



淬火，让尖刀更锋利

——对平乡县公安局刑侦专业化的调查

本报记者 宋法绪 韩志强

编者按：

平乡县公安局牢固树立“打击是工作主业、破案是硬道理”的理念，按照“科学用警、集约用警、做专警种、做强基层”的总体思路，以信息研判为引领，大胆探索“双层打击构架”为主要内容的县级公安机关刑侦专业化警务创新，以打击力量的专业化，应对犯罪分子的职业化，以协调联动的团队化，应对日益猖獗的团伙化，以警务信息的系统化，应对流窜作案的系列化，短时间就取得了显著成效。在此，本报将他们的做法刊出，供大家参考借鉴。

5起盗窃通信电缆案，分属3个责任区刑警中队管辖。接到指挥中心指令后，三个中队分别赶到现场勘查侦破，刚开始，案情摸排顺利，各队破案积极性都很高。后来，一辆涉案的报废汽车令侦破陷入困境，该车多次易主，谁是车主已无从查证，各中队办案民警都打起了退堂鼓。这起系列案件最终是由该局破获的其他案件带破。

此案对平乡县公安局党委触动很大：本是同一伙犯罪分子所为，却牵动3个责任区中队纷纷出警，兴师动众，却无功而返！如此侦查破案以中队辖区为界，人为造成相互之间的信息封闭，在当前人、财、物快速流动、社会信息高速发展和刑事犯罪日趋系列化、流窜化、专业化、智能化、有组织化的背景下，显然与客观需要不相适应。

经过考察、酝酿、精心设计，并报请上级公安机关批准，2013年6月初，他们将责任区刑警中队从所驻乡镇撤回到大队，在保留原有建制的基础上，按照案件类型对分工重新调整。一中队负责对杀人、放火、绑架、非法拘禁、重伤等类案件的侦破；二中队负责对盗窃案件、破坏电力设施、诈骗等案件的侦破；三中队则负责涉车犯罪、街头两抢等案件。

也许是对他们的考验，2013年6月5日，平乡镇东寨村发生入室盗窃案。专业中队接报后迅速赶赴现场，询问受害人时，细心的民警察觉到异样，很快弄清了歹徒还有抢劫、强奸的恶行。6月10日、17日，油召乡、田付村乡连发两起类似案件。办案民警对同类案件进行分析研判和DNA数据串并，迅速锁定犯罪嫌疑人，于7月4日将其抓获归案。自2009年4月至2013年6月，该嫌犯先后流窜到广宗、巨鹿、南和、任县、平乡等地，持刀翻墙入院，选择老、弱、

妇女为对象，大肆盗窃、抢劫财物，并强奸妇女多人。如此重大恶性系列案，从接报，到犯罪嫌疑人落网，用了不足一个月时间。倘若沿袭责任区中队模式，是不可想象的。

把前沿的尖刀磨砺出锋刃

这么大的案子破得漂亮，欣喜之余，局党委愈发感到，刑侦转型升级不单单是刑侦部门的工作，涉及全局上下，特别是与派出所之间的协作。鉴于责任区刑警中队回收县城后，一线打击力量的滞后与“缺位”，他们大胆探索，打破警种壁垒，积极构建刑警大队和派出所“双层打击构架”。

平乡县公安局的刑侦改革引起了邢台市委常委、政法委书记、公安局局长安志起的关注。在他的关心、支持下，今年4月11日，平乡县公安局刑侦专业化警务改革创新全面启动——

结合全县刑事发案规律，他们打破了原责任区刑警中队建制，配强班子、配齐警力，设置了综合中队、案件审理中队、协外缉捕中队等10个专业侦查队和1个刑事技术室，使其真正成为打击犯罪的“铁拳”。

该局党委明确派出所是集防范、管理、打击、服务等多种职能于一体的基层综合性战斗实体，打击与防范必须齐头并进。为此，在各派出所组建了由一名所领导牵头负责，警力不低于全所25%的侦查办案中队。

在“双层打击架构”下，基层派出所和城区巡特警中队充分发挥人熟、地熟、情况熟的优势，成为打击违法犯罪的“快刀”，在接到刑事案件报警和110处警指令后，负责第一时间出警、现场先期处置、情况反馈和受立案等工

