

文明规范 执法为民 以法律监督实效提升检察公信力

——邱县人民检察院树品牌争一流工作纪实

□ 刘景亚 徐志超



资讯图片:今年以来,邱县检察院投入专门经费建设图书室,并制订图书室使用规范流程,以此为载体,推行“微课堂”教育培训模式,变被动填鸭式授课为互动讨论式学习,有力增强了教育培训的效果。图为该院青年干警正在分享读书乐趣。

谭振鹏 陈萌萌 摄

今年以来,邱县人民检察院围绕“固基强本、高位进取、品牌引领、全面提升”的工作思路,将党的群众路线教育实践活动与检察工作有机结合,认真学习贯彻党的十八届四中全会精神,通过抓办案促监督、抓规范提公信、抓特色树品牌、抓素能强保障,实现了法律监督更加有力、服务发展更加有效、执法行为更加规范、自身监督更加完善、队伍素质更加全面、检察机关形象更加提升的效果。

执法办案 在规范标准中推进

在执法办案的过程中,邱县检察院在提升案件质量上狠下功夫,严格按照检察机关执法工作基本规范,深入推进执法规范和标准体系建设,执法监督制约机制不断健全,执法操作规程更加明确,执法办案工作更加精细,执法透明度和公信力切实增强。

四项措施助推反贪工作质量效果双提升。今年,在查办一起挪用专项资金一案时,邱县检察院采取四项措施,提升办案效果。一是对涉案单位有关人员释法说理,消解其抵触情绪,从而配合办案;二是联合县财政部门检查全县专项资金使用情况,从中发现案件线索;三是推行公诉引导侦查,使取证方向更加明确、定案依据更加规范;四是严格落实执法规范,通过案件管理系统,接受监督,办案工作进一步规范。

服务民生理念贯穿反贪工作始终。该院在查办一起税务人员玩忽职守案件中,发现一些商贸企业存在涉嫌虚开增值税专用发票行为,提出检察建议,建议税务部门对商贸企业进行税务稽查,税务部门及时采纳,挽回经济损失一千余万元。在办理房地产开发领域超容积率建设的渎职案件中,该院协调县国土、规划、房管等部门对超规划建筑的处理及房产证问题制定处置方案,有效维护了广大业主利益。

触角前移强化立案监督工作。今年以来,该院扎实开展了破坏环境资源和危害食品药品安全犯罪专项立案监督活动,一是建立与行政执法机关联系机制,实现信息共享、线索移送、案件协查工作渠道畅通。共同制定治理污染水域耕地、制售假劣药品、生产销售不合格食品等违法犯罪行为的工作机制,形成打击合力。二是把专项监督活动与查办和预防职务犯罪专项工作有机结合,控申、公诉、职务犯罪侦查部门协调联动,准确发现并及时移送职务犯罪线索。三是以联席会议、案件双向咨询等形式,与行政执法机关和公安机关沟通,查找在案件移送、立案和监管环节存在的问题,携手解决,不断拓宽立案监督渠道。

“三项机制”提升案件管理工作水平。一是构建案件流程管理机制,加强对执法办案全过程的管理。统一受理和移送案件,实施源头控制、动态监督和全程管理,严把案件进出口关。统一接待辩护人、诉讼代理人,审查法律文书,控制办案环节。二是建立案件评查督查机制,加强对重点案件的质量监督。建立案件质量考评机制,制订案件质量评查办法,明确了案件质量评查的原则、

方法和内容,强化了执法工作规范。对案件进行流程监控和动态监督。通过审查报备法律文书,适时开展专项检查,强化对案件的质量评查。三是构建案件分析研判机制,加强对检察业务运行情况的动态管理。对填录案卡过程中易出现的错误和环节及时制作了关于案卡填录的详细说明,并针对错误填写的部门和办案人发放“错误纠正通知单”等内部规范性文件,引导业务部门做到同步录入、同步上报、同步审核。加强同当地公安机关、法院的沟通协调,逐步形成公、检、法部门间的“线性联动”,力求统计数据的及时、准确和完整,保障统计数据的权威性。

