众观点

城管变警察 权力该如何平衡

话题：

9月26日，北京市人大常委会审议《北京市人民政府关于行政执法工作情况的报告》，有常委会委员、人大代表建议，将全市7万多执法力量以及20多万辅助执法人员重新整合划分执法权，试点综合执法方式，并建议将城管队伍并入公安序列建立“城管警察”。

——9月27日《新京报》

A “城管警察”这个建议可以考虑

马涤明

如果城管队伍并入公安系列，建立“城管警察”，实际上是增加一个新的警种。那就不是简单的“并入”，首先应按照公务员、人民警察招录的要求完成录用工作；已经属于公务员身份的城管人员，可以调入。

“城管警察”这个建议值得考虑。其一，城管执法工作中涉及大量的强制执行，包括对被执法者人身权利的一些限制行为。而现在的矛盾问题是，一方面，没有一定的强制性措施，城管执法很难实现；另一方面，城管执法者不具备太多的强制权力。而赋予非司法部门的人身强制权力，存在法理逻辑上的障碍。即便是暂扣或没收物品上的强制，实施过程中难度也相当大，这也是引发“城管暴力”的主要原因。城管实施强制之所以极易引发暴力冲突，而警方实施强制极少出现这样的情况，主要原因是社会上对警察权力的认可，也因此，警察对违法行为实施强制的威慑力也就不是城管所能比及的。

其二，“城管”自诞生以来，这个职业一直处于“身份不明”的尴尬境地。而事实上，城管的职能与权限也是不好定义和定位的，赋予其职能太多、权力太大，法理上不好解释；反之，则影响其执法的能力。造成这种尴尬问题的原因，其实是对“城市管理”本身的概念缺乏科学界定。比如占道经营的问题，究竟属于市容秩序管理，还是社会治安的范畴？事实上，它处于两个概念的边缘。这个问题，不但在许多国家和地区多属于警察的管理范畴，很多外媒也把“中国城管”理解为“一种警察力量”。

“将城管队伍并入公安系列”这个建议，我认为应修正为：将城管执法职能移交公安部门。前提是国家出台相关法律，将管理、处罚、取缔占道经营等执法内容，或列入治安管理处罚法，或专门设立城市管理的法律法规，将城市管理中可以作为治安或准治安管理的事项，划归公安部门管理。如果职能界定清晰，法律规定明确，执法中的争议有法可依，解决了执法尴尬的问题，那么文明执法与合法强制并行的情况下，过去诸多的暴力冲突等矛盾问题，也就有了出口。再者，按照人民警察的标准管理城管执法者，队伍风貌、人员素质、作风方面要求得更加严格、规范，应该可以避免一些问题。

既是职能移交，城管执法交由派出所，相应增加警力即可，未必需要在公安部门设立专职的“城管警察”。

B “城管变警察”且慢行

魏文彪

当前，各地城管执法人员由于系由不同级别、不同序列的相关部门各自聘用，因而确实存在如相关北京市人大代表所说的多头执法，难以整合执法力量，影响城市管理执法效能的问题。而如相关北京市人大代表所建议的，将城管队伍并入公安序列建立“城管警察”，则有利于改变当前城管多头执法的现状，通过整合城管执法力量，提高城管执法效能。但公安人员与警察有别于其他行政执法人员的最主要方面在于，公安人员与警察拥有实施人身强制行为与限制人身自由的权力。而城市管理违法行为如小摊小贩乱摆乱放等，尽管可以依法对其实施行政处罚，但却不属于可以对其采取限制人身自由的行为。而在城管队伍并入公安序列情形下，则很可能会出现部分城管执法人员对城市管理违法人员滥用限制人身自由权力，侵犯管理对象公民权利的行为与现象。

另外，在目前，当城管执法人员与管理对象发生冲突，造成人身损害情形下，公安机关可以居间处理相关纠纷，依法维护双方权益。所以，对于当前城管执法当中存在的多头执法、执法权分散等问题，可以通过建立统一规范的执法队伍，整合执法权，试点综合执法等方式予以解决，而不宜轻易实行将城管队伍并入公安序列，建立所谓的“城管警察”。否则，轻易实行将城管队伍并入公安序列，建立所谓的“城管警察”，很可能导致出现尽管城市管理工作力度增强，城市管理违法现象减少，但是城市管理执法领域侵犯公民权利现象增多的负面效应。对此，决策者不能不慎重考虑。

打车软件兴衰带来的法律思考

2014年新春伊始，两个互联网巨头腾讯和阿里以“嘀嘀”和“快的”两个打车软件为武器的商业大战经历了跌宕起伏，最后以惨淡收场。其中的兴衰成败也引发了深度的法律思考。

