

河北法制报



扫一扫
关注河北法制报数字报纸

河北法制报社出版
河北日报报业集团主管主办
国内统一连续出版物号:CN13-0033
邮发代号:17-77
总第 5943 期 今日 8 版

2014年10月20日
农历九月廿七

星期一

从信“访”到信“法”

新华社北京10月19日电(记者 陈菲 白阳)推进涉法涉诉信访工作改革、依法处理涉法涉诉信访问题,是贯彻落实依法治国基本方略、加快社会主义法治建设的一项重大举措。

党的十八大以来,按照中央的部署要求,涉法涉诉信访改革积极稳妥向前推进,信访秩序不规范的问题正在逐步好转。在中央提出全面实施依法治国的历史新起点上,涉法涉诉信访改革也必将继续深化,创造更加良好的社会环境和法治环境。

新机制为攻克顽症指明方向
信访工作是党的群众工作的重要组成部分,党中央、国务院对信访工作始终高度重视,出台了一系列重要部署和有效举措,全力维护人民群众的合法权益。

与此同时,随着越来越多的社会矛盾以案件形式进入司法领域,也出现了诉讼与信访交织、法内处理与法外解决并存的状况,导致少数群众“信访不信法”甚至“弃法转访”、“以访压法”等问题比较突出,严重损害司法权威,影响正常有序的涉法涉诉信访秩序。

在规范的、法律的框架内化解各种社会矛盾,既需要培养法律精神和法律思维,也需要完善相关制度、机制。

去年1月开始,全国政法机关

分批进行涉法涉诉信访改革试点。同年10月这项改革在全国推开,围绕涉法涉诉信访事项的“入口、办理、出口”等环节,中央政法机关基本形成依法按程序办理信访问题的“路线图”。

党的十八届三中全会通过的《决定》明确提出,把涉法涉诉信访纳入法治轨道解决,建立涉法涉诉信访依法终结制度。

今年年初,中共中央办公厅、国务院办公厅印发了《关于依法处理涉法涉诉信访问题的意见》,并下发通知,要求各地区各部门切实加强协调配合,健全涉法涉诉信访工作机制,努力形成依法解决涉法涉诉信访问题的合力。

实行诉讼与信访分离制度,建立涉法涉诉信访事项导入司法程序机制,严格落实依法按程序办理制度,建立涉法涉诉信访依法终结制度,健全国家司法救助制度……新机制对涉法涉诉信访改革这块难啃的“硬骨头”提出了明确的解决思路。

靠行政手段推动问题解决的局面基本得到扭转

入口不顺、出口不畅、程序空转是制约涉法涉诉信访改革的瓶颈。一些信访事项两个以上政法机关都有管辖权,导致责任不清、推诿扯皮;一些存在执法瑕疵的案件,当事人抓住不放,在弥补瑕

疵后仍难以实现息诉罢访;一些无理缠访闹访案件,严重扰乱社会秩序,损害司法权威。

这些问题既是涉法涉诉信访量居高不下的主要原因,也是依法处理涉法涉诉信访问题的难点。针对问题所在,一些改革试点地区和试点单位提出了切实有效的解决方法。

江苏省委政法委研究制定了《关于政法机关加强协作配合依法处理涉法涉诉信访问题的规定》,力求解决“都管都不管”问题;河北省把联合接访服务中心打造成为依法办访的平台,对涉法涉诉信访案件采取“一站式接访、会诊式处理、全过程督办”。

法院系统开展了万起信访案件大评查,全国共评查案件万余起。已评查的案件错误和瑕疵正依法加以纠正和解决,有力地促进了息诉罢访;在安徽,省检察机关整合来信、来访、网络、电话、QQ、微博等渠道,方便群众及时就地表达诉求。

随着党政信访部门引导分流和政法机关依法处理信访问题的力度不断加大,诉访不分、依靠行政手段推动问题解决的局面基本得到扭转,越来越多的信访群众开始选择司法渠道反映和解决问题。

题。**依法按程序反映问题的意识逐步增强**

改革举措牵动人心。随着各项工作逐步到位,信访群众依法按程序反映问题的意识逐步增强。

2013年全年,各地政法机关登记涉法涉诉信访上升38.5%;今年前7个月,中央政法机关接待群众来访同比上升7.1%。政法机关涉法涉诉信访事项受理率、立案率明显提高,涉法涉诉信访群众到党政信访部门上访数量明显减少。

