

以立法凝聚公意与权威

□ 王旭

如何让法律真正有效地体现公意,凝聚良好的公平正义价值,并通过执法和司法实现一个超大型国家的善治,是新时代立法秩序战略调整的关键。

十二届全国人大三次会议表决通过了关于修改立法法的决定。这部实施了15年的“诸法之法”此次修改,不仅是在具体法律技术和制度细节上的完善,更为“四个全面”战略布局带来了新的驱动力,为全面推进依法治国奠定秩序基础,进而将这种秩序作为全面深化改革、全面从严治党的引导和依据,最终为全面建成小康社会提供稳定的规则预期。

全面推进依法治国的历史成就已经指明,党领导人民依法治国,即通过民主立法程序实现党的意志与人民意志的真正统一,这也是我们党治国理政的基本经验。然而,如何

确保党的意志与人民意志真正实现统一,如何让法律真正有效地体现公意,凝聚良好的公平正义价值,并通过执法和司法实现一个超大型国家的善治,从而为全面建成小康社会提供最强有力的保障,是新时代立法秩序战略调整的关键。

立法法的此次修改,正是要重新调整不适应善治、有违公意、偏离正义的旧秩序和偏狭的“利益政治”,将局部利益、部门利益、特定群体利益调整到以广大人民群众的根本利益和共同意志为基础的立法秩序上来,并接受社会主义法律体系的统一调整与评价,从而最终实现全面建成小康社会所需要的良法善治基础。从这个战略背景上来审视,立法法修改的实质,是公意对局部利益和地方利益的重新统摄、归纳和调整。

修改后的立法法首先重新规范了中央与地方关系。立法公意的权威首先是中央权威,涉及全民共同

意志的利益必须是中央立法,尤其是法律保留的事项,在这个前提下充分尊重地方局部利益和现实约束条件,形成一种中央权威与地方局部利益的均衡结构。新的立法法关于授权立法的细化和对设区的市授予地方立法权,正是这一逻辑的表现。全面深化改革需要地方首创精神,赋予设区的市以地方立法权,既是对这种地方探索的肯定与激励,也是一种约束和责任,通过一种严格的立法权限、范围与程序的控制将地方探索归拢到统一的法治秩序和精神之中。

其次,立法法的修改突出了人大在立法工作中的主导作用。十八届四中全会确立了“人大主导立法”格局的正当性。然而,长久以来,导致党的意志与人民意志无法有效统一,公共利益被空心化、虚置化的一个重要原因就是立法过程中的部门利益倾向。一方面有些享有立法权的行政机关往往利用立法的过程

“争权诿责”,另一方面也出现架空上位法,任意通过立法扩大公民义务、克减公民权利,造成权力结构和权利结构的双重失衡。因此,本次修法同时也在破除部门利益对公意的侵蚀,一波三折的税收法定原则立法正是体现。

此外,修改后的立法法在通过确立法律作为统一秩序的基准的同时,坚持了中央与地方、人大与行政的多元立法体制与立法权限,允许统一秩序下的多元法律生产,并更加注重各个层次的立法及规范性文件的备案与审查,进一步实现了对立法公意的动态维护。立法法的修改既是全面推进依法治国举措“自转”的效应体现,更是围绕新的战略布局“公转”的表征,从而为“四个全面”的深化提供了新的善治契机。



