

# 司法行政

## 专刊

(第404期)

SIFAXINGZHENGZHUANKAN

河北省司法厅协办

本刊法律顾问:河北平太律师事务所  
0311—83055275 www.prcpt.com.cn  
地址:石家庄市中山西路433号

资讯会馆

### 承德市

# 创新推进社区矫正工作

本报讯(通讯员 王富忱)承德市自2008年在全市全面开展社区矫正工作以来,勇于研究、探索和创新,不断加强组织、队伍、制度和业务“四项建设”,推动社区矫正工作步入了社会化、严格化、规范化和实效化轨道,始终保持在全省的领先地位,形成了社区矫正承德模式。截至目前,全市累计接收社区矫正人员7000余人,再犯罪率仅为0.064%,在全省最低。

加强组织建设,创新社区矫正社会化管理体系。承德市司法局加强与各有关部门的联系和沟通,在全市形成了“党委政府领导、司法行政牵头、部门分工负责、单位协调联动、社会共同参与”的社区矫正工作管理体系。承德市和11个县(区)在司法局全部成立社区矫正管理局,在各乡镇(街道)司法所成立了社区矫正管理所,做到了机构专管、工作专人、

人员专责,此举开创了全国先河。市中级人民法院、市检察院、市公安局通力支持市司法局社区矫正执法工作,在全省率先组成联合执法检查组,每年都逐县区进行社区矫正执法检查督导。同时,加大对社区矫正工作以及取得经验和效果的宣传力度。

加强队伍建设,创新社区矫正严格化管理措施。承德市从实际需要出发,在全市统一组建三支社区矫正工作队伍,并创新社区矫正培训方式和管理措施,不断提高社区矫正工作者业务素质 and 严格化执法的能力。承德市各级社区矫正工作者认真贯彻执行《社区矫正实施办法》,严格管理,严格执法。近两年来,对全市社区矫正人员违反社区矫正监管规定提请撤销缓刑和收监执行40人,给予警告处理454人次。目前,全市共追究执法过错责任人员14人。

加强制度建设,创新社区矫正规范

化管理机制。去年承德市新修订的《承德市社区矫正工作制度》,为承德市规范、有效开展社区矫正工作提供了制度保障。同时,他们还积极创建长效机制。通过构建审(裁)前调查评估机制,全市累计开展审(裁)前社会调查评估4577人,占社区矫正人员总数的58.9%,人民法院对司法局社会调查评估采信率达96%以上,位居全省之首;该局统一社区矫正档案格式,全市形成了一套完整、完善、完备的基础性台账,并在全省推广。

加强业务建设,创新社区矫正实效化管理模式。该局从多个环节入手,创新社区矫正实效化管理模式,切实提高社区矫正效果。对全市符合条件的社区矫正人员100%实行手机定位监管措施。今年各地新建“育新园”等社区服务基地109个;在承德监狱和上板城监狱建立“承德市社区

矫正人员警示教育基地”;建立了“承德市社区矫正集中教育培训中心”,对全市曾受到警告处理和重新入矫的社区矫正人员进行封闭式免费集中教育培训。承德市对社区矫正人员统一实行“十个一”教育管理模式,增强其道德意识、法制观念和社会责任感。承德市社区矫正工作者以父母之心、医生之德、教师之情对社区矫正人员做到“十必访、十必谈”,热情帮助他们解决思想和生活上的实际难题,同时,积极协调有关部门热情帮助有困难的社区矫正人员排忧解难。近年来,全市协调有关部门先后为173名社区矫正人员落实了低保,为2610名社区矫正人员落实了责任田,指导帮助2691名社区矫正人员就业就学,帮助200多名社区矫正人员改善了家庭关系,使他们沐浴在大墙外的“温暖阳光”下,重新扬起了生活的帆帆。

### 衡水市司法局

## 召开军人军属法律援助工作座谈会

本报讯(杜新华)为推动衡水市军人军属法律援助工作的全面开展,5月8日,衡水市司法局召开全市军人军属法律援助工作座谈会,该局党组书记、局长李乃举出席会议并讲话,党组成员、副局长孙金春,衡水市军分区、武警衡水市支队,河北陆军预备役步兵师第二团等军队代表,局机关有关科室及部分县司法局人员20余人参加了座谈。

座谈中,军队代表对该市开展军人军属法律援助工作表示热烈拥护和支持,针对日常工作、生活中遇到的实际法律问题,与会人员结合本地实际,各抒己见,对军人军属法律援助工作的职责、职能、工作范围进行交流探讨,提出多项合理化建议。

李乃举指出,近年来,日趋增多的涉及军人军属的各种纠纷,已成为法律援助工作重点之一,做好军人军属法律援助工作,切实维护好军人军属合法权益,对完善法律援助制度,促进军政军民团结具有重要意义。李乃举要求,军人军属法律援助工作作为司法行政机关的一项重要职能,一定要做实做细,并取得实效。增强做好军人军属法律援助工作的责任感,上下联动,构建军人军属法律援助市、县、乡三级体系,推动全市军人军属法律援助工作的全面展开。市司法局将与衡水市军分区等单位对接研究,对全市军人军属法律援助工作进行细化指导,形成定期沟通协调机制,做好军人军属法律援助的各种配合保障工作。