中央政法委有关负责人表示,这表明随着各项工作逐步到位,信访群众依法按程序反映问题的意识逐步增强,涉法涉诉信访开始呈现“弃法转法”的良好势头,信访秩序不规范的问题正在逐步好转。

从信“访”到信“法”。只有改变过分依靠行政推动、通过信访启动法律程序的工作方式,把解决涉法涉诉信访问题纳入法治轨道,依法纠正执法差错,依法保障合法权益,依法维护公正结论,保护合法信访、制止违法闹访,才有利于实现维护人民群众合法权益与维护司法权威的统一。

法治中国·迎接四中全会特稿



10月16日,石家庄市公安局网安支队在全省首个“网络安全日”来临之际,组织民警来到河北师范大学以“安全上网、守法先行”为主题开展网络安全宣讲活动,引导高校大学生文明上网、守法用网。河北师范大学300余名学生参加了宣讲活动。图为当天该校的学生们从民警手中领取网络安全宣传材料。

本报记者 鲍娜军 摄

我省开展校车安全治理月活动

本报讯(记者 郑伟)记者日前从省公安厅获悉,为进一步加强和规范校车及接送学生车辆,摸清现有接送学生车辆管理、运行情况和存在的问题,整治非法营运“黑校车”及违规车辆接送学生问题,保障学生上下学乘车安全,省教育厅、省公安厅于10月15日至11月15日联合开展校车及接送学生车辆安全治理月活动。

据了解,此次治理月活动将全面摸排我省校车及接送学生上下学车辆、校车驾驶人底数,调研校车及接送学生上下学车辆管理中存在的问题,整治校车、接送学生车辆及学生上下学交通安全隐患。

治理月期间,全省教育部门和学校将围绕是否落实了各项交通安全管理制度,车辆是否经公安交警部门年检合格,驾驶员是否具有3年以上驾龄等,治理租用非正规公司的车辆、不合格的车辆、低速农用车辆及其

他没有安全保证的车辆拉载师生;严禁组织师生集体乘坐无牌无证、车况差、有安全隐患的车辆,禁止学生乘坐非法车辆,严防交通安全事故的发生。

另外,活动期间,各地教育和公安交警部门还将抽调专门人员组成督导和调研小组,深入重点地区,采取召开工作座谈会方式,从政策、措施等方面,全面了解掌握本地校车和接送学生车辆管理工作情况,查找工作薄弱环节,收集意见和建议。

我省首届“网络安全日”主题活动启动

本报讯(记者 曹永学)10月17日上午,我省首届“网络安全日”主题活动启动暨2014年河北省信息产业周开幕式在石家庄国际科技博览中心举行。省委常委、宣传部长艾文礼,副省长张杰辉出席开幕式。

开幕式上,省委网信办专职副主任王恒、省贸促会会长张力红先后致辞。公安系统、青少年学生、网站、媒体、社会人士等社会各界代表分别宣誓,共同承诺维护网络安全。

艾文礼、张杰辉上台共同启动推杆装置,向社会发布河北省“网络安全日”标识(logo)。仪式结束后,艾文礼、张杰辉等与会领导参观了2014河北国际信息产业周网络安全教育展。

来自公安系统、移动运营公司、网站、媒体等各界代表约300人参加了开幕式。

据悉,当天,全省各级网信办和工信、公安、省通信管理等涉网管理部门,在全省各地主要公共场所集中开展了网络安全宣传教育活动。

图为艾文礼(右四)、张杰辉(右三)共同启动推杆装置,向社会发布河北省“网络安全日”标识。

本报记者 曹永学 摄



保定中院“微博走基层”

