



省政府常务会审议通过三部政府规章和两项工作方案

# 省市县将实行行政许可目录公开制度

**本报讯 (刘小林)**11月27日,省政府召开第39次政府常务会议,审议通过了《河北省口岸服务办法》、《河北省行政许可目录管理办法》和《河北省古树名木保护办法》,同时通过《张家口市、邯郸市开展城市管理相对集中行政处罚权工作方案》和《行政复议决定书网上公开工作方案》。三部政府规章将以省长签署政府令的形式公布施行,两项工作方案将按会议要求组织实施。省法制办主任时清霜向会议作了三部政府规章草案和两项工作方案的情况说明。

## 行政许可目录将实行动态管理

为将行政审批事项目录管理工作纳入法制化轨道,巩固行政审批制度改革成果,规范行政审批行为,《河北省行政许可目录管理办法》规定:一是纳入目录管理的行政许可范围。办法规定本省行政机

关和法律、法规授权的具有管理公共事务职能的组织实施的行政许可应当列入本级政府的目录管理。二是目录的编制主体与主要内容。目录主要内容应当包括行政许可的编码、事项名称、实施机关、设定依据和许可对象等内容。三是目录的动态管理。草案对调整目录的六种情形和调整程序作了规定。四是目录的公开制度。县级以上政府及其目录管理机构应当通过政府公报、政府网站、政务服务中心、新闻发布会或者主要新闻媒体公开行政许可目录,接受社会公众监督。五是目录的监督机制。对行政许可目录的评估、层级监督和社会监督等问题进行了规范。

## 提高我省口岸开放服务水平

《河北省口岸服务办法》规定,一是我省口岸的开放管理,对口岸的开放程序、口岸检查检验配套设施的建设与验收、口岸开放范围内作业区的对外

开通启用,以及在口岸开放范围内临时依靠国际交通运输工具等内容作了规定。二是做好口岸开放运行的行政服务。建立通关协调机制,实行集中通关服务,加强口岸信息化建设,推进口岸跨区域合作。三是加强口岸安全保障工作,提供交通集疏运保障,推进企业诚信建设。

## 古树名木分级保护

《河北省古树名木保护办法》主要规范了以下内容:一是明确了古树名木保护管理工作的主体。二是规定了古树名木实行分级保护。规定名木和树龄500年以上的古树实行一级保护;树龄300年以上不满500年的古树实行二级保护;树龄100年以上不满300年的古树实行三级保护。三是规定了古树名木保护实行养护责任制。明确了古树名木的养护责任人,县级人民政府古树名木主管部门应当与养护

责任人签订养护责任书,明确养护职责。四是明确了古树名木保护的具体措施。

## 相对集中行政处罚实现全覆盖

会议审议通过的《张家口市、邯郸市开展城市管理相对集中行政处罚权工作方案》,明确了两个市开展相对集中行政处罚权的执法内容,界定了执法权限。市级城管执法局除对重要区域干道和中心地段执法外,主要侧重监督指导、重大执法的协调,具体的执法活动由区级承担。方案通过后,我省实现了此项工作市县全覆盖。会议通过的《省政府行政复议决定书网上公开工作方案》,规定每年第一季度作出的行政复议决定书,在当年第三季度公开,以此类推。行政复议决定书在省法制办主办的“河北法治网”公开。进一步增强行政复议工作的透明度,提升行政复议制度的公信力和权威性。



12月3日,省法制办组织召开实施新《行政诉讼法》做好应诉工作专题座谈会,邀请省社科院法学所王艳宁所长,河北经贸大学法学院丁渠副教授,河北政法职业学院法律系肖辉教授和河北决策律师事务所王守军主任对新《行政诉讼法》进行专题座谈。行政复议处左志国处长,研究中心高建莉主任以及行政复议处和各有关处室工作人员参加。  
马宗仁 摄