腾讯和阿里看到了我国未来移动互联网支付市场的巨大潜力，耗巨资对使用支付宝和微信的打车用户进行补贴，司机和乘客得到了实惠的同时，两大巨头也为企业未来的市场发展铺平了道路。但随着近段时间补贴力度的渐渐下降，乘客失去了年初时对打车软件的热衷，许多的士司机也纷纷卸载打车软件。新兴事物的产生是社会的进步，但是由于新兴事物还没有建立成熟的体系，必定会有许多缺陷和弊端，抛开打车软件自身的营销失误，针对打车软件在竞争中所滋生的一些违法违约的现象也应该引起我们的反思。

市场管理失衡，老弱权益被侵占

由于政府调控的滞后性，在打车软件产生之前政府缺乏预见性，当打车软件迅速进入市场并以几何式的速度增长之时，政府却没有具体的法律法规进行管理和约束，造成了市场管理的混乱。许多出租车司机为了骗取补贴，在乘客通过“快的”软件打到车以后，再与乘客在“嘀嘀”打的上成交，司机可以获得双份补贴。另一方面，出租车行业是社会的公共服务领域，“快的”、“嘀嘀”的出现，对行业的公共服务的属性产生了冲击。受市场调节的作用，在两种软件补贴的促进下，司机往往选择有补贴的顾客，如此一来，许多不会使用智能手机的弱势群体难以打到车，他们平等的享受公共服务的权益被剥夺，从而造成了公共服务行业的公共性受到挑战。

违约行为频繁，追责维权成空谈

使用打车软件过程中的违约现象相当普遍，加之这一行业的随意性和违约主体的隐蔽性，造成了现实中对违约追责成为了空谈。例如，使用打车软件的乘客在叫车之后，上了别的出租车从而造成了守约的司机师傅的损失，或者司机在抢单之后，没有及时发车，出现了乘客被放鸽子的情形，也给乘客带来了麻烦。上述现象，法律层面的维权也面临着众多难题：首先，涉及金额较低，难以进行处罚监管。如果涉及间接损失之时将更难计算，大多数守约方更多是选择沉默。其次，归责主体的不明确，受损失的一方应向谁来索取赔偿，如果司机违约，是向司机索赔还是出租车公司，如果是乘客失约更加难以追责。

交通事故增多，法律制度受考验

打车软件真正的受益者是司机，在补贴高峰那段时期，使用打车软件的出租车司机每月可增加1000元以上。受高额回报的驱动，出租司机的抢单现象更加严重从而造成了交通事故频发。出租司机在行驶过程中使用打车软件本身是一种违法行为，随着这一现象的增多也为法律制度带来了新的考验，甚至一些地区已经开始叫停打车软件，所以完善打车软件的科技性能，保证司机和乘客的安全才是首要目的。

两大互联网巨头的金融博弈，高额补贴的营销模式，归根到底是向大众推广移动支付的消费理念，打的软件的萧条已经成为现实，但是企业推广的支付理念却已经在大众心中确立起来。总结打车软件出现时，造成政府相关部门的措手不及，问题颇多的教训，政府的金融监管部门应当未雨绸缪，预见未来移动支付对消费市场的影响和冲击，加以积极引导和促进，从而保证未来我国消费市场健康有序的发展。

（乔理想）

河北省公务员局 河北省人民政府法制办公室 公开遴选公务员公告

为满足工作需要，按照公务员法、《公务员公开遴选办法(试行)》有关规定，河北省公务员局决定为河北省人民政府法制办公室面向全省公开遴选公务员。现将有关事项公告如下：

一、遴选范围

河北省行政机关中从事法制、执法工作和法院、检察院系统的公务员。

二、遴选职位和名额

本次共遴选主任科员以下职位公务员3名。分别是：A职位1名，性别不限；B职位2名，性别限定为男性。

三、遴选的主要条件

(一)具有公务员身份，且已进行公务员登记的在编在岗公务员；具有两年以上基层工作经历和两年以上公务员工作经历；近两年年度考核均为称职以上等次。计算工作经历年限的截止时间为2014年9月30日。

基层工作经历是指：在县(市)、乡镇(街道)党政机关、行政村(城市社区)以及企业、事业单位工作过。军队转业干部在军队团和相当团以下单位工作过，可视为基层工作经历。

(二)全日制普通类大学本科毕业，学士学位，法律、法学专业并具有法律职业资格A证的；全日制普通类硕士研究生以上学历、硕士学位，法律、法学专业的人员。年龄在35周岁以下（1979年9月30日以后出生）。

四、报名时间和网址

报名时间为2014年10月9日9:00至17日17:00。报名网址为河北省人事考试网站(http://www.hebpta.com.cn)。

另一眼

四年前，广州亚运会前夕，在大学城的四个保留村外建立起了一道铁皮墙，被媒体称为“遮丑墙”。四年来，这道铁皮墙已被人弄得千疮百孔，满是小广告了。拆除围村铁皮墙的声音此起彼伏，但一直悬而未决。现在有消息称，目前四个保留村通过村委表达了拆除的意见，不过前提是要把商铺的外立面统一修整，以利于形象。