### 石市鹿泉区李村镇

## 对村干部进行法治培训

本报讯(李月坤 赵玉军)为进一步提高村干部的依法办事水平,推动各项工作在法律规定下有序开展,5月13日,石家庄市鹿泉区李村镇举办村党支部书记、村委会主任培训班。石家庄市普法办主任程晓光、鹿泉区纪委常委、监察局副局长卢火青分别就农村法治建设和党风廉政建设为与会人员授课。

在此次培训中,程晓光讲解了依法治镇的重要性,针对村干部在工作过程中经常出现的一些不良现象和违法行为,就如何规范村级权力进行了深入的分析讲解,告知镇村干部要对与农村相关的法律法规做到应知应会,严格按制度办事。卢火青对镇村干部在财务工作、合同签订、公章管理等方面的规章制度进行了讲解,同时结合该区近几年出现的一些违法违纪案例进行了告诫提醒。通过此次培训,使镇村干部的法律意识和规矩意识得到提高,为李村各项工作的依法有序开展打下良好基础。



为满足社区居民日益增长的法律服务需求,徐水县司法局以党员活动日为契机,组织党员志愿者、普法工作人员、法律援助律师、法律顾问、社区工作者到该县海华社区开展“法律进社区”活动。通过开展法律咨询、发放法律顾问联系卡等形式,为社区居民宣讲法律知识,提供法律援助。此次活动共发放宣传资料2000余份,接受法律咨询50余人次。

屈桂霞 摄



5月11日,定州市司法局开展“司法行政开放日”活动,此次活动采取设立咨询台,发放人民调解、法律援助明白纸,赠送《普法文艺专刊》,邀请电视台、报社等新闻媒体跟踪报道,活动取得了明显成效。活动当天共接受法律咨询50余人次,发放各种明白纸1000份,《普法文艺专刊》200册,让广大群众切实感受到阳光司法、公正司法。

黄玉良 摄

### 张家口市司法局

## 打造司法行政“为民服务”品牌

本报讯(通讯员 张帽震)今年以来,张家口市司法局以服务民生为出发点,充分发挥法律援助扶助功能,不断加大法律援助工作力度,完善法律援助覆盖网络,筑牢法律援助“民生工程”,努力打造司法行政“为民服务”特色品牌。

推进法律服务中心建设,搭建为民服务工作平台。该局将县域综合法律服务中心建设列为2015年重点工作,通过整合法律援助、人民调解、律师、公证、司法鉴定等法律服务资源,形成市县两级综合法律服务中心与司法行政基层工作站、联络点对接机制,逐步建立起司法行政公共法律服务体系,努力构建司法行政系统“城镇半小时,乡村一小时”法律服务圈。依托全市综合法律服务平台,通过电话、网络和现场受理等方式,可实现及时准确解答群众法律咨询,引导群众依法合理表达诉求,就近推荐受理业务机构,有效提升接待能力、工作效能和服务质量。目前,怀安县、蔚县、桥西区、宣化区等

11个县区建立了综合法律服务中心,预计年内将实现县域综合法律服务中心80%覆盖的目标。

完善窗口服务工作机制,提升为民服务能力水平。在尚不具备建立综合法律服务中心的县区,将以设立综合法律服务窗口的形式,集中受理和解决群众的法律服务事项,提供“一站式”服务。法律援助服务窗口设在交通便利或者临街的综合法律服务中心、县区政府政务服务中心或者法律援助机构,直接面向群众开展业务,提供法律援助服务窗口悬挂统一的法律援助标识,设立“12348”法律援助热线和私密接待室,由经过培训的专职人员提供窗口登记接待、受理咨询投诉、办理援助申请、提供法律援助等全程贴心服务,努力实现“窗口找得到、援助有人帮、服务跟得上、业务办得好”的法律服务特色品牌,全面提升司法行政为民服务的能力和水平。

建立援助服务立体网络,延

伸为民服务联络触角。全市各法律援助机构在乡镇司法所全部建立了工作站,在行政村(街道社区)设置了联络点,村(街)人民调解员、法律顾问成为法律援助联系人,同时依托工、青、妇、残等相关部门建立起153个工作站。各站(点)与市法律援助中心“12348”服务热线进行联动,形成以“12348”法律援助服务专线为中心,各工作站(点)为节点的法律援助网络服务工作格局,相互联动,优势互补,方便群众,服务群众。同时,为进一步落实国务院、中央军委《关于加强军人军属法律援助工作》的意见,全市各法律援助机构将于5月底前在各县区区人武部、民政局及团以上驻军建立法律援助工作站,就近方便军人军属申请、咨询有关法律援助事项,将法律援助维权服务触角进一步延伸,充分发挥法律援助工作服务大众的职能作用,最大限度地满足军人军属法律援助需求,依法维护军人军属合法权益。