诉讼监督效果 在务实创新中增强

今年以来,邱县检察院顺应人民群众对司法公正的新期待,不断提升诉讼监督能力,强化诉讼监督效果,切实做到敢于监督、善于监督、规范监督,维护社会公平正义。

拓宽思路,民事执行监督工作取得新突破。该院联合县涉法涉诉信访积案纳入到法治轨道上来。截至目前,所办理的5件执行监督案件中有4件属于涉法涉诉信访问题。对于办案中发现的社会管理问题,及时向有关部门提出完善制度和加强管理的意见和建议。对不具备各执行监督条件的案件,释法说理,对法院执行本身没有原则性错误、申诉人坚持申诉的案件,注重引导劝解,主动与法院联系,注重沟通协调,配合法院做好当事人的调解、和解工作。通过促使当事人服判息诉,达到了案结事了、定纷止争的效果。今年,未立案的3件执行申诉案件全部实现息诉。

规范运行,依法导入法律程序工作机制效果初显。在控告申诉检察工作中,该院采取四项措施,依法办理控告申诉工作。一是坚持诉访分离、统一受

理、分类导入、保障诉权、及时高效导入原则。二是投入运行控申接待大厅,推进网上信访、视频接访,建立集控告、举报、申诉、投诉、咨询、查询于一体的综合性受理平台。三是明确了本院受理的控告、申诉范围,并区分涉检事项和诉讼监督事项,分类处理。四是明确不予受理的情形,对不涉及民商事、行政、刑事等诉讼权利救济的普通信访事项,根据“属地管理、分级负责,谁主管、谁负责”原则,告知来访人向主管机关反映,或者将材料转送主管机关并告知来访人,同时做好解释说明和教育疏导工作。

司法救助,突出人文关怀。一是设立司法救助专项资金,扩大救助范围。将符合条件的涉法涉诉信访人纳入司法救助范围,拓宽专项资金的筹集渠道,加强资金保障。二是活化司法救助方式,以发放救助金为主要方式,同时结合思想疏导、宣传教育、心理治疗,并注重与法律援助、诉讼救济以及其他社会救助相衔接。三是细化救助条件、范围和程序,完善救助启动、核查审批、款项发放等各环节流程,明确职务犯罪侦查、侦查监督、公诉、监所检察、民事行政检察部门与控告申诉检察部门之间的内部分工。

特别关爱,未检工作走进特教学校。该院未成年人刑事检察部门干警将法律关怀带进特殊教育学校,不仅给孩子们



资讯图片:邱县检察院未成年人刑事检察科女干警近日到该县特殊教育学校,对孩子们进行励志教育,向孩子们讲解了与他们生活息息相关的法律知识。其间,干警们还向孩子们发放了书包等学习用品。

李庆彬 雷利娜 刘景亚 摄

带来了丰富的法律知识,还送去书包等学习用品,为孩子们讲解了与他们生活息息相关的法律常识,配合精心制作的PPT课件,由“法”、“法律”词义引申到违法犯罪,再到警惕身边的不良行为习惯、如何自护等,并不时穿插一个个真实案例。在手语老师的翻译下,学生们听得津津有味,纷纷竖起了大拇指。今年以来,该院未检干警给特殊学生上法制课、播放讲解《青少年守法自护新三字经》、预防未成年人犯罪宣传漫画共计十余次,丰富了特殊学生的法律知识,有效提高了特殊学生预防犯罪及自护自保能力。

源头治理,专项预防措施有力。

该院着力抓好民生专项预防工作,针对群众反映强烈的危房改造、退耕还林、燃油补贴、农村医保、教育就业、卫生环保、社会救助等重点领域,制定了《关于在民生重点领域开展专项预防活动的实施方案》,认真研究涉农惠农资金管理等领域存在的问题和薄弱环节,及时向党委提交了《邱县人民检察院关于确保惠民政策有效落实的意见和建议》,受到县委肯定。