作。八类暴力犯罪，辖区派出所或城区巡特警中队处警的同时，刑警大队相关专业侦查中队同步跟进。

“过去我们不办刑事案子，辖区发了多少案自己都不知道，怎么搞防范？现在每天多发的是什么事子，有什么特点，心里对辖区治安状况清清楚楚。”城关派出所副所长、侦查办案中队中队长尉卫国说到刑侦改革，眉飞色舞，“我们利用人熟地熟、离家地点近的便利条件，可以在第一时间到达现场先期处置，派出所掌握的社会资源比刑警队多，保安、出租车司机都熟，这一点，刑警队跟咱没法儿比。我们中队9月刚刚组建运行，到现在已破了24起案子，刑拘5人，逮捕4人，所里这两个月破案数比去年全年的还要多。”

信息引领警务 工作如虎添翼

前文提到的王朝锋，现在担任刑警大队副队长。他介绍：“以前，刑侦技术民警一天要出七八个现场，提取的痕迹、物证来不及检验，也没时间检验。现在，派出所办案中队兼职技术员可以勘查的简单现场占到发案数的一半还要多，给我们减轻了巨大压力，琐碎而艰巨的工作量少了，我们可以把痕检、物证提取做得更细致，也有充裕的时间搞信息的搜集、整理和案情的研判。”

刑警大队侵权犯罪侦查中队中队长王江涛感触道：“以前在责任区中队时，小到自行车、电动车、摩托车被盗，大到抢劫、杀人、放火等，我们都得上，每天就是出警、出警、出警，忙得晕头转向。现在我们只负责入室盗窃、诈骗、破坏电信电力设施类案件，派出所出警后，把现场图、基本案情等从网上流转，我坐在办公室就可以针对全县此类案件做

到宏观掌握，腾出手来专门搞侦破。”

王朝锋、王江涛的所谓“研判”、“侦破”，只是刑警队摆脱繁杂事物后，专司“冥思苦想”工作的一个侧面。今年以来，平乡县公安局不断加大警务信息动态管控、研判会商、预警防范、线索核查力度，着力通过优化信息研判实战体系、提升实战技能、推动研判全警应用，引领现代警务机制、精心打造专业化打击犯罪新机制。

为了实现精准打击，他们打破警种、部门之间的资源权限，以服务实战为出发点，其他警种、部门一旦需要，做到有求必应，紧紧抓住预警、研判、侦查三个关键环节，用足用好信息资源；为实现信息的互通共享、联防衔接、协作联动，他们把机制建设作为刑侦转型升级的重中之重来抓，建成了三级运转协调、高效顺畅的警务信息研判体系，为全局刑侦专业化建设的稳妥运行提供了坚强支撑。

今年以来，仅通过信息研判，该局抓获犯罪嫌疑人37名、破案56起，同比分别上升30.7%和43.9%。

采访中，平乡县公安局局长张文杰表示，“将责任区刑警中队收拢、整合为专门针对各类案件的专业队，大大强化了打击的精确性和力度，由出警真正变成了处警，一招制敌；派出所组建办案中队，既延续甚至强化了原来责任区刑警中队的‘快’，又找到了基层基础工作的载体，社区治安由根而生、由源而起。我们对辖区治安状况、发案规律乃至作案对手，心目中的影像、判断，越来越清晰，工作中的思路、对策，越来越主动。”

这份自信，显然不是空洞的。论经济实力、辖区面积、警力配备，在全市22个县(市、区)中均在10位之外的平乡，刚刚公布的邢台市秋季严打战报上，竟是第一名！

把伸出的手指回握成拳头

治安形势，是刑侦机制演进的推手。

1990年就已已是刑警的王朝锋回忆：“那时，全县平均一个月的刑事发案不过五六起。去村里抓(嫌疑)人，骑着自行车，到那，给他戴上铐子，驮着就回来了。”简单的交通工具，从容的办案方式，没有持续多久。“到九十年代中期，每周的发案量就顶得上原来一个月了。”

案件频发之下，上级主导的将刑警以包片的形式，下沉到乡镇的模式——责任区刑警中队应运而生。“出警快了，效果明显。”平乡县公安局副局长闫须利介绍，“1997年之前，全县捕诉犯罪嫌疑人在30至40人之间，刑警分赴责任区后，当年就陡增到80多人。”

