义。

决策是行政行为的起点,规范决策行为、健全依法决策机制,是提高决策科学化和民主化水平,推进法治政府建设的重要举措。从党的十八届三中全会上《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》提出完善重大决策合法性审查

机制,到党的十八届四中全会将依法决策机制内容拓展到公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定,凸显党和国家将重大行政决策纳入法治化轨道的决心更加坚定,对重大行政决策的程序设计愈加严格。党中央对行政决策提出了明确的要求,就是要将公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查和集体讨论决定作为重大决策的法定程序,就是要求在任何时候做出行政决策都必须履行这五个法定程序,否则就不能做出决策或即使做出决策,该决策也是无效的。

法治政府强调的就是决策的合法化,行政机关的最主要功能和作用就是行使行政决策权。过去因为决策权领域没有相应的法律法规加以规范,导致决策过程中发生了违法、随意、滥用决策权的现象,也时常出现“三拍式”的决策,决策拍脑

袋、执行拍胸脯、执行完了就拍屁股走人。这些行为损害了国家利益,侵害了群众权益,影响了党和政府形象。为了杜绝这种“三拍式”决策,必须把决策纳入法治化轨道,依法规范决策。政府法制机构作为政府依法行政的参谋、助手和顾问,熟悉政府工作、精通法律知识、地位相对超脱,理应成为保证依法决策的中坚力量,必须乘势而上,为政府决策合法合规出谋,为切实保障民生划策。

首先,要千方百计提高领导干部运用法治思维和法治方式解决问题的能力,把依法决策贯彻到决策全过程当中。通过多角度、多层次、高质量地开展领导干部学法活动,让领导干部这个“关键少数”自觉做尊法学法守法用法的模范。其次,要大力加强“智库”建设。要积极推进政府法律顾问制度,要发挥好政府法制机构、专家学者、专业律师的作

用。要解决法律顾问“聘而不用”“顾而不问”的问题,建立法律顾问的选拔聘用、联络协调、工作管理、绩效考评、奖励追责制度。第三,要切实落实重大行政决策风险评估机制,让政府的决策公开透明,以公众参与度的提高降低决策风险。第四,加大对决策责任的监督追究力度。要建立一套对决策形成和实施的评估标准和评估机制,尤其是按照党的十八届四中全会决定提出来的“建立重大决策终身责任追究制度及责任倒查机制”,完善责任追究机制及配套制度。要坚持有错必究、有责必问;也要科学判断决策失误,准确识别责任归属,完善决策过错认定标准和责任追究启动机制,提高责任追究制度的可操作性。以此确保政府依法用权,依法决策,全面构建责任政府。

(作者系唐山市人民政府法制办公室主任)

把依法行政作为准则 用法治思维指导实践

顾鹏图

依法行政是依法治国的核心,在全面推进依法治国的新形势下,依法行政不再是一个理念、一个口号和一般性的工作要求,必须成为行政机关工作人员尤其是领导干部的行为准则,必须用法治思维指导工作实践。

依法行政,必须提高依法决策能力。决策是行政行为的起点,决策关系工作全局。《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》提出,要实行重大行政决策责任终身追究,确定了重大行政决策的五个法定程序:公众参与、专家论证、风险评估、合法性审查、集体讨论决定。如果各级政府没有按照法定程序来决策,造成重大损失的决策责任人无论是调离、退休还是辞职,都将被追究责任。今后,重大行

政决策必须进行合法性审查,超出法定权限或与法律法规相抵触的,不能做出决策。各级各部门必须建立以政府法制机构人员为主体、吸收专家和律师参加的法律顾问队伍,为各级行政机关依法决策提供保障,确保政府的行政决策、规范性文件及具体行政措施的合法性。

依法行政,必须规范行政执法行为。“世不患无法,而患无必行之法”,有了好的法规制度,若不能遵循、不能执行、不能落实,比没有好的法规制度更加有害。不可否认,当前一些行政执法人员证据意识、程序意识淡薄,不按程序、不按规矩、不按法律办事,不当行政甚至违法行政时有发生。但是新的行政诉讼法实行后,民告官将成为常态,如果不讲程序、不讲规矩,不仅有可能面临败诉的判决,而且会给工作带来被动。因此,必须把规范行政执法行

