学习四中全会精神纵横谈

# 学习贯彻四中全会精神 提升执法司法工作水平

梁建坤

党的十八届四中全会审议通过的《中共中央关于全面推进依法治国若干重大问题的决定》,明确了全面推进依法治国的指导思想、总目标、基本原则和重大任务,提出了一系列关于全面推进依法治国的新论断、新措施、新要求,为坚持走社会主义法治道路提供了根本遵循,指明了前进方向。

作为一名区(县)委政法委书记,当前和今后一个时期,要把组织带领全区政法部门学习贯彻党的十八届四中全会精神作为首要政治任务,深刻学习领会和准确把握全会精神实质,紧密结合实际加以贯彻落实。就藁城而言,贯彻落实好四中全会精神,就要立足促进社会公平正义,加强统筹谋划,创新工作举措,进一步完善管理体制和权力运行机制,规范执法司法行为,加大监督管理力度,努力促使全区政法干部牢固树立正确的执法司法理念,着力解决不作为、乱作为特别是执法不严、司法不公等突出问题,坚决做到严格执法、公正司法,让人民群众在每一个执法司法案件中都能感受到公平正义。

**要提高执法办案质量。**建立健全"统一受案、全程控制、动态管理、刚性制约、考评一体化"的执法办案管理机制,充分利用现代信息技术加强案件管控,依托现有执法办案信息系统,强化流程管理,不断丰富完善网上办案平台功能,努力把执法管理和监督制约的触角延伸到每一起案件、每一个执法环节,确保执法办案质量。在具体执法办案中,要突出"快、实、准"三个字。"快"就是要反应迅速、处置及时,遇有案件第一时间快速反应,做到信息畅通、指挥有力、迅速出击、及时处置;"实"就是要工作扎实、落实到位,把每一项工作、每一起案件做扎实,把责任层层分解到基层科所队和每名干警身上,不摆花架子,不做表面文章;"准"就是要打击有力、准确无误,对每起案件都要严谨细致、科学规范,找准案件的主要症结、抓住关键环节,做到有力打击犯罪,贴心服务民众。

**要增加执法司法透明度。**按照"公开是原则、不公开是例外"的要求,全面深化审务、检务、警务和司法行政公开,构建开放、动态、透明、便民的阳光执法司法新机制。扩大公开范围,除法律规定禁止的以外,所有执法流程、司法文书、司法信息全部公开。拓宽公开渠道,推进执法司法行为必录制度,探索实施网络直播庭审模式,完善政法机关"开放日"制度,增进群众对政法工作的理解和信任。创新公开方式,建立网上公开、网上服务、网上互动沟通平台,不断提高公开的信息化水平和办案透明度,杜绝暗箱操作,提升执法公信力。

**要加强执法司法监督。**当前形势下,要重点加强党内监督和法律监督。党内监督就是要充分发挥区委政法委执法监督作用,针对群众反映强烈的执法突出问题,通过执法检查、案件评查等手段,加大监督力度,及时纠正执法办案中存在的问题。法律监督就是发挥检察机关职能作用,加强对刑事立案、侦查、审判和刑罚执行、监管活动的监督,把好批捕、起诉、抗诉关,坚决纠正和查处违法办案行为,提高监督质量和效率,更好地维护司法公正。

**要严格责任追究。**按照"有权必有责、用权受监督、失职要问责、违法要追究"的要求,建立健全权责一致的办案责任制,做到权力归属清晰、责任主体明确。建立实行法官、检察官、人民警察对办案质量终身负责制,所有干警经办的案件,不管时间多长,不管人在哪里,都要负责到底。完善违法办案的及时发现和查处机制,对违纪违法、徇私枉法办案者,严格追究责任,杜绝"人情案"、"关系案"和瑕疵案。

(作者系石家庄市藁城区委副书记、政法委书记)

# 检察机关如何在党的领导下独立行使检察权

李清林

党的十八届四中全会中心议题是依法治国。作为一名基层检察院检察长,学习和贯彻全会精神,使命光荣,任务重大。联系基层检察院的实际,笔者认为要做好以下四个方面。

**依靠党的领导 保障依法治国**

党的领导是中国特色社会主义法治国家建设的根本保证,是检察事业科学发展强有力的保障。依靠党的领导,要自觉同党中央保持高度一致。具体来说,要做到五点:一是坚持党的领导。要摆正位置,在思想上绝对服从党的领导,重大问题听取党委建议,坚持请示汇报制度。二是服务大局。从讲政治的高度着眼大局,立足检察职能服务中心工作,为党委挑担分忧。三是争取党委支持。依靠党委支持破解难题化解矛盾,在依法开展工作的同时,积极与地方党委沟通协调,为执法办案扫清障碍。五是严格依法履职。依纪办事,依法律己,以上率下,以检范民,坚持原则,排除干扰,秉公执法,恪守执法良知和道德底线。