随着经济社会的快速发展，责任区刑警中队模式渐渐暴露出它的不足：每个中队针对自己辖区的发案，既要打“两抢”，还得打盗窃，要勘查现场还得蹲坑守候，中队本来就几个人，除了值班、办案、倒休，往往是前一起案子还没破，新发的案子又得出现场，疲于奔命。

2012年9月份，平乡县一晚上发生

我省侦破一起生产有毒有害食品案

本报讯(记者 韩志强)近日,我省警方侦破一起生产有毒有害食品案。

今年8月,公安部向我省公安机关通报了一起生产和销售有毒有害食品添加物案件线索。省公安厅食药总队与石家庄市食药支队、正定县公安局食药大队成立了联合专案组。经过大量走访摸排,警方抓获两名涉嫌生产有毒有害腐竹的犯罪嫌疑人陈某合、陈某亚父子二人。

警方查明,自2013年5月开始,犯罪嫌疑人陈某合、陈某亚在正定县某村从事生产腐竹活动,因生产的腐竹品质差,聘请河南省内黄籍男子耿某亮(2014年10月22日被抓获)担任技术指导,耿某亮从内黄县购得3袋外包装标识为“HOXHE”白色粉末添加剂(即吊白块、硼砂、乌洛托品混合物),交与陈某合。陈某合在明知外包装袋上印有“严禁用于食品加工”字样的情况下,按耿某亮教授的方法加入此种添加剂。自2013年冬至2014年4月,陈某合、陈某亚先后购入该种外包装“HOXHE”的添加剂30袋,用于日常腐竹生产。

警方当场查扣成品及半成品腐竹500余斤和日常经营账本4个,经初步审查,该腐竹加工厂日生产腐竹200余斤,总营业额约20多万元,非法获利约4万多元。目前犯罪嫌疑人陈某合、陈某亚、耿某亮因涉嫌生产、销售有毒、有害食品罪先后被刑事拘留,现耿某亮已被批准逮捕。

据了解,2013年1月至2014年10月,我省共侦办生产和销售有毒有害腐竹案件26起,抓获犯罪嫌疑人35人,涉案价值共计584.6万元。在此类案件中,犯罪嫌疑人为牟取非法利益,违法添加国家严禁添加的吊白块、硼砂、乌洛托品等强致癌物质,主要目的在于让腐竹增重、漂白、防腐、增强韧性,长期食用添加吊白块、硼砂、乌洛托品的腐竹会对人体的肺、肝脏和肾脏造成极大损害。



11月21日,邯郸市开发区交警大队民警来到辖区蓝天幼儿园,为孩子们讲解交通安全知识,并发动家长向父母宣传交通安全知识,告诉自己的身边亲人,在日常生活中,杜绝不文明交通行为。图为民警在与孩子们互动。张盼盼 摄

衡水警方捣毁十家电镀“黑作坊”

本报讯(班班 吴伟)日前,衡水市公安局环境安全保卫支队与景县公安局密切配合、协同作战,成功捣毁十家非法排放含有重金属废水的电镀“黑作坊”,破获环境污染刑事案件10起,刑事拘留10人,网上追逃2人。

工作中,景县公安局针对境内电镀厂多、规模小、设备陈旧、废水严重污染环境这一现状,组织民警拉网排查,锁定14家涉嫌环境污染犯罪的电镀“黑作坊”。11月4日,市县两级环安民警会同县治安、消防、巡特警、派出所等共计70余名警力一举将10家正在非法生产的电镀“黑作坊”同时查获。他们在生产过程中大量使用强酸、强碱,将含有重金属的生产废水未经任何处理,通过渗井、渗坑、下水道等渠道非法排放,对周边环境造成严重污染。

11月19日,经有关部门监测鉴定,涉案的10家电镀“黑作坊”排放的废水均含有有毒有害的重金属,且严重超标,涉嫌环境污染犯罪。

风浪之后看变化

——武邑县公安工作负重前行见闻

本报记者 韩志强 通讯员 郭建博

2013年10月11日,中央电视台《焦点访谈》有关武邑县公安局窗口服务问题的报道,将该局的短板曝光于众人面前……随后,在以副县长、公安局局长姜桂海为党委书记的新一届局党委班子团结带领下,全局民警正视问题,举一反三,坚决整改,勇于担当,靠着拼搏与奉献,凭着忠诚与实干,成功打赢了翻身仗,一年来各项公安工作均呈现出蓬勃发展的良好局面,受到各级领导的充分肯定和广大群众的普遍赞誉。今年11月4日上午,武邑县人大常委会专门将会场搬到了公安局,听取和审议公安工作报告,对全县公安工作和队伍建设给予了高度评价——

