

一句话新闻

●最高法截至 2014 年底已发布“老赖”名单 83 万余例

●全国政协十二届三次会议已审查立案 4116 件提案

●严查“花钱买刑”“以权赎身”，检察机关查办相关案件 213 件 252 人

●民政部部署清明节工作，确保清明祭扫安全、文明、有序

邯郸：环保不尽职负责人将被约谈

本报讯（记者 李建华 通讯员 冯涛 张慧凝）日前，邯郸市环保局在全省率先出台了《邯郸市环境保护局约谈暂行办法》（以下简称《办法》），旨在进一步督促、强化各县（市、区）人民政府及职能部门、企事业单位切实履行环境保护责任，解决突出环境问题，保障群众环境权益，将对环保不作为、慢作为、乱作为行为进行公开约谈。

据介绍，该《办法》所称的约谈，是指邯郸市环境保护局约见未履行环境保护职责或履行职责不到位的县（市、区）人民政府、相关职能部门、乡（镇）政府等相关基层单位及企事业单位负责人，依法进行告诫谈话，指出存在问题、提出整改要求并督促整改到位的一种行政措施。

《办法》规定，经市环境保护局

现场核查、监测、监控，有下列情形之一的，应当进行约谈：出台与国家、省和市环保法律法规、规章相悖的文件、规定的；被国家、省级新闻媒体报道环境问题或被国家环保部和省环保厅挂牌督办、区域限批，超过时限未能摘牌或未能解限的；在饮用水源一、二级保护区内新建、改建、扩建排放污染物的建设项目，已建成的未在限期内拆除或者关闭的；建设项目环境违法问题或环保设施运行管理等方面存在突出问题长期得不到解决的；行政区域内或流域内环境质量明显恶化或存在严重威胁公众健康、生态环境污染的；未完成污染物总量减排、大气、水、土壤污染防治和危险废物管理等目标的；行政区域出境水质断面持续超标或对下游造成污染的；行政

区域内各项环保规划或污染减排限期治理计划中的重点治理项目进展缓慢、存在突出问题，逾期未完成任务的；未完成国家、省和市确定的农村环境连片整治试点、示范任务的；大量重污染小企业长期得不到有效治理的，或者被取缔的非法企业连续反弹的；行政区域内人为干预或严重伪造污染源监控、监测数据的；行政区域内发生重大环境纠纷、重大环境信访事项，以及向省、市以上政府及其环保部门集体访、重复访数量较多的；行政区域内连续发生污染事故，或者落实重特大突发环境事件相关处置整改要求不到位的；连续发生危废非法倾倒等事故的；行政区域内空气质量连续三个月在全省排名后三位，或者全年排名后三位的；连续三个月全市排名

倒数第一，或者全年排名倒数第一的；网格化环境监管工作不落实，造成环境问题突出的；对环保重点工作和上级督办的工作事项，推诿扯皮、推动不力、消极应付的；经邯郸市环保局确定需要进行约谈的其他情形。

《办法》中还规定，约谈由邯郸市环境保护局单独实施，也可邀请组织、监察、公安、安监等相关部门和机构联合实施。除涉及国家秘密、商业秘密和个人隐私外，约谈应对外公布相关信息并可视情况邀请媒体及相关公众代表列席。同时，还将环境保护约谈事项落实情况纳入县（市、区）人民政府及部门的考核内容，作为对其环境保护考核评价的重要依据。

欠薪造成恶劣影响企业将被清出建筑市场

本报讯（记者 任俊颖）近日，省住建厅发布《2015年全省建筑市场监管及行业发展工作要点》，进一步强调了建设领域农民工工资支付的监管，对在重点地区或敏感时期内因拖欠农民工工资引发群体性上访或造成恶劣社会影响的企业和单位进行严肃处理，并记入黑名单，清出建筑市场。

《要点》提出，要加强建筑市场动态监管，严格施工许可管理，确保违法开工项目明显减少。开展“打非治违”专项检查，严肃查处围标串标、违法发包、转包、违法分包、挂靠等违法行为，强化清出管理。各设区市和县(市)住房城乡建设部门

每4个月将对本辖区内在建的房屋建筑和市政基础设施工程项目承包发包情况全面排查一次，违法行为及处罚结果一律在建筑市场监管与诚信信息平台公布。

此外，我省还将推进建筑市场与诚信信息一体化平台建设，6月底前完成全省建筑市场诚信体系项目、企业、人员、信用“四位一体”的基础数据库建设。逐步将建设、勘察、设计、招标代理等企业以及注册执业人员、现场关键岗位专业人员纳入信用评价体系。在政府投资工程项目招投标运用信用综合评价结果的基础上，逐步扩大应用范围，并加大不良行为信息公开力度。

为营造生动活泼、朝气蓬勃的法院文化氛围，三河市人民法院近日开展了为期6天的文体比赛活动。此次活动分为象棋、跳棋、台球、乒乓球、跳绳五个项目，共有150余名干警参加比赛。丰富多彩的文体活动，缓解了干警的工作压力，加强了干警间的交流沟通，增强了干警团结协作精神和创先争优意识。