薛红伟　作

河北滦平农村商业银行股份有限公司债权催收公告

河北滦平农村商业银行股份有限公司针对下列债务人、担保人发布债权催收公告：

一、本公告所示债务人应于2014年10月9日起向相应的债权人履行所签借款合同项下的全部义务，公告所示担保人应同时履行所签保证合同或抵押合同项下的全部义务。

二、本公告所示债务人如在2014年10月23日之前不能还款或商谈还款事宜，债权人将采取相应的法律措施维护合法权益，同时，将债务人的不良信用记录输入全国联网的人民银行征信系统。

三、如对贷款数额、担保方式、时效问题等有不同意见，请于本公告发布后10日内持有关证据向我行提出。

单位：元

县级(行)社	债务人			担保人			借款日期	到期(含展期)日期	合同编号	借款本金	利息	原贷款单位
	名称(姓名)	身份证号码或企业代码	住所(或工作单位)	名称(姓名)	身份证号码或企业代码	住所(或工作单位)						
河北滦平农村商业银行股份有限公司	卢保才	132626195309023551	河北省承德市滦平县两间房乡两间房村土城	张西强	130824198311263538	河北省承德市滦平县两间房乡两间房村土城	2009/6/26	2010/6/26		50000.00		两间房支行
				李秀芝	132626197203250026	河北省承德市滦平县两间房乡两间房村土城						两间房支行
				白玉柱	132626197808103539	河北省承德市滦平县涝洼乡三道沟村						两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	张利	132626195512193513	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村				2009/3/30	2010/3/30		13000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	高立桂	132626196006283545	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村				2009/7/7	2010/7/7		2600.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	高立桂	132626196006283545	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村	张利	132626195512193513	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村	2009/4/24	2010/4/24		34200.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	高立运	130824195602163517	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村				2008/11/25	2009/11/25		3750.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	曹振君	13262619690906351X	河北省承德市滦平县两间房乡石峰沟村				2008/12/7	2009/12/7		8000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	贾保满	132626196811263519	河北省承德市滦平县两间房乡石峰沟村				2009/1/23	2010/1/23		9000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	贾保满	132626196811263519	河北省承德市滦平县两间房乡石峰沟村				2009/5/21	2010/5/21		6600.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	刘学柏	132626195111203514	河北省承德市滦平县两间房乡大石门村				2009/2/2	2010/2/5		880.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	武连才	132626196301273518	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村	赵海山	130824197908173590X	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村	2009/6/13	2010/6/13		14000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	武连才	132626196301273518	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村				2008/10/31	2009/10/31		8400.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	武连才	132626196301273518	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村				2008/10/31	2009/10/31		3600.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	田福珍	13262619690921353X	河北省承德市滦平县两间房乡两间房村三间房				2009/8/29	2010/8/29		1900.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	牛海华	132626197310143548	河北省承德市滦平县两间房乡两间房村三间房				2010/3/22	2011/3/22		2000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	武永龙	132626197208123516	河北省承德市滦平县两间房乡两间房村三间房	孙利民	132626560328253	河北省承德市滦平县陈棚子乡	2009/12/31	2010/12/20		20000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	赵海山	130824197908173590X	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村	武连才	132626196301273518	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村	2010/6/5	2011/6/4		8500.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	赵海山	130824197908173590X	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村	姜玉松	130824196601093531	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村	2010/12/27	2011/11/26		17000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	赵海山	130824197908173590X	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村	高志玉	132626198012203512		2011/4/6	2012/4/5		40000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	张建明	132626197010030035	河北省承德市滦平县滦平镇东街村	魏振合	132626195703133513	河北省承德市滦平县滦平镇东街村	2009/12/27	2010/12/20		14582.