**投身体系建设 推进依法治国**

检察机关是依法治国的主力军,在中国特色社会主义法治体系建设中具有举足轻重的地位。一是彰显"法律智库"的作用。结合检察职能和执法办案,为地方决策乃至法律法规条例的制定修改建言献策。二是彰显"疗疮祛腐"的作用。法定职责必须为,法无授权不可为。重点加强对党员领导干部和国家机关工作人员依法行政、廉洁从政的监督,严厉查处贪污受贿、玩忽职守、滥用职权等违法犯罪行为,做到割肉疗疮,生肌祛腐。三是彰显"两法衔接"的作用。重点加强食品药品安全、工商质检等领域综合执法情况的监督,健全信息共享、案情通报、案件移送制度,积极推动健全"两法"衔接机制,坚决克服有案不移、有案难移、以罚代刑现象。四是彰显"诉讼监督"的作用。加强对诉讼活动的法律监督,坚决查办关系案、人情案、金钱案,维护社会公平正义。五是彰显"平安共建"的作用。在社会治安综合治理、精神文明建设、专项活动开展等活动中立足检察职能,创新社会管理,维护社会和谐稳定。六是彰显"教育引领"的作用。结合执法办案,大力加强法制宣传和法治文化建设,促进增强全民法治观念。

**提高司法公信力 规范依法治国**

维护宪法权威,彰显法律尊严,就要紧紧围绕保证公正司法、提高司法公信力的要求,切实提升自身严格规范公正文明司法水平。一是聚焦审判中心。要坚决克服重"配合"轻"监督"、重"侦查"轻"庭审"的不良现象,切实提高公诉人员的公诉、举证、质证、辩论能力,确保案件处理经得起法律和历史检验。二是加强人权保障。依法保护诉讼过程中当事人和其他诉讼参与人的合法权益,有效协调惩治犯罪与保障人权间的关系,实现打击与保护"双加强"的社会效果。三是健全内部监督。认真落实《检察人员八小时外行为禁令》、《关于规范检察人员与律师交往行为的暂行规定》,着力扩大监督视野。四是深化检务公开。回应社会关切,构建开放、动态、透明、便民的阳光检务机制,推进公开常态化、多元化、便捷化、品牌化。

**增强检察创新力 完善依法治国**

基层检察院一方面要围绕决定要求,加强调查研究,向上级提出切实可行的建议,另一方面要勇于创新,亮出自己的特色名片。一是人"分类"。积极推进岗位执(法)行(政)有别,人员"主辅分离",给一线检察官扩权加责,为主任检察官制度的全面实施打牢基础工作。二是情"留痕"。先行先试,出台"领导干部干预司法活动、插手具体案件处理的记录、通报和责任追究制度",使其"不敢干""不能说"。三是讼"公益"。进一步优化职能配置,积极储备人才、培训技能、练好精兵,同时充分关注行政,关心环境与安全,为经济发展筑牢人权保障线、绿色生态线、安全生命线。

(作者系邯郸县人民检察院党组书记、检察长)

# 新形势下如何提高思想政治工作效果

晏晓春

研究知识经济的兴起对思想政治工作的影响,有利于引导人们解放思想,转变观念及素质,提高新形势下思想政治工作的效果。

首先,知识经济的兴起影响着思想政治工作的环境。在农业社会,几乎一个村落便可成为一个相对独立的自然组织。在工业社会,虽然村落型的独立自然组织难以持久存在,但一个人的行为、思维和社会交往基本上还限定在某一个局部的社会组织之内。随着知识经济的兴起,社会内部的各种组织形态、组织关系都面临着冲击和重建,金字塔形的组织形态和组织思维正在受到挑战。此外,在过去相当长一段时期内,实施思想政治工作的技术手段主要是口头语言和印刷文字,并在信息媒体中占据着绝对优势地位。在知识经济兴起的今天,信息媒体的多样化构成了思想政治工作崭新的技术环境,以往那些占据优势的思想政治工作载体及主流思想、观念和价值都发生了急剧变化。

其次,知识经济的兴起影响着思想政治工作的对象。过去在相当范围和相当程度上,思想政治工作的主体与客体之间存在着明显的知识差异,而随着知识经济的兴起,主体与客体的文化程度普遍提高,过去存在的知识落差和信息落差已不再显著。过去,集体主义得到充分褒扬,个人奋斗往往被看作是贬义词。今天,独立奋斗、白手起家、自主创业、实现自己人生价值正在不断补充和丰富着思想政治工作的新内涵。过去,社会组织和成员通常都是"从一而终",一名企业职工可以在一个单位甚至一个岗位上干到退休,而知识经济正在把人力资源变成最重要的经济资源。人的频繁流动、人的身份的频繁变化,使过去主体与客体之间相对稳定的对应关系不复存在。