罗铮 贾红岩 摄



“放权不到位、放下去接不住”——人大代表谈简政放权两大问题

两会聚焦

新华社北京3月9日电（记者 李延霞 罗博）“名义上权力放下去了，但上面还有绳子牵着”“一些权力放得太快，下面没能力接住”……山东代表团小组审议时，

简政放权问题引起热烈讨论，多名人大代表认为简政放权既要到位，又要切合实际，才能真正落地产生生产力。

“我们食品生产企业，每一项新产品投产，必须拿到QS认证。简政放权之前，审批权在省里，现在放到市里，但从申报、现场检验、拿到资格证，整个流程仍需要两个多月

的时间。因为虽然审批权下放到市里，但最终的资格确认还是在省里。”全国人大代表、山东龙大食品集团董事长官明杰说。

“权放下去了，但上面还牵着，办事效率仍不高，两个多月的等待对企业来说就有可能丧失抢占市场的机会。”“那是不是应该直接取消这项认证？”全国人大代表、山东

滨州畜牧兽医研究院院长沈志强问道。

“那不行，食品安全无小事，该管还是要管，但市里完全有能力监管的事情，没有必要再到省级。”官明杰说。全国人大代表、济南圣泉集团股份有限公司董事长唐一林表示，“权”要放到位，但也要注意下面能接得住，管得好。我们呼吁放权要到位，并不是说简政放权越快越好，还是要在把事情办好的前提下放权。“有些权力从省下放到了市，从市到县，但县里因为没有专业化的干部队伍，拿着一堆的审批权不知如何，反而影响了办事效率和效果。”

管住权力“任性” 守护法规“边界”

□ 马勇 杨维汉

立法，是国家的重要政治活动。而立法法，是关于国家立法制度的重要法律。修改立法法意味着法律从制定伊始将有新的规范和要求。备受关注的立法法修改之所以被社会各界寄予厚望，就是期盼它能从源头上夯实全面依法治国的立法基础。

立法法虽然专业性较强，却和每个公民的生活息息相关。近年来，一些地方政府仓促之间出台地方性限制措施。这些带有法律效力的限制措施，大多以红头文件示人，引发广泛争议。而此次立法法修正案草案中，明确没有法律、行政法规、地方性法规依据，地方政府规章不得设定减损公民、法人和其他组织权利或者增加其义务的规范。事实上，修改立法法意义远不止终结说限就限，而是对立法行为本身进

一步规范。要求这些限制措施必须在法律框架内，不能逾越“边界”，而且程序必须合法。这正是此次修改立法法相关条款所要解决的问题。

立法法修正案草案还提出在制定部门规章过程中，不得增加本部门的权力，减少本部门的法定职责。这无疑是对我国长期以来部门规章制定工作中，部门利益规章化，以规谋权、以规谋私、关门立法等顽疾。

全面依法治国，立法工作是关键一环。管住权力“任性”，守护法规“边界”，厘清程序正义，实现立法有据、科学立法、民主立法，方能制定出高质量的法律法规。这是修改立法法的重要现实意义，也是群众的诉求和全面依法治国的基本要求。

治视点

全国优秀律师事务所
河北三和时代律师事务所 办

电话：0311—87628288 87628298

平安河北建设先行军>>>肃宁

“四个覆盖”夯实“大平安”

□ 通讯员 孙沛宁 李德彬 本报记者 陈兆扬

“党组织是主心骨，民主组织是顺气丸，经合组织是摇钱树，维稳组织是保护神……”这是肃宁县群众对“四个全覆盖”工作的由衷赞扬。近年来，肃宁县坚持纵深推进“四个覆盖”建设，把党的领导、社会力量、群众智慧、民主机制结合在一起，为全县“大平安”建设提供了强有力的平台支撑。

早在2010年，肃宁县就探索推行了“3+1”基层维稳模式，即在村一级建综治工作站，设综治专干、治安隐患排查员和矛盾纠纷调解员。在各个村设立由5—15人组成的昼夜

治安巡防队，小组长每天入户查隐患，小区长每5天汇总情况，工作站站长每10天召集小区长研究解决问题。县、乡每月进行信息研判，使县、乡、村形成闭合的矛盾调解链。

依托“3+1”综治维稳组织，肃宁县筹集资金5300万元提升“平安五网”工程，与公安警网、治安天网互联互通，实现了党委、政府组织管理与农民自我管理的有机结合，有限的警力与无限的民力有机融合。2014年，肃宁县各类综治维稳组织协助公安机关破案18起，抓获犯罪嫌疑人25名；排查各类矛盾纠纷584起，化解582件；全县治安案件下降了53%，刑事案件下降了43%，真正实现了“小事不出村、大事不出乡”。

肃宁县从健全村民自治组织入手，完善了村委会、村监会定期向村代会报告工作制度，建立了以村代会听取村委会工作汇报、村监会监督村务活动和群众监督相结合的“三位一体”村务监督体系，不仅为群众参与农村各项事务提供了制度保障，而且从源头上杜绝了不稳定因素的发生。

为使“四个覆盖”在推进平安建设中发挥更大作用，肃宁县实行了“三个延伸”——

向农村面貌改造提升拓展延伸。从2012年以来，县乡村共投入资金5亿元，一改过去农村“垃圾遍地、畜禽乱跑、进不来村、出不去院”的脏乱现象，美进了村庄，美化了心灵。

向农村文化拓展延伸。全县共

投资建设农村群众文化广场253个，实现了村村有文化广场，村村有农家书屋，村村有大鼓队、秧歌队，85%的村建有公共体育设施。

借助以居民自治为主体的各类社区组织，肃宁县的矛盾调解、治安防范、就业服务等各种活动不断向社区延伸。坚实的基层基础，使社区打架斗殴、邻里矛盾、入室盗窃等犯罪大幅下降。

肃宁县依托“四个覆盖”推进平安建设，不仅使全县“大平安”建设取得了显著成效，而且带来了肃宁经济社会各项事业新的突破和跨越。该县连续两届被评为全国平安建设先进县，连续七届被评为全省平安建设先进县。