

民生关注

立法法修改对百姓生活有何影响

市政府突然发布限购、限购车或者车辆限行的命令，让你措手不及；法规规章相互“打架”，让你无所适从……这些曾经深刻影响生活的事儿，可能会随着立法法的修订而改变。8日下午，立法法修正案草案提请全国人民代表大会审议，并将在15日进行表决。

立法法是一部宪法性法律，其法律层级仅次于宪法。位阶如此“高在云端”，实际上却与你我息息相关。让立法更加科学民主、政府行为更加规范有序、人民群众更加满意幸福，立法法的修订将会给日常生活带来哪些改变？

你的钱将不容易被征税任性“掏走”

【问题】去年底至今年初，成品油消费税连续多次上涨；2011年最高人民法院出台婚姻法司法解释，涉及夫妻房产分割，一些地方还要加征“夫妻房产加名税”……类似的任性加税不胜枚举，让我们口袋里的钱不经意地被“掏走”。征税为何如此随意？

【修法】立法法修正案草案将“税收”的专属立法权单列，并规定“税种的开征、停征和税收征收管理的基本制度”只能制定法律，即“税收法定”。

【解读】中国政法大学终身教授应松年：我国现行的18种税中，只有个人所得税、企业所得税和车船税等3种税是由全国人大及其常委会制定法律开征，其他15种税都是国务院制定暂行条例开征的。今后立法法明确“税收法定”原则，意味着政府收什么税、向谁收、收多少、怎么收，要通过人大来立法



案件回放：近日，康保县人民法院审理了一起山东某建筑公司与武某等三人劳动争议纠纷案件。武某等三人要求该建筑公司给付拖欠他们的工资共计5.5万元，而该建筑公司称其与武某等人之间不存在劳动关系，且工人工资已全部支付给工程承包人李某、胡某，公司已不拖欠任何工人工资。

法院审理查明，武某等三人虽由胡某招录，但因李某、胡某无用工资质，实际用工主体仍是该建筑公司，因此认定双方均具备法律规定的主体资格。双方虽没有签订书面劳动合同，但该建筑公司将工程承包给无用工资质的李某、胡某，胡某招录武某等三人，且由胡某代表单位负责三人日常管理及发放工资，加之工资欠条和施工人工资表等证据足以证明双方已形成事实劳动关系。建筑公司虽将工人工资全部支付给包工头李某、胡某，但包工头李某、胡某无用工主体资质，建筑公司应与包工头一起对欠薪承担连带责任，公司履行给付义务后，可向二包工头追偿。因此，法院认为建筑公司所述公司已将工人工资全部支付给二包工头不能成为不履行给付工人工资义务的抗辩理由。据此，法院判决山东某建筑公司限期给付武某等三人工资共计5.5万元。

法官建议：用人单位在将工程部分外包时，应合理审查承包人的用工资质，对包工头可适当收取保证金以确保包工头按时足额支付农民工工资，减少工程外包的风险。

樊利军 杨明磊 韩丽佳

决定。如果这次会议上，立法法修正案草案审议通过，凡是开征新税，都要通过全国人大及其常委会制定法律。

你买车开车将不再轻易受限

【问题】一些地方政府出台车辆限行、住房限购等制度。比如北京市通过市政府通告将机动车限行延续至今，深圳市在去年底突然发布通告对机动车限购。政府维护公益采取一些措施可以理解，但有没有想过自己是不是有这样任性的权力？

【修法】草案新增明确规定：没有法律、行政法规、地方性法规依据，地方政府规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范。没有法律或者国务院的行政法规、决定、命令依据，部门规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范，不得增加本部门的权力、减少本部门的法定职责。

【解读】中国政法大学副校长马怀德：目前地方实施的限行限购措施，基本上可视为规章性文件。很多法律赋予的公民权利被规章和规范性文件限制、蚕食。限购、限行等限制公民权利的规范性文件，表面看起来有依据，但从法律上讲，对于限行、限购，无论是规章还是规范性文件都是没有这个权力的，实际上违反了“职权法定”原则。