总之,从辩证的角度看,事物的发展均有利弊两个方面,知识经济的兴起必将带来新的观念并对我们的思想产生新的冲击。作为思想政治工作者,其任务任重道远。我们应以一种宽松的态度和综合的手段进行交流,平心静气地分析存在的问题,选准工作切入点,抓住着力点,与时俱进,让思想政治工作起到事半功倍的效果,为知识经济的健康发展保驾护航。

(作者单位:青县文体局)

# 加强党建工作 促进医院文化建设

张万生

近年来,医院文化建设作为医院整体建设和发展的重要组成部分,越来越为人们所重视。医院党委作为党的基层组织,如何把党建和医院文化建设有机结合起来,加强党建工作,促进医院文化建设,实现医院全面发展、科学发展,是一个值得深入研究和探讨的课题。笔者认为,加强党建工作,促进医院文化建设,需要从以下几方面入手:

**加强思想理论建设,为医院文化建设提供思想保证**

思想理论建设是党建工作的重要内容,有了正确的思想理论作指导,就能坚定正确的政治方向,医院文化就能始终保持先进性,发挥导向作用。当前和今后一个时期,要把学习宣传贯彻党的十八届四中全会精神和习近平总书记系列重要讲话精神作为党的思想理论建设的主要任务,加强理论武装和思想指导,将这些思想理论融入并指导医院文化建设,尤其是精神文化建设,确立医院核心价值观和发展战略目标。医院核心价值观是医院文化的灵魂,"患者需求至上"和"患者利益至上"的价值观念,正是党中央提出的维护群众利益、为民务实清廉思想的具体体现,医院核心价值观一旦被职工接受,就会使广大职工将自己的人生观、价值观、人生的奋斗目标与保障人民群众生命健康的伟大事业紧密联系在一起,极大地激发他们工作的积极性,增强工作的自觉性。

**加强干部队伍建设,为医院文化建设提供能力保证**

加强干部队伍建设既是党建工作的主要内容,又是医院文化建设的重要前提。干部是医院文化建设的领导者和组织者,也是医院文化建设的实践者。干部队伍的状况直接影响医院文化建设,坚强有力的干部队伍能够为文化建设提供强大的能力保证。加强干部队伍建设,第一是建立科学的选拔任用机制,使政治素质高、工作能力强的干部脱颖而出,给他们搭建平台,创造条件。第二是抓好教育培训,加强对干部的政治引导、品德教育、理论培训、方法指导,使其迅速成才成长。第三是加强实践锻炼,给干部以充分的锻炼机会,不怕失误,允许出错,"失败乃成功之母","宝剑锋从磨砺出"就是这个道理。第四是狠抓干部的廉洁自律建设,扎扎实实做事,干干净净做人,清清白白做官,真正做到"一身正气,两袖清风"。由此,使我们的干部"想干事、能干事、会干事、干成事",为医院文化建设提供有力的能力保证。

**加强基层组织建设,为医院文化建设提供组织保证**

医院文化建设离不开健全而得力的组织体系,医院党组织是这一体系的主要构架,加强党的组织建设是医院文化建设的组织保证。因此,必须注重加强基层党建工作,健全党的组织体系,充分发挥基层党组织的战斗堡垒作用,团结带领一线广大党员和职工,凝心聚力,努力建设先进和谐的医院文化,积极践行医院核心价值观,爱岗敬业,甘于奉献,服务医院发展大局,服务人民群众身心健康,为医疗卫生事业做出积极贡献。

**加强党的作风建设,为医院文化建设提供战斗力保证**

作风建设是党的建设的重要内容。党的作风体现着党的宗旨,关系党的形象。党的十八大以后,党中央决定在全党开展以"为民务实清廉"为主要内容的党的群众路线教育实践活动,着力加强党的作风建设,反对"四风"。活动开展以来,党的作风、干部作风、机关作风都有明显好转,"一切为了群众,一切依靠群众,从群众中来,到群众中去"的群众路线得到更好的坚持和贯彻,党的领导能力和执政水平有了明显提升,得到广大人民群众的充分肯定和强力支持。党的作风建设所营造的社会清明、政府清廉、干部清正的政治环境,也正是医院文化建设目标所需要的。党的作风建设能够为医院文化建设提供强大的战斗力保证。