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	张久	132626195911133559	河北省承德市滦平县两间房乡大石门村	张显伟	130824198608093517	河北省承德市滦平县两间房乡大石门村	2010/4/9	2013/4/8		80000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	张显伟	130824198608093517	河北省承德市滦平县两间房乡大石门村	赵凤侠	132626195910053540	河北省承德市滦平县两间房乡大石门村	2010/4/9	2013/4/8		80000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	赵凤侠	132626195910053540	河北省承德市滦平县两间房乡大石门村	张久	132626195611133559	河北省承德市滦平县两间房乡大石门村	2010/4/9	2013/4/8		80000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	张文香	13262670072356	河北省承德市滦平县涝洼乡三道沟村				2011/7/5	2012/7/4		6000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	张文香	13262670702356	河北省承德市滦平县涝洼乡三道沟村				2011/7/5	2012/7/4		4600.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	杨志伟	132626197812183535	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村	程利国	132626197805150014	河北省承德市滦平县滦平镇西街村	2011/10/9	2012/10/8		15000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	武海龙	130824198804233533X	河北省承德市滦平县火斗山乡长海沟门村	武仲清	130824196901243511	河北省承德市滦平县火斗山乡长海沟门村	2011/10/28	2012/10/27		40000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	闫长河	13262619710921351X	河北省承德市滦平县涝洼乡三道沟村	贾海波	132626196808130073	河北省承德市滦平县滦平镇新建路	2011/12/5	2012/12/4		20000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	李宝柱	132626198010093516	河北省承德市滦平县两间房乡苇塘村	黄宝芬	130824197703063522	河北省承德市滦平县巴克什营镇孙家沟村	2011/12/31	2012/12/30		22250.00		两间房支行
				张立民	130824198710203532	河北省承德市滦平县两间房乡两间房村土城						两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	李宝柱	132626198010093516	河北省承德市滦平县两间房乡苇塘村	张国祥	130824196501223511	河北省承德市滦平县两间房乡两间房村土城	2011/12/31	2012/12/30		92000.00		两间房支行
				黄宝芬	132626197703063522	河北省承德市滦平县巴克什营镇孙家沟村						两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	孙朋君	132626197608264039	河北省承德市滦平县平坊满族乡平坊村	刘向伟	132626197006102016	河北省承德市滦平县红旗镇白旗村	2012/3/15	2013/3/14		100000.00		两间房支行
				冀宏磊	130824198306052015	河北省承德市滦平县红旗镇大沟村						两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	马德岭	132626196712020559	河北省承德市兴隆县平安堡镇麦岭村	付永玲	132626195711250526	河北省承德市双桥区中华路	2012/3/31	2013/3/30		121000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	李连香	132626196906143548	河北省承德市滦平县两间房乡东新房村	谭宗发	132626196405293599	河北省承德市滦平县两间房乡苇塘村	2012/12/19	2013/12/18		45000.00		两间房支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	孙玉梅	130824195309114521	滦平县马营子乡南大庙村110号	张玉海	130824197208114513	滦平县马营子乡南大庙村103号	2012/9/23	2013/9/22	53522011114026	99000.00	60266.98	马营子支行
				张林华	130824198205013527	滦平县巴克什营镇缸房村鸽洞梁8号						
河北滦平农村商业银行股份有限公司	范克东	132626198105044514	滦平县马营子乡马营子村河北149号	闫海军	130824198102051010	滦平县张百湾镇周台子村新村乐区2排5单元201室	2011/10/29	2012/10/28	53522011189002	45000.00	25508.08	马营子支行
				刘殿良	132626197105111014	滦平县张百湾镇周台子村新村西区2排1单元301室						
				范文珉	230902197310052110	滦平县滦平镇桥东街道经济开发区88号						
河北滦平农村商业银行股份有限公司	杨玉军	130824197806162013	滦平县红旗镇南白旗村	马利	132626196708112015	滦平县红旗镇河东村	2011/11/30	2012/11/29	53502011265257	50000.00		白旗支行
				杨淑梅	132626196902062002X	滦平县滦平镇东街村						
河北滦平农村商业银行股份有限公司	杜瑞红	132626197809142046	滦平县红旗镇南白旗西沟村	无			2011/12/1	2012/11/30	53502011269715	10000.00		白旗支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	马利	132626196708192015	滦平县红旗镇河东村	丁永刚	130824198009292012	滦平县红旗镇东沟村	2011/12/29	2012/12/28	53502011343694	45000.00		白旗支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	王兆仓	130824197303046010	河北省承德市滦平县付营子乡东营村3组	李保军	132626196801023072	河北省承德市滦平县付营子乡东营村54号	2011/11/25	2012/11/24	53542011254523	70000		王营子支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	曹树利	132626197205294030	河北省承德市滦平县安纯沟门满族乡安纯沟门村卢营88号	王艳伶	130824198301010051	河北省承德市滦平县滦平镇刘院村李营66号	2011/12/24	2012/12/23	53542011326867	80000		王营子支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	杨静	130824198703094032	河北省承德市滦平县安纯沟门满族乡曹营村185号	魏东生	130824198201053513	河北省承德市滦平县火斗山乡边营村东沟52号	2012/5/20	2013/5/19	53542012626362	40000		王营子支行
河北滦平农村商业银行股份有限公司	杨宝军	130824197502026012	河北省承德市滦平县付营子乡靳家沟门村270号	李连富	132626195411093011	河北省承德市滦平县付营子乡金鸡沟村152号	2012/1/19	2013/1/18	53542012383988	80000		王营子支行
				王兆刚	132626197412256010	东营村3组7号						
				李明	130824198504166603X	金鸡沟村186号						

（下转本刊第4版）