碎思偶得

□ 村樵

(八十五) 规矩之恩

习总书记指出:“要加强对党员、干部特别是领导干部的教育,让大家都明白哪些事能做、哪些事不能做、哪些事该怎样做、哪些事该那样做,自觉按原则、按规矩办事。”这一重要论述为从政人员如何为官做人做事提供了根本遵循。规矩是指人们共同遵守的办事规程和行为准则,既包括党纪国法、规章制度,又包括个人修养、道德情操、礼仪规范、社会公德、职业道德等方面的内容。人生在世,无不在林林总总的规矩之中,大到从政经商,小到衣食住行,只要在地球上生活,就不能无视种种规矩的存在。俗话说,没有规矩,不成方圆。规矩在规范人们行为、保证社会有序运转方面起着不可替代的重要作用。为人必须循规,处世必须依矩。人不以规矩则废,家不以规矩则殆,国不以规矩则乱。一个人对规矩有了敬畏之心,胸中就有了定盘星,为人处世就有了标准,就能将严守规矩作为内心深处的一种坚定信念,并内化成一种生活习惯,就会“思”而出乎理智,“做”而有所顾忌,“行”而不忘法纪,真正使“规矩”成为“方圆”。人生路上像遵守交通规则一样,如果不按规矩出牌,动不动就做“失位”的事,闯个红灯、超个速、闹个酒后驾车什么的,出交通事故是迟早的事。严酷的现实一再告诉我们,凡是敬畏、遵守规矩的人,形象就好,威信就高;凡是逾越章法、藐视规矩的人,早晚要栽在规矩上,不少人就是让规矩“跑偏”,而将他的人生带向了邪路。守规矩才是人生正道。守规矩是个人成长进步的“护身符”,是为官从政的“健康卡”。社会越发展、越进步,越需要遵守规矩。任何时候都必须把自己置于规矩之内,把守规矩作为一种责任,将规矩内化于心,外化于行,确保自己的言行都在规矩之中。

(2014年12月19日于石家庄)

(八十六) 自制之恩

自制,就是理性的自控,即自我控制,自我节制,自我约束,自我忍让,自我调节,自我平衡。人吃五谷杂粮,七情六欲天然附体,遇到外界的不良刺激时,情绪难免波动、激动、发火,甚至愤怒,这是人的一种心理反应和本性使然。但这种激动的情绪必须克制,否则,不管三七二十一盲目行事,就会带来恶果。能克制的人,会像俗话说的那样,“忍一忍心平气和,退一步海阔天空。”人有欲望。食欲、性欲是人的两大最基本的欲望,还有权欲、名利欲、物欲等。人的欲望是无止境的。如果不懂得克制自己的欲望,就会走到人生的反面,这已被无数“虎”、“蝇”的沉痛教训所证实。人区别于动物很重要的一点就是有克制力。克制是人人都可以做到的事,但不是人人都能做到的事。在很多时候,人与人的差别就体现在克制力上。一个人是否能够克制,取决于他的修养涵养。理性的克制对一个追求成功的人来说,不是束缚的锁链,而是坚韧的护身甲,虽然被挂上它不免有些累赘,但是它能让你免遭意外的伤害。一个人越取得成就,越想出众,越想被看重,得到尊重,就越要克制自己的言行。对于头上有官衔、肩上有担子、身上有责任的领导干部来说,学会克制尤为重要。克制是做人的良方,是一种生存之道,闪耀着理智之光,能体现一个人的成熟美。学会克制,就能使自己生活之树常青,事业之树常青。当然,克制是理性的自控,不是压抑,不是屈服,不是无原则迁就,也不是不要斗争,不坚持原则。在人际关系中提倡克制,决不是主张“如果有人打你的左脸,那就把你的右脸也伸过去。”在涉及大是大非的原则问题上,决不能一味克制忍让,否则就违背了克制的初衷。

(2014年12月19日于石家庄)

检察文苑 本栏目由河北省检察官文联协办

省检察院举办书法欣赏讲座

为进一步加强机关检察文化建设,提升机关干警的文化素养和书法欣赏水平,3月16日下午,省检察院机关党委、机关妇委会邀请中国书坛著名女书法家任桂子,为省检察院机关部分干警作了书法欣赏专题辅导讲座。省检察院副厅级检察员、机关党委书记姜树邦,省检察院检委会专职委员段丽荣与干警们一起聆听讲座。省检察院机关妇委会主任刘建新主持专题讲座。

结合自己精心准备的课件,任桂子用深入浅出的语言和一张张具有代表性的图片,详细讲述了我国不同时期具有重要艺术价值和历史意义的书法作品,并分析了不同年代的书法艺术特点。讲座结束后,干警们纷纷登台与讲师交流,并表示通过这次讲座加深了对我国书法艺术的认识,激发了大家学习书法的兴趣。(牛继芬)