出了问题并不可怕,关键看有没有正视问题的勇气和坚决整改的决心。“要坚持问题导向战略,从影响群众安全感和满意度的突出问题改起,哪些工作不力削弱了群众对我们的信任,就重点整改哪些工作。”按照衡水市副市长、公安局局长程蔚青的要求,武邑县公安局党委从基层窗口单位抓起,扎扎实实转变作风。

他们改建了30平方米的办证大厅,选派了责任心强、素质高、学历高的年轻民警充实到出入境管理大队;全局户籍、出入境、车管所等窗口单位周六一律正常办公,实行特事特办、延时服务和预约服务;规范窗口单位工作流程,严格落实首问负责、限时办结、一次性告知等各项规章制度;所有窗口单位都在显著位置设置警务公开栏,便于群众监督……

一系列整改措施的出台落实,使

窗口单位乃至整个武邑公安的形象在短的时间内发生了翻天覆地的变化。

转变作风、服务群众永无止境。武邑县公安局党委在全局叫响了“群众看党员、党员看机关、全局看班子”的口号,把“严纪律、正警风、提效能、树形象”作为日常管理的重中之重,以党的群众路线教育实践活动和“为何从警、如何做警、为谁用警”大讨论等活动为抓手,从群众身边的点滴小事做起,通过窗口,促进全局,强化队伍,做实工作,全局上下形成了“正气浓、讲正事、干实事”的良好氛围。

系列活动的开展使全县民警队伍展现出了勃勃发展、昂扬向上的精神风貌,全局上下凝聚起了争先创优、奋发有为的正能量。

韩庄镇派出所民警杨立宾,身上长了十多个脂肪瘤,疼起来难以忍受,妻子、亲属劝他去北京做手术

他不听,领导、同事拉着他去检查他不去,最后为了尽量少耽误工作时间,他选择在当地镇医院做了手术,术后只休息了四五天,伤口还没有拆线就又回到了工作岗位。

龙店乡派出所所长刘兰章,为了严打工作,父亲住院顾不上照顾,带领民警昼夜奋战在破案一线。今年7月份,在侦办一起案件时,他连续两天两夜没休息,第三天上午回家后,刚坐下就趴在桌子上昏了过去,妻子赶紧喊来大夫才抢救过来。大夫说是劳累过度,大脑供血不足造成短暂昏厥,以后要特别注意,刘兰章也只是一笑置之。

一年来,全县民警共走访县、乡人大代表、政协委员、群众代表160余名,收集社会各界意见建议80余条,回访群众当事人和办事群众69人(次),为群众办好事实事75件(次),收到感谢信13封、锦旗21面。

群众评公安,关键看破案。迅速

侦破案件、及时有力打击各类刑事犯罪始终是公安机关的首要职责。一年来,武邑县公安局始终把影响群众安全感的黑恶势力犯罪、严重暴力犯罪、“两抢一盗”等多发性侵财犯罪作为打击重点,以“亮剑湖城”1号严打整治行动为主要载体,统筹推进了打黑除恶灭霸、打击“两抢一盗”、利剑斩污、保卫餐桌安全、治爆缉枪、黄赌毒整治等一系列严打整治行动,向各类违法犯罪活动展开凌厉攻势,有力维护了全县社会治安大局的持续稳定。

自2013年9月至2014年10月,武邑县公安局共破获刑事案件2099起,其中“两抢一盗”等侵财案件1899起;抓获犯罪嫌疑人370名,其中网上逃犯96名;打掉各类犯罪团伙28个,抓获团伙成员106名;破获食品药品安全案件9起,抓获犯罪嫌疑人10名;破获环境污染案件3起,抓获犯罪嫌疑人3名。

省厅编审: 梁桐纲 13582310611
编辑部主任: 宋法绪 13930148858
编辑记者: 刘帅 13930487276
李永志 15830161225
韩志强 13331361296

联系 0311-66990805 66990818 89920099
我们 公安专线:30805

地址:红旗大街134号河北法制报社
槐安西路276号河北省公安厅《公安周刊》编辑部
邮箱:hbfbzgask@126.com(新闻) hbfbzgask@163.com(副刊)

责编:韩志强 微机:杨建敏