本报讯(记者 刘彬 通讯员 岳丙寅)日前,保定市中级人民法院开展的“微博走基层”活动正式启动。该院官方微博制作团队来到涞源县人民法院杨家庄

人民法庭,以“法庭的一天”为主题,对人民法庭法官工作和生活进行同步网络微博图文直播,使网友们直观地了解基层法官办案的严谨、高效与辛苦。

直播活动从早晨7时15分一直持续到傍晚6时01分,整个过程共发布微博27条、图片46张。一条条简朴的文字,一张张精彩的图片,真实记录了基层

法官在工作和生活中的点点滴滴,得到网友们极大关注。部分微博信息已被网友阅读6000余次。

“微博走基层”活动是保定中院建立官方网站,开通微博、微信及手机报后借助新媒体推进司法公开,拓展沟通渠道,主动接受监督的又一重要举措。

中国法律咨询中心河北分中心成立

本报讯(记者 任俊颖)10月18日,中国法律咨询中心河北分中心在省法学会举行揭牌仪式。中国法律咨询中心主任赵晓谦及项目管理部主任白涛、省委政法委副秘书长盖伯峥等领导出席揭牌仪式,仪式由省法学会党组书记、常务副会长、省司法厅党委副书记、副厅长王大为主持。

据悉,该分中心由中国法律咨询中心和省法学会双重领导,配合并参与省法学会开展工作,同时完成咨询中心交办的各项工作任务。主要任务是:利用首都及我省法学、法律人才资源优势,积极参与司法实践,参与重大疑难案件论证,参与政府重大决策法律风险评估等法律服务工作,切实发

挥法学会“智囊团”和“思想库”作用。

赵晓谦说,中国法律咨询中心与地方法学会共建分中心是一种很好的工作模式,通过这个平台,既可实现资源共享、优势互补、共同发展,同时也可以将法学会全系统的法律咨询服务工作逐步引向深入。

盖伯峥提出,河北法律咨询分中心要充分借助好北京高端法律专家智库资源和发挥全省法学、法律专家的作用,积极参与地方立法工作,为政府重大决策提供法律风险评估和重大疑难案件的咨询论证等多种方式法律服务。分中心的工作人员一定要增强工作的责任感和使命感,尽心尽职地做好这项工作,为党和政府分

忧、为企事业单位和广大群众解难。

因为赵晓谦等领导共同为中

国法律咨询中心河北分中心揭牌。

本报记者 任俊颖 摄



“拍脑门”的权力何时寿终正寝

曹永学

耗资8亿元的陈家祠广场是广州市的文化名片之一,仅仅4年后,这个重金打造的广场就因为地铁建设被“推倒重来”,造成公共资产巨大浪费。新华社10月14日的一则报道,引起公众的广泛关注。

报道显示,广州地铁8号线延伸工程早在2007年就得到国家发改委正式批复,当地政府为什么在规划的线路上花8个亿建如此高标准的广场呢?知情人一语道破天机:当时由于广州亚运会“任务比较紧”,所以,作为迎亚运人居环境综合整治工程,该广场赶在亚运会开幕前加班加点完成。

又是为了政绩和脸面“拍脑门”的决策!

这些年,从大城市到小县城,大型建筑因非质量原因而“短命夭折”的现象频频出现。从北京地标性建筑凯莱大酒店到沈阳五里河体育场,从安徽淮南市的“观湖国际”徽酒店到山西河曲县的“滨河公园长城广场”……信手拈来,比比皆是。这就不得不提出一个严肃的问题:谁来为公共资产的巨大浪费承担责任?

其实,大家心知肚明,没有地方党政主要领导拍板,别人是无权决定大型公共工程命运的。这种对公共资源

的浪费,和把钱装进腰包的腐败相比,危害更甚。但是,因为是从工作出发,决策者对自己的失误并没有负罪感。“拍脑门”造成公共资源浪费而被追究的,迄今鲜有,这种现象是极不正常的。

杜绝规划“家长制”、决策“拍脑门”,关键是“把权力关进制度的笼子”。通过制度设计,淡化地方党政主要领导的城市“总规划师”角色,突出专家科学论证规划的权重;通过立法保障规划的连续性,用法律手段将领导个人的喜好阻隔在规划之外,遏制“一届政府一个规划”的冲动。

实现这个目标不容易。规划法治化会让一些领导感到自己的“能力”受到了限制。虽然他们天天把“法治”挂在嘴边,可是,一旦手中的权力受到法律掣肘,自然会有一种本能的排斥。在法治建设进程中,法与权的矛盾客观存在,并将贯穿始终。法治一天不落地生根,它就是虚幻的空中楼阁。

让“拍脑门”的权力早日寿终正寝,法治是唯一的推手。



全国优秀律师事务所
河北三和时代律师事务所
电话:0311-87628288 87628298