过硬队伍素质 在培养监督中锻造

检察队伍是检察事业的根基。邱县检察院既重视推进检察队伍的建设步伐,又着力培养检察队伍的廉洁、纪律作风。

“微学堂”助推青年干警成长。该院有青年检察干警十余名,他们全部通过国家司法考试,其中三人为硕士研究生,平均年龄30岁,年轻、学历高,均为法律专业。为使他们快速成长,从8月初开始,该院开办“微学堂”,青年干警轮流授课,每周由一名干警自选课题进行讲授,授课时间为半小时左右。为调动干警学习的积极性,该院由干警列出所需图书目录,院里统一购置,进一步充实了图书室。对于参加授课的干警,

政建设的工作机制和党风廉政建设风险防范机制;严格落实有关制度禁令。三是将活动作为廉政的载体,常打廉政教育“预防针”。深入开展“正风肃纪”专项活动,落实中央八项规定,坚决反对“四风”,统筹协调推进,认真做好每个环节的相应工作。举行了重温入党誓词、检察长讲廉政党课、“党旗在我心中,我为检徽添彩”廉政签名、廉政佳文大家读等活动,增强检察人员廉洁从检的使命感和荣誉感。四是将督察作为廉政的保障,紧绷检察工作“廉政弦”。构建内部监督网络、实行全过程督察,确保了政令、检令畅通。健全检务督查通报制度,加强监督力度。实行分工督察、归口通报的模式。把握关键时间节点,树立为民务实清廉良好形象。

检察公信力 在公开透明中提升

提升检务公开工作水平既是密切检民关系、践行群众路线的外在要求,也是强化检察机关执法办案规范化、增强检察公信力的内在要求。

代表委员法庭评议促公诉工作更加规范。为进一步提高公诉人员专业素质,该院开展了“代表委员法庭评议”活动,今年以来,共邀请人大代表、政协委员、人民监督员60余人次观摩庭审并进行评议。该院开门纳谏、自觉接受社会监督的做法得到社会各界好评。“阳光公诉”活动的开展,进一步提升检察机关出庭公诉工作规范化水平,彰显了公诉人执法为民、伸张正义的良好形象。

检务公开大厅构建检民连心桥。该院检务公开大厅目前已正式投入使用。检务公开大厅包括控告申诉接待大厅和案件管理大厅,集控告申诉接待、律师会见阅卷、案件流程查询、行贿犯罪档案查询等功能为一体。大厅内设有检务公开宣传架,为群众提供8种常见事项的办事指南,方便群众随时获取查阅。此外,检务公开大厅还设有电子触摸屏,群众可自助查询本院简介、部门职责、工作流程、终结性法律文书、案件进度查询等内容。案件管理中心设置赃证物室,进一步规范赃证物管理工作。检务公开大厅的设置,方便了来访群众,增强了检察工作透明度,提升了检察公信力。该院还开通了官方网站、官方微博、官方微信平台,定期向社会发布检察工作信息、重大案件信息以及文化建设等内容,有效推进检务公开工作开展,方便人民群众了解检察工作、监督检察工作。

漫画宣传让人民监督员工作家喻户晓。邱县是农民漫画之乡,这里生活着多位全国闻名的农民漫画家。邱县检察院立足这一优势,邀请漫画家围绕人民监督员的工作职责创作漫画,以简洁幽默的形式宣传人民监督员对检察机关办理直接受理立案侦查案件进行监督的“七种情形”,并向群众发放。邀请人大代表、政协委员、律师、新闻媒体、群众代表等参加“检察开放日”活动,讲解检察职能,展示检察工作流程,汇报检察工作开展情况,征求他们对检察工作的意见和建议,切实接受社会各界的有力监督。

现在,邱县人民检察院全体干警正在院党组书记、检察长李献力的带领下,以昂扬的精神,充分履行检察职能,立检为公,执法为民,向着更高的目标奋进!



资讯图片:为提升案件办理质量,邱县检察院定期邀请人民监督员对职务犯罪案件进行专项评查。图为人民监督员评查案件现场。

胡红霞 王煜 摄



资讯图片:今年以来,邱县检察院将“关爱特殊儿童”作为未成年人检察工作的重点,该院干警多次走进特教学校开展法制宣传活动,为他们讲授自护自保的知识。图为该院未检干警与孩子们在一起互动的情景。

李庆彬 雷利娜 王博 摄