你所在城市的城管、环境保护等将有“法”可依

【问题】城管执法在各个城市问题突出，但城管机构及其执法权在法律上长期是“黑户”。类似的，一些地方在城市管理、环境保护等方面长期没有法律支持，自我设权或者无法可依问题突出，这些问题如何解决？

【修法】草案新增规定：较大的市的人民代表大会及其常务委员会根据本市的具体情况和实际需要，在不同宪法、法律、行政法规和本省、自治区的地方性法规相抵触的前提下，可以对城乡建设与管理、环

冷眼热语

刘根生

“你别走，你别我了，还想开走吗？你们都下车！”3月7日早上8时，一名男子在沈阳大东区东陶路的早市上拦住了一辆要去救人的120急救车，并阻止急救人员离开。警察到达现场后，这名男子则快速逃离。此时，楼上等待急救的患者已经停止了呼吸……（3月8日《沈阳晚报》）

120急救车承担紧急救护任务，这是常识，这位男子不会不知道。可是仅仅因为觉得自己的车被别了，男子居然拦住120急救车长达半小时之久。即便是等待救护的患者家属前来求情，该男子仍然不依不饶。该男子如此任性，缺乏对生命最基本的敬畏，让人觉得不可理喻。

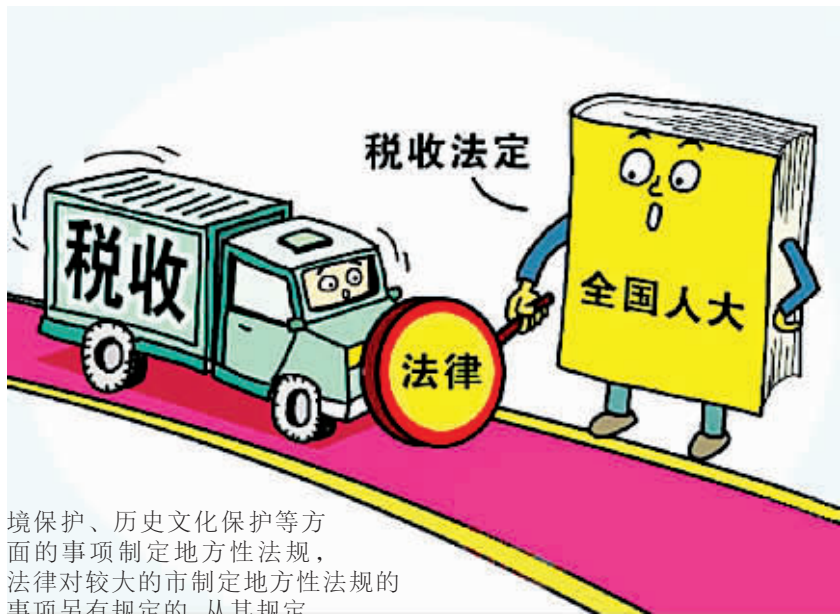
尽管从科学的角度讲，即便没有该男子阻挠，急救车上的医护人员能及时赶到患者家中也并非一定能挽回患者的生命，但是早一点到达，至少会使患者多一分生存的希望，也会给患者家属多一分安慰。

从表面上看，是因为120急救车遭遇男子阻拦无法前行，而实际上暴露的却是急救车在面对紧

为还车贷 惯偷浴室再行窃

近日，唐山市古冶区殷各庄境内的某浴室发生了一起盗窃案，嚣张的窃贼在偷完钱后竟然冠冕堂皇地在浴室内洗起了澡，这被闻讯而来的唐山市公安局古冶分局民警抓了个正着。

2月16日清晨，家住范各庄的孟某去公共浴室洗澡，看男更衣室休息床上放着两堆衣服，便起了贼



环境保护、历史文化保护等方面的事项制定地方性法规，法律对较大的市制定地方性法规的事项另有规定的，从其规定。

【解读】南开大学法学院副教授李晓兵：目前，在全国享有地方性法规制定权的城市有49个。立法法修正案草案如果审议通过，282个设区的市都将享有地方立法权。设区市的市的地方立法权与基层社会管理、老百姓生活关系密切，比如城管，现行城管体制缺少法律依据，城市有了立法权后，就能制定地方性的城市综合执法法规。