为,作为法治政府建设的一项重要任务抓紧抓实,行政执法部门必须严格履行法定职责,坚持有法必依、执法必严、违法必究。

依法行政,必须强化行政监督制约。当前,国家的司法制度正在进行一系列的改革:最高人民法院设立巡回法院、建立跨行政区划的司法机构,《行政诉讼法》还规定,建立领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度。下一步,国家还要推动省以下地方法院、检察院人财物统一管理。这些举措就是推动审判权和执法权相分离,形成监督制约机制,杜绝政府对司法的干预,在权与法之间竖起一道“防火墙”。有权必有责、用权受监督、侵权要赔偿、违法要追究,这是权责统一原则的要求。具体到各级各部门的工作,就是要自觉强化对行政权力的监督,做到

显性权力规范化,隐性权力公开化,让权力在阳光下运行。

依法行政,必须依法推进廉政建设。先秦法家韩非子认为“治国必先治吏”。我们国家的一切权力虽然属于人民,但人民的权力也主要是由国家公职人员代行。当前,对公务员的紧箍咒是越念越紧,在中央八项规定、改进作风的严格要求之下,一些“小节”、“琐事”上,也必须严格要求自己。各级领导干部尤其要牢记法律红线不可逾越、法律底线不可触碰,心中高悬法律的明镜,手中紧握法律的戒尺,知晓为官做事的尺度,让遵纪守法变成一种习惯。必须警钟长鸣,严于律己,算好政治账、经济账、名誉账、家庭账、亲情账、自由账、健康账“七笔账”,做到不义之财不取,不法之物不拿,不净之地不去,不正之友不交。

(作者系宁夏晋县人民政府县长)

新论语

“互联网+”养老模式值得尝试



源,为全市120多万老人打造一个养老服务平台。老人只要拨打12349服务热线,或网上下单,就能享受预约挂号、家政服务、健康咨询、物品代购、服务缴费等针对性服务项目。(6月15日《现代快报》)

2015年2月26日,国家统计局发布的2014年国民经济和社会发展统计公报数据显示,2014年年末我国60周岁及以上人口数为21242万人,占总人口比重为15.5%;65周岁及以上人口数为13755万人,占比10.1%,首次突破10%。国际上通常看法是,当一个国家或地区60岁以上老年人口占人口总数的10%,或65岁以上

老年人口占人口总数的7%,即意味着这个国家或地区的人口处于老龄化社会。

老龄化社会的加速到来,使得养老日趋成为严峻的社会问题。尽管当下的养老方式日益多元,但居家养老仍是最主要的养老方式。不过,对于空巢老人来说,居家养老虽然方便舒适,但缺点也很明显,那就是凡事都得老人亲力亲为。这一切对于老人尤其是高龄老人来说,无疑是个不小的挑战。

然而,在引入“互联网+”养老模式后,难题就迎刃而解。比如抽血,以前要先去排队挂号、填单子、缴费,但通过网上预约后,工作人员只要陪着老人直接去医院就行了。“医院排队起来,老人吃不消。所以我们陪诊分两种,一是陪着老人去

医院,二是先去帮老人挂好号,处理好所有前期手续,然后打电话通知老人去。”秦淮区某居家养老服务中心在梅花山庄的负责人表示,这种服务就是按钟点工的标准收费。“一个小时25元左右。”不过,她也表示,其实真正做起来,收费却不那么严格。“比如,我们有服务人员陪老人去医院,忙了一上午,最后只收了50元。最主要的,还是为老人服务,提供方便。”

养老是个巨大的产业,涉及家政、物业、餐饮、物流等诸多行业,而“互联网+”可以将行业资源有效地整合起来,形成新型的养老方式,为老人带来方便。期待其他城市也能借鉴南京的做法,让“互联网+”养老方式给更多的老人带来福音。

加强制度建设采取有力措施 抓好检查督导提升执法水平

(上接第5版)