## 我省行政执法改革进一步深化

# 实现相对集中行政处罚权工作全覆盖

**本报讯 (周欣艳 闫宏利)**11月27日,省政府常务会议批复了张家口市、邯郸市开展城市管理相对集中行政处罚权工作方案。至此,我省11个设区市、140个县(市)全部实现城市管理相对集中行政处罚权工作全覆盖。

### (一)

过去,一起违法行为受双重处罚,一条道路几家管,多头执法、交叉处罚的现象时有发生,曾有媒体以“十个大盖帽管不了一顶破草帽”为题形象地描述了这种多头管理背后的混乱状况。为了改变这种执法乱象,行政执法改革在上世纪末就开始了试点工作。

1999年9月21日,承德市城市管理局正式挂牌成立,正式开展城市管理相对集中行政处罚权工作。它是经国务院法制办批准的第一批开展城市管理综合执法机关,拉开了我省此项工作的序幕。随后,秦皇岛和廊坊两个设区市分别经国务院批准,相继在城市管理领域开展了相对集中行政处罚权试点工作。

2004年、2008年国务院先后下发的《全面推进依法行政实施纲要》和《关于加强市县政府依法行政的决定》,提出了要继续推进相对集中行政处罚权和综合行政执法工作,从源头上解决多头执法、重复处罚、执法缺位问题。为贯彻国务院《决定》,2004年3月,省政府下发了《关于进一步推进相对集中行政处罚权工作的实施意见》。2006、2007年省政府先后批准了沧州、邢台、保定设区市和涿州市(县级)在城市管理领域开展相对集中行政处罚权工作。2011年省政府又先后批复了唐山、衡水、石家庄市实行相对集中行政处罚权工作。2012年9月,省政府下发《关于进一步做好城市管理相对集中行政处罚权工作的意见》,对我省市县推进相对集中行政处罚权工

作时间进行明确要求。

截至2014年1月底,省政府共审批140个县(市)政府上报的相对集中处罚权工作方案,实现了相对集中行政处罚权工作在全省县级的全覆盖。

### (二)

按照国务院的规定,在城市管理领域进行相对集中行政处罚权主要在市容环境卫生、城市规划、城市绿化、市政、环境保护、工商、公安交通管理等7个方面法律、法规、规章规定的部分或者全部行政处罚权(通称为“七+X”)。目前,我省各地在集中行使的行政处罚权范围有如下几种:一是经国务院批复的范围。二是完全按照国务院《决定》的范围(“七+X”)。三是减少职权事项,缩小行政处罚权集中的范围。四是扩大行政处罚权相对集中的范围。

我省在城市管理领域开展相对集中行政处罚权工作的城市,在整合行政执法资源,理顺行政执法体制,规范行政执法行为,提高行政执法效率和水平,加强城市管理等方面,取得了初步成效。相对集中行政处罚权的城市,统一行使市容、规划、环卫、园林、市政、工商和公安交通等部门的全部或者部分行政处罚权,避免多头执法、交叉执法和重复处罚。城管部门内部通过整合执法队伍,使执法力量得到集中,执法力度得到加强,有效降低了城市管理的运行成本。通过有针对性加强执法人员的学习教育培训,提高执法人员的工作水平和效率,最大限度减少行政复议和上诉案件,也相应降低了执法成本。同时,也解决了过去重建轻管的问题。城市发展应该是建管并重,或者是“三分建设、七分管理”。但是,曾经一个时期,城市的建设如火如荼,管理无暇顾及,几乎成了一些城市的

### (三)

通病。城市管理综合执法局成立后,建设部门与管理部门各司其职、互相配合,基本实现了建管并重。多数市县针对城区的车辆乱停、乱靠、乱鸣、乱掉头;行人乱穿、乱扔、乱画;市民乱倒、乱堆、乱放等多乱现象和城市违法建设、小广告等严重影响城市市容环境和生活环境的现象,细化了部门的具体责任,明确了对违反管理规定的处理方式,城市管理发生了质的转变,有效提升了城市管理水平,赢得了社会各界的肯定。