你将可以在立法机关说出自己的意见

【问题】国家制定法律，老百姓只能从报纸、电视知道法律制定的过程，虽然通过全国人大网站也能发表对法律的意见。立法法能让大家有机会走进最高立法机关，和立法者面对面谈意见吗？

【修法】草案新增规定：法律案有关问题存在重大意见分歧或者涉及利益关系重大调整的，可以召开听证会，听取基层和有关群体代表、有关部门、人民团体、社会组织及有关专家等方面的意见。

【解读】北京大学教授姜明安：听证会不同于论证会，“论”是听取学者专家意见，保障立法的科学性；“听”则是听取所有参加人的观点，解决好利益调整 and 平衡。

马怀德：即使是普通老百姓，为

急救车要学会“任性”

急救情况时应变能力的缺乏，显得不够“任性”。

如果发现车辆被拦后，120急救车上的驾驶员或随车医护人员立即拨打110报警，我相信警察会及时赶到现场处理，为患者赢得宝贵的急救时间。可是，等男子纠缠半小时之后才无奈地报警，显然错失了对患者进



为还车贷 惯偷浴室再行窃

心，见四下无人便将外衣口袋内的钱偷走。为排除嫌疑，他将钱藏在了休息床的下面，待两名顾客走后再将钱拿走。孟某自以为偷窃计划天衣无缝，继而堂而皇之地进入浴室洗起了澡。不多时，洗完澡的两名顾客在穿衣服时发现钱丢失，赶紧向浴室老板反映情况并报警。正在洗澡的孟某一听报警着了急，赶

韩娜

了说明自己的意见，也有机会走进立法机关为自己争取利益，发出自己的声音，直接参与立法工作。

【你对政府文件不满意提出审查将得到反馈】

【问题】房子被拆迁了，很多人认为拆迁不合理，于是会怀疑房屋拆迁条例有问题、不合理，随后向全国人大及其常委会提出申请审查拆迁条例，虽然材料递上去了，但是没有下文。修改立法法后，收到材料的机关能给大家答复吗？

【修法】草案增加规定，全国人民代表大会有关的专门委员会和常务委员会工作机构可以将审查、研究情况向提出审查建议的国家机关、社会团体、企业事业组织以及公民反馈，并可以向社会公开。

【解读】应松年：现行立法法中没有审查情况公开的规定。现在备案审查中，遇到比较突出的问题是对公民提出的审查建议缺少反馈，这在一定程度上影响了备案审查制度作用的发挥。这次修改规定了可以将审查、研究情况向提出审查建议的当事人和公众公开，能够积极回应社会关切。

你对政府文件不满意提出审查将得到反馈

【问题】房子被拆迁了，很多人认为拆迁不合理，于是会怀疑房屋拆迁条例有问题、不合理，随后向全国人大及其常委会提出申请审查拆迁条例，虽然材料递上去了，但是没有下文。修改立法法后，收到材料的机关能给大家答复吗？

【修法】草案增加规定，全国人民代表大会有关的专门委员会和常务委员会工作机构可以将审查、研究情况向提出审查建议的国家机关、社会团体、企业事业组织以及公民反馈，并可以向社会公开。

【解读】应松年：现行立法法中没有审查情况公开的规定。现在备案审查中，遇到比较突出的问题是对公民提出的审查建议缺少反馈，这在一定程度上影响了备案审查制度作用的发挥。这次修改规定了可以将审查、研究情况向提出审查建议的当事人和公众公开，能够积极回应社会关切。

新华社



父亲发威 儿子离家出走喝农药

正当大年初一处处洋溢着欢声笑语时，一少年因与父亲吵架，独自躲在一栋高层楼顶喝农药自杀了，冀州市公安局民警迅速行动挽救了少年。2月18日16时许，冀州市公安局指挥中心的电话骤然响起，有群众报警：在某小区一栋26层高楼楼顶发现一名蜷缩在地、口吐白沫、全身抽搐的少年。