### 唐山市司法局

## 强化监管 从严治鉴

本报讯(陈凯 路广)为进一步推进司法鉴定行业规范化建设,近日,唐山市司法局与全市24家鉴定机构签订了“强化监管、从严治鉴”司法鉴定工作目标责任书。

责任书要求各鉴定机构要不断加强内部管理,健全完善投诉处理机制,明确各鉴定机构负责人为投诉案件第一责任人,要求各机构严格落实各项工作纪律,坚决做到“五个决不允许”,即“决不允许虚假鉴定”、“决不允许超业务范围、超执业类别、超职责鉴定”、“决不允许超技术能力鉴定”、“决不允许私下会见当事人或利害关系人,进行不正当交往”、“决不允许违规收费,增加当事人的经济负担”。鉴定机构负责人承诺,将坚决贯彻执行会议精神,努力健全司法鉴定工作新机制,为社会提供优质高效鉴定服务,开创司法鉴定科学管理新局面。

通过签订责任书,创新监管手段,确定工作目标,明确责任主体,严肃了司法鉴定行业纪律,强化了鉴定人的责任意识和服务意识,为树立司法鉴定行业的良好形象和社会风气提供了有力保障。

### 邢台市司法局

## 开展“三严三实”专题教育活动

本报讯(戴静芳)5月12日上午,邢台市司法局召开“三严三实”专题教育动员大会。该局党组书记、局长赵广军出席会议并讲授专题党课,党组成员、政治部主任黄文虎主持会议,市委第18督导组、局党组其他成员、局机关全体干部职工80余人参加了会议。

会上,黄文虎宣读了《邢台市司法局关于在党员干部中深入开展“三严三实”专题教育实施方案》,赵广军以《践行“三严三实”永葆优良作风 不断推动司法行政工作再上新台阶》为主题,围绕如何正确认识开展“三严三实”教育的重要意义,如何深刻领会和把握“三严三实”的精神实质和深刻内涵,以及作为司法行政机关党员干部,如何从严从实践行“三严三实”要求等三方面内容进行了深入分析和阐述。

赵广军强调,要始终做到政治过硬,筑牢对党忠诚的信仰心;业务过硬,筑牢爱岗敬业的事业心;责任过硬,筑牢敢于担当的责任心;纪律过硬,筑牢清正廉洁的自律心;作风过硬,筑牢亲民爱民的公仆心。

会后,市委第18督导组组长宋根廷对市司法局的动员活动表示肯定,要求全市司法行政机关每一名党员干部都要认真学习,抓好落实,要严格按照市委要求,把握活动关键环节,创新教育载体,把“三严三实”专题教育活动不断引向深入。

# 邻里积怨久 调解化干戈

□ 本报记者 张世杰

赵某与荆某是前后邻居,都住在临漳县习文乡仁寿村。去年11月,赵某要拆旧房盖新楼房,遭到荆某阻止,荆某声称赵某的楼房太高,影响自家采光、通风。赵某却不管不顾硬要盖楼,荆某自然也不示弱,硬拦着不让盖,双方越闹越僵,最终,双方都找来帮手,拿着铁锹、棍棒等工具,准备以“武力”解决此事,现场气氛紧张,械斗随时都可能爆发。

临漳县习文司法所所长陈晓星得知情况后,迅速赶到现场控制场面,并找来仁寿村民调主任及村内

有威望的人一起来调解此事。经过调查了解到,双方上一代曾因宅基地边界问题闹过矛盾,两家积怨已深。现在边界问题虽然已清,但因采光、通风等问题发生新争执。2014年12月3日,陈所长及仁寿村干部到两家就宅基地地形进行实地查看,赵某盖新房虽没占荆某的地儿,但按照赵某的设计,楼房总高11米,确实影响了荆某家采光。

鉴于双方都在气头上,陈所长和该村民调主任协商分两步走,第一步“背靠背”进行调解。他们利用关系渗透力量,先找到双方的长辈和亲属做足了思想工作,再由两家长辈和亲属分别做赵某和荆某的工作。功夫不

负有心人,在大家共同努力下,双方心中的积怨已消除一半多。第二步他们采取了“面对面”调解。陈所长见事情有缓解的余地,便把赵某、荆某叫到一块进行面对面调解,“做邻居要相互体谅,相互让步,才有利于邻里之间的和睦相处,远亲不如近邻嘛!”之后,陈所长单独向赵某讲了《民法通则》等相关法律法规,最后,在陈所长和仁寿村民调主任等人员的共同努力下,双方达成协议:赵某新建房屋高度控制在9.3米,新建房屋的后墙向前移30厘米,留出赵某家自己的滴水通道,至此,双方矛盾得以化解。

点评:邻里间的纠纷本来是件简

单事儿,而这些貌似简单的小事处理不好就会造成矛盾激化,甚至还可能引发违法犯罪。我国《民法通则》第八十三条规定:“不动产的相邻各方,应当按照有利生产、方便生活,团结互助,公平合理的精神,正确处理截水、排水、通风、采光等方面的相邻关系。给相邻方造成妨碍或者损失的应当停止侵害,排除妨碍,赔偿损失。”调解工作的及时介入,普法的同时,更让群众感受到精神层面的教育,使一场可能随时爆发的群体性械斗事件得以平息,工作人员的调解化解矛盾,化险为夷,促进了邻里和谐相处。