**加强反腐倡廉建设,为医院文化建设提供风清气正的环境**

长期以来,反腐败斗争一直是党的建设的重要内容,特别是党的十八大以来,党中央大力开展反腐败斗争,对腐败现象"零"容忍,有效遏制了腐败现象,并随之逐步建立和完善了一系列惩治和预防腐败的规章制度和有效机制。这一系列规章制度和有效机制正是廉政文化的重要内容,廉政文化是医院文化的有机组成部分。反腐倡廉建设为医院文化建设提供了风清气正的政治环境,保证和促进了医院文化的健康发展,保证了医院文化的先进性。

(作者单位:河北医科大学第二医院)

# 新常态下思想政治工作如何创新

宗俊霞

习近平总书记指出,要"适应新常态,保持战略上的平常心"。新常态下,一些政工干部不知如何干,不会干,也不能干,有的因循守旧、观念陈腐、思想僵化,有的缺乏政治危机感和警醒意识,有的看不清形势、做不出判断,有的对新生事物采取排斥态度,等等,造成思想政治工作效率低下。

思想政治工作要顺应新常态的变化,做到与时俱进,准确把握时代脉搏,正确引导社会潮流,顺应时代发展趋势。政工干部要认真研究新常态带来的种种挑战和变化,创新思想政治工作的理念和内容,教育引导干部群众逐渐适应和习惯新常态。

**理念要创新,突出先进性**

一是要准确定位。新常态下,在深化改革的大潮中,要把意识形态工作当作一项重要的工作,"能否做好意识形态工作,事关党的前途命运,事关国家长治久安,事关民族凝聚力和向心力"。对意识形态工作必须一刻也不放松,把意识形态工作领导权和话语权牢牢掌握在手中,不断巩固马克思主义在意识形态领域的领导地位,巩固全国人民团结奋斗的共同思想基础。

二是要强化"三个自信"理念。用"三个自信"统一思想,将其放在更加重要更加突出的位置,上升到理念认识。要高举"三个自信"的旗帜,坚定不移地信奉"三个自信"。

三是坚持以人为本理念。突出人性化、人情化,政工干部要走进人民群众中,为他们解疑释惑,成为他们的贴心朋友,在帮助人民群众解决实际问题中提升品格,使广大人民群众在得到实惠的过程中感受到精神依托和温暖。要善于将人文关怀的理念贯穿到实际工作中,将人文关怀转化为实践动力,给人以更多的力量和温暖。

四是树立大宣传理念。动员各条战线各个部门一起来做,把宣传思想政治工作同各个领域的行政管理、行业管理、社会管理更加紧密地结合起来,形成强大合力。让全体党员干部群众认识到思想政治工作是全党全社会的工作,而不单单是宣传文化部门的工作,不单单是政工干部的工作。

**内容要创新,提高针对性**

一是强化中国梦的宣传教育。用中国梦凝聚共识,统一思想,将个人的进步成长幸福与实现中华民族伟大复兴的中国梦紧密联系起来,将个人的命运与国家的命运联系起来,要敢于担当,不负时代,不辱使命。

二是要加强社会主义核心价值观教育。把培育和弘扬社会主义核心价值观作为凝魂聚气、强基固本的基础工程,作为一项根本任务,切实抓紧抓好。要通过教育引导、舆论宣传、文化熏陶、实践养成、制度保障等,使社会主义核心价值观内化为人们的精神追求,外化为人们的自觉行动,使之融入社会生活,让它的影响像空气一样无所不在、无时不有。要强化理想信念教育,解决当前信仰缺失问题。

三是弘扬正能量。"讲好中国故事,传播好中国声音,阐释好中国特色"。如青县县委贴近百姓、讲好青县道德故事,办好"德化人生"电视栏目,推出全国道德模范十余个、省级道德模范六十多名,弘扬了社会正气,获得"道德青县,爱心之城"的美名。

四是培养创新观念。"创新是一个民族进步的灵魂,是一个国家兴旺发达的不竭源泉"。新常态下决不能墨守成规,要使创新成为思维模式。要创新就要改革,要使职工适应改革大潮,做改革的助推者,不做改革的绊脚石。

五是强化心理疏导教育,培育健康心态。心态决定状态,状态决定成就。新常态下,要培养职工健康的心理状态,培育理性平和、积极进取、团结包容、知恩感恩的心态。

新常态已大量出现,政工干部要逐步适应和习惯,并且要教育引导广大群众适应和习惯。只要我们坚持与时俱进、不断创新,就能在"乱花渐欲迷人眼"时,"不畏浮云遮望眼",不断提高新常态下思想政治工作的实效性和针对性。

(作者单位:青县文体局)

社址:石家庄市红旗大街134号 邮编:050090 办公室(电传)89920168 总编室(电传)89920028 法律生活部89920088 通联部(电传)89920033 群工部89920079 广告中心(电传)85208367 89920051 定价:1元 全国邮局(所)均可订阅 广告经营许可证:冀工商广字(省直)第049号