相对集中行政处罚权的概念指依法将两个或两个以上行政机关除限制人身自由的行政处罚权集中由一个行政机关行使,原行政机关不得再行使已集中的行政处罚权。这项工作的全覆盖,意味着我省城市管理模式的改进,实现了一个部门执法,一支队伍对外,从根本上解决了城管领域多头执法、重复执法、部门之间推诿、扯皮的问题。

开展相对集中处罚权,理顺城市管理体制,是党的十八届三中、四中全会提出的重要任务,实行城市管理领域相对集中行政处罚权工作,是行政执法体制改革一项重要制度。随着城市化进程的加快,城市管理的长效机制越来越重要,相对集中行政处罚权制度已经作为城市管理长效机制的一项重要内容在全国各地广泛实行。

按照党的十八届三中、四中全会和省委八届六次全会精神,我省将积极探索在建制乡镇实行相对集中行政处罚权工作,是今后一段时间的重点。拟在发展条件比较好的中心乡镇、重点镇开展相对集中行政处罚权试点工作,并在总结试点经验的基础上,逐步在全省推开。

## 一周法治

11月27日—12月3日

### 11·27 广电总局坚决纠正广电节目篡改乱用成语

国家新闻出版广电总局发布《关于广播电视节目和广告中规范使用国家通用语言文字的通知》要求,认真清理整改广播电视节目和广告中还存在语言文字不规范的问题,如随意篡改、乱用成语等,对社会公众尤其是未成年人会产生误导,必须坚决予以纠正。

### 11·28 党政机关办公用房建设标准发布

国家发展改革委、住房城乡建设部发布《党政机关办公用房建设标准》,将党政机关办公用房根据单位级别和性质分为五类,分别为中央机关、省级机关、市级机关、县级机关、乡级机关,各级工作人员办公室使用面积有了严格限制。其中规定部级正职办公室每人不超过54平方米。

### 11·29 广州规定市领导讲话不超过50分钟

广州市印发《市政府系统全市性会议(活动)若干规定》,提出严格控制会议数量、规格、规模、会期、经费的“五严格”要求,明确提出“以市政府名义召开的每年不超过15次”。此外,对精简会议议程也提出了详尽的规定:市领导讲话不超过50分钟,主持词和其他会议文稿不出现“尊敬的某某”称谓。

### 11·30 辽宁发放食品流通电子许可证

继食品生产领域实行电子许可证后,辽宁在全国率先发放食品流通电子许可证。在各市食品药品监督管理局电子平台上,企业可通过网上下载打印电子证书,免去到发证部门领取的往返奔波。

### 12·1 贵州省大力培育发展壮大村级集体经济

贵州省出台《关于培育发展壮大村级集体经济若干政策措施的意见》,明确提出,培育一批人均纯收入超万元、集体经济收入超百万元的示范村,壮大村级集体经济实力,增加农民收入,实现民富村强。

### 12·2 广西制定六项指标给设区市财政绩效“打分”

广西下发了《2014年度设区市绩效考评指标考核实施方案》,从财政收支、“三公”经费支出、政府债务管理、预算绩效管理、现代农业发展项目、农资综合补贴项目六个方面对2014年度14个设区市财政绩效考评“打分”。

### 12·3 国务院把政府网站建设管理作为考核内容

国务院印发《关于加强政府网站信息内容建设的意见》,着力解决部分政府网站内容更新不及时、信息发布不准确、意见建议不回应的问题。《意见》明确,各级政府要建立政府网站信息内容建设年度考核评估和督查机制,把政府网站建设管理作为主管主办单位目标考核和绩效考核的内容之一。

本刊编辑部主任:周欣艳  
本刊编辑:闫宏利 李倩军  
见习编辑:刘小林  
微机:尹元强  
政府法治 QQ群:272123126