近日,省检察院机关党委、妇委会组织机关部分干警到石家庄市北郊环城水系区域进行体能训练。图为省检察院检委会专职委员段丽荣与干警们一起了解环城水系生态环保建设情况。

李书品 刘建新 摄

我与检察事业共成长

□ 杨学娟

回首19年的检察生涯,心中有无限的感慨。这19年,我亲历了检察事业的蓬勃向上的法治化足迹;这19年,检察生活培养历练了我,也见证了我从一个懵懂无知的学生到可以独当一面的二级检察官的成长脚印。我沿着成长的年轮,拾起记忆的花絮。

1997年,我国刑法首次修改实施,树起我国司法制度改革的里程碑。就在这一年,我经全省统一招考进入检察院,开启了我实现检察梦的起点。那一年,我在全市刑法竞赛中获得第一名,在浓厚的研学新法氛围中体会到终身学习的重要;那一年,我在郑喜兰跟群众从一个盆里抓饺子吃的细节中体味到女检察官执法为民的一腔柔情,从她接到恐吓信却更加坚定无畏的行动中,读懂了女检察官追求公平正义的胆略与执着。

2002年,是最高检重视保障人

权、规范自侦办案的倡导年,那一年唐山市丰润区检察院探索讯问职务犯罪嫌疑人全程同步录音录像,开启了从证到供侦查模式的变革。那一年我从办公室副主任调任反贪局侦查科副科长,负责“同录”及相关调研工作。那一年我深切体会到“自缚手脚”的创新是如何辛苦,也见证了“登顶奇迹”的成功是多么甘甜。我们查办的郭某贪污、挪用、巨额财产来源不明案,以“零口供”交付审判,以“零口供”被判19年有期徒刑,入选最高检精品案例;我们利用“同录”设备研究细节破获的张某贪污、盗窃后企图嫁祸他人案,被拍成“一枚指纹破疑案”的专题片。第二年的“非典”严重影响自侦办案,而丰润反贪却捷报频传,连破大案串案,时任省检察院检察长侯磊要求认真总结丰润经验,后来的全省反贪工作现场会在丰润召开,最高检反贪总局局长到会并高度评价“丰润的同录工作非常成功”。我参与撰写的《贪污贿赂案件证据标准》获得河北省研讨会一等奖,并被

高检院全文转发。2009年是唐山检察史上辉煌的一年。那一年,我们搬入新的办公大楼,我们的涉农检察工作成为全省标杆,我们的强化法律监督工作开创了唐山特色的监督模式,后来得到最高检曹建明检察长的批示肯定。那一年是我从基层检察院遴选到市检察院的第三年,那一年我升格做了母亲,产假没休完就投入到涉农检察工作现场的筹备中,后来又参与法律监督办公室工作。婆婆几乎每天都带着儿子到单位来找我给孩子喂奶。我清晰地记得,一位全国人大代表在深入了解我们的法律监督工作后,激动地说:“法律监督工作很重要,要做好也太不容易。”我从人大代表的认可中、从农民紧握的双手中,从上访群众那无比信任、感激的眼神中感受到了检察官特有的职业自豪感!

2012年,唐山市检察院成立侦查监督三处,出台以法律监督服务经济社会发展新举措。那一年,我从

综合部门副职调任业务部门副职,成为侦查监督三处的创处三元老之一。我钻进案管系统浩瀚的数字里,追寻经济犯罪动向,走访办案人了解案卷之外的诱因,走访代表委员了解社会对检察工作的期待,我看到了经济犯罪飙升之下的无数受害群众倾家荡产的愤怒眼泪,也看到了造成犯罪分子铤而走险管理和制度漏洞……三个月下来,我个人成功减肥30斤,我们的团队形成了对涉众型犯罪、经济犯罪、对行政执法监督工作的3份调研报告,报告中的有些建议被吸纳进了地方党委的决策。我们总结以往经验,参与制订了《关于强化法律监督预防经济犯罪的意见》,我们整理了30万字的《文件汇编》,为更好实现“执法想到稳定、办案考虑发展、监督促进和谐”奠定基础……

回首19个春秋,我在磨炼、付出、追求中成长,我已经和自己挚爱的检察事业融为一体!(作者单位:唐山市人民检察院)