坚持全面公开,促进处罚裁量基准制度实施

2014年,省政府全面推行行政执法公开和政务公开,明确各行政执法部门要全面公开执法依据和执法信息。省法制办对全省行政执法公开工作进行研究部署,印发了《关于建立行政执法公开制度的实施方案》,针对执法依据公开和执法中处罚裁量基准制度落实情况,积极推进行政处罚裁量基准在行政执法公开中的具体运用。为保证工作落实,印发通知,要求各级各部门行政处罚案中要具体体现处罚裁量基准制度,并载明裁量的依据和裁量的适用标准。唐山市专门召开执法公开培训会,把行政处罚过程中裁量基准制度如何落实作为培训的重要内容。邢台市把全市行政处罚裁量标

准上网,方便管理相对人查询和监督。承德市开发网上行政执法系统,将全市39个部门4千多项处罚裁量细化的1万多项处罚裁量基准(其中有1300多项情节规定首违不罚,有8千多项情节执行下罚处罚)全部纳入系统管理,处罚裁量依据和标准都在系统中得到充分体现。该市2014年以来网上办理行政处罚案件1400多件,涉案金额达650多万元,有效地加强了对执法行为的监督。全省公安系统深化执法规范化建设,全面建立了处罚裁量基准制度,并在执法全过程中得到运用,做到执法依据、执法过程公开和执法结果公开。省交通厅、省环保厅、省工商局等部门制定并公布处罚裁量依据和裁量适用标准,及时依照相关的法律法规进行修订,做到处罚裁量标准及时准确适用。省国税局和省地税局统一行政处罚裁量标准并适时公布,接受管理相对人的监督。

抓好检查督查,督导处罚裁量基准制度落实

为抓好行政处罚裁量基准制度的有效落实,省法制办在调查研究基础上,把加强行政处罚案卷审查和开展专项执法检查作为“抓手”,加强监督检查。各级政府法制机构通过行政执法检查、行政执法案卷审查、依法行政考核、行政执法评议考核、办理行政执法投诉案件等途径对行政执法部门行使行政裁量权基准制度情况进行监督检查,检查结果作为各级政府依法行政年度考核重要依据之一。各级行政执法部门积极配合监察、法制部门监督,自觉接受人大、政协、司法部门的监督和新闻舆论监督,对检查出的问题认真调查、核实,依法及时作出处理。2012年以来,省法制办每年定期组织案卷审查活动,对行政许可和行

政处罚案卷统一文本格式,开展处罚案卷规范培训,对行政处罚案卷审查中发现的问题,指导各有关部门进行一一纠正。2014年的专项检查通报处罚裁量基准制度落实方面存在的问题300多项,对涉及的部门单位和有关责任人员都提出了整改意见建议。各市政府和有关部门都对相关责任人员给予了通报批评、诫勉谈话、吊证等追究处理。

以考核促规范,提升执法服务水平

各地各部门将建立推进行政处罚裁量基准制度作为本地本部门依法行政工作的重要内容之一,纳入工作目标考核范围,许多执法部门的主要负责同志,认真履行推进行政处罚裁量基准制度落实责任,强化责任担当,每年对此项工作适时召开会议听取工作汇报,就本单位贯彻

落实有关要求提出意见和建议。各级各部门法制机构能够较好地发挥统筹规划、综合协调、督促指导、政策研究和情况交流作用,把建立推进行政裁量权基准制度与推进行政执法责任制工作相结合,与加强推进社会矛盾化解、社会管理创新、公正文明执法三项重点工作和机关效能建设相结合,加强组织领导,确保了行政裁量权基准制度各项工作落实。省政府每年制定依法行政考核指标和评分细则,坚持把行政处罚裁量基准制度作为一项必考内容,给予相应的分值。各市和省直各部门法制机构都在考核中具体抓好处罚裁量基准制度的评价和考核。秦皇岛市把是否使用行政处罚裁量标准作为执法单位评议和执法人员考核的硬标准,促进执法人员主动学习应用处罚裁量标准。唐山市开展执法主体、程序、用语、文书、处罚案卷制作五规范活