接警后，民警们火速赶到现场，一方面立即把少年送往医院抢救，一方面对现场进行勘查，对现场遗留的两瓶农药和1瓶矿泉水进行检验，一方面对周边群众进行走访排查、调取监控录像。20日凌晨，少年苏醒。通过简单的词语描述，民警确定了少年的身份，并第一时间通知了他的亲属。当天上午，少年的父亲孙某赶到医院看到险些丧命的儿子，泣不成声，悔恨之情难以言表。

民警经询问了解到，因儿子沉迷网络游戏，孙某与儿子发生口角，并一怒之下打了儿子，想不到儿子竟偷偷拿了家里500元钱离家出走，还喝药自尽。在民警的耐心说服教育下，父子两人和好如初，都表示以后要改变处事方法。为表达对民警的感激之情，近日，孙某将一面书有“救命之恩，大爱无私”的锦旗送到市区派出所。

毕丽丽

7 变成 6 涂改号牌肇事逃逸

近日，临西县交警大队成功侦破一起故意涂改号牌、肇事逃逸的交通事故。

1月14日，临西县公安局交警大队接到报警：在该县武馆路杨黄营村路段发生一起交通事故，一骑电动车的男子被撞，肇事车辆逃逸。接警后，民警火速赶到现场。经勘查，民警只查到肇事逃逸车辆的一个后视镜，现场没有目击群众，加上附近有多条岔路，肇事人的逃跑路线很难判定，案件侦破难度很大。当天下午，被撞男子因抢救无效死亡。

经过分析，民警决定从后视镜入手寻找破案线索。通过咨询汽修技师和汽车专卖店业务员，民警判定肇事车辆是一辆奇瑞轿车。随后，民警又调取周边路口的监控录像，初步锁定肇事车辆是号牌为“冀 AXXXZ6”的奇瑞牌轿车，但经过系统查询发现该车为套牌车。细心的民警放大肇事车辆的监控图片，终于又发现了端倪，肇事车辆号牌的尾数“6”存在异样，有涂改痕迹。经过一番检测和查询，民警最终确定肇事车的牌照号应为“冀 AXXXZ7”，机动车所有人 为馆陶县的张某。

近日，办案民警在馆陶警方的配合下，成功将张某抓获。经审讯，犯罪嫌疑人张某对涂改号牌、肇事逃逸的事实供认不讳。目前，张某已被临西警方刑事拘留。

邱振强

见财起意 取款机上盗取七千元

在一银行自助取款机上，女子王某发现取款机里有卡没有退出，随即分两次取走卡中的7000元钱。近日，王某因涉嫌信用卡诈骗罪被乐亭县人民检察院提起公诉。

2014年12月7日15时许，李某在乐亭县觅园街自助银行ATM机上取款后，将银行卡遗留在ATM机里。女子王某走到ATM机前时发现屏幕上显示的页面还能够

操作，于是没多想就从里面取走2000元钱，之后心存侥幸又取走了5000元钱。

案发后，李某朋友陆某路过觅园街时，发现一名步行女子与银行监控录像中取款的女子非常相似，于是陆某将情况反馈给公安机关。公安机关经讯问后证实，步行女子正是犯罪嫌疑人王某，王某对犯罪事实供认不讳。

周宝明 兰金莹

终于拿到执行款

官司打赢了，可是执行款却一直不到位，邯郸魏县某村的高某将情况反映到魏县检察院。春节后，高某终于拿到了被拖了两年的执行款。

高某因与郭某、张某等五人的买卖合同纠纷闹上法庭，案件判决自2012年8月14日生效以来一直得不到执行。后来，高某听说检察院民行科也“管”这事儿，就将自己的情况反映到了魏县检察院。

2015年春节期间，魏县检察院民行科利用当事人回家过年的机会，联系该县法院执行局共同

开展了“春节案件大执行”活动，重点执行涉案当事人多、影响力大的案件。由于处于春节期间，活动采取人性化执法，不对被执行人采取人身强制措施，主要采取讲法释理的办法，许多案件最终达成和解协议。

魏县检察院民行科干警多次配合法院执行人员到被执行人家中讲法释理。经过反复主持调解，最终双方达成和解协议，高某的案件得到圆满解决，拖了两年的执行案终于结了案。

郭运常 杜静波 王金峰