概两个月左右。在这两个月里,每每站在楼下放眼望去,我家阳台上的这十盆海棠花在窗台上开满一圈鲜艳的花朵,真是一道靓丽的风景,让人心旷神怡。看来只要一双手勤劳的双手,把心用在哪里,哪里就会开花。

海棠花喜欢肥沃的土壤、疏松的土质和见干见湿的水分。小海棠花生长周期一般两年,最长也不超过三年,四季适合插枝,但最好在春天四月中旬下旬时插枝,有阳光照射它就会滋长,到秋天长满整个花盆,当年的春节期间就能开花。(作者单位:临城县人民检察院)

周末,我在家里打扫卫生,看到阳台的整个窗台上的小海棠花盛开了鲜艳的花朵。翠绿的叶子,鲜红的花朵,充满勃勃生机,在阳光下色彩越发鲜艳,让人赏心悦目。

小海棠花不论冬季多么寒冷,把它放在阳台的窗台上,只要有阳光照射,加上室温散发的热量,它就会孕育花蕾,在春节前后开花。由于今年冬天气温偏高,海棠花早早地便开了花。我记着2011年的冬天气气寒冷,最低气温到了零下12度,那年,海棠花在春节后才开花。小海棠花的花期大

有这样的朋友,真好! 有这样的朋友在一起,你会懂得缘分、懂得真情、懂得珍惜,懂得这世界多么美丽、人活着多么美好。有这样的朋友,你会体味到你的情感之泉总是那么清澈、纯美,永不干涸;你会永远保持对美好事物的向往、追求和热爱。有这样的朋友,你便有了牵挂、有了寄托、有了关切、有了思念和祝福。有这样的朋友,你的青春不是用年龄来计算、来衡量,而你不论年龄几何,总会保持一颗年轻的心,青春将真正永远与你为伍。所以,有这样的朋友,真好!

有这样的朋友,真好!

□ 赵静

有灵犀相通、真诚相待的朋友,真好。

在我失意、在我惆怅的时候,必会得到朋友的体察和关心。我便能重整精神,面对生活——因了那份关注。

在我痛苦、在我悲伤的时候,定会得到朋友的帮助和安慰。我便能抚平创伤,再获重生——因了那份真情。

在我有了成绩、有了快乐的时候,自会得到朋友的认可和鼓励。我便有了双倍的喜悦、双倍的信

心——因了那份理解和尊重。

在我生病、在我烦恼的日子里,那声声问候与呵护便是医生开不出的良方妙药,会使我以最快的速度赶走病魔——因了那份情谊的抚慰。

在我生日来临的那一天,会收到朋友真诚的礼物和衷心的祝福,顷刻间温暖涌满心头——因了那份爱心和牵挂。

有灵犀相通、真诚相待的朋友,真好。

总有那样的时候,朋友会让你得到一份突然的惊喜,品着友情与快乐,共进一顿晚餐,留下满屋的歌声和笑声。

总有那样的时候,你思念着好一阵没见面的朋友,牵挂的情怀,会让你登门造访。或拨上几个烂熟于心的电话号码,对自己说——听听声音也是好的。

总有那样的时候,你对朋友讲过的事情,自己都不记得了,而朋友却替你做了。你满心感动,却不能说“谢谢”,因为对于真正的朋友,这个词实在——言不达意。

有灵犀相通、真诚相待的朋友,真好。

有这样的朋友在一起,可以不设防、不客套、不顾忌、不拘谨,可以享受一份轻松、自在而真诚的乐趣。

阳台上盛开的海棠花

□ 王丽芳

周末,我在家里打扫卫生,看到阳台的整个窗台上的小海棠花盛开了鲜艳的花朵。翠绿的叶子,鲜红的花朵,充满勃勃生机,在阳光下色彩越发鲜艳,让人赏心悦目。

小海棠花不论冬季多么寒冷,把它放在阳台的窗台上,只要有阳光照射,加上室温散发的热量,它就会孕育花蕾,在春节前后开花。由于今年冬天气温偏高,海棠花早早地便开了花。我记着2011年的冬天气气寒冷,最低气温到了零下12度,那年,海棠花在春节后才开花。小海棠花的花期大

遗失声明 河北省人民检察院所发编号为00299的书记员工作证丢失。特此声明。