

司法行政

专刊

(第364期)

SIFAXINGZHENGZHUANKAN

河北省司法厅协办

本刊法律顾问:河北平太律师事务所
0311—83055275 www.prcpt.com.cn
地址:石家庄市中山西路433号



资讯会馆

承德

社区矫正大培训 首次扩展到乡级政法委书记

本报讯 (王富忱)近日,承德市兴隆、围场、丰宁和隆化四县司法局和社区矫正工作领导小组办公室分别组织开展了大规模的全县社区矫正工作业务大培训,来自本辖区内的乡镇(街道)政法委书记、司法所所长、社区矫正专职工作人员和司法局机关干部参加了此次培训。这4个县的社区矫正业务培训规模扩展到乡镇(街道)政法委书记在全省尚属首次。

随着社区矫正工作的逐步深入,社区矫正法制化、制度化、规范化要求的不断提高,对社区矫正队伍的素质及其严格执法的水平也随之越来越高。四县司法局均邀请了承德市司法局社区矫正管理处领导到班授课。主讲人结合工作实际、自身经验和社区矫正工作中存在的共性问题,通过对《社区矫正实施办法》、《承德市社区矫正工作办法》和《承德市社区矫正法过错责任追究暂行办法》的解读,详细讲解了社区矫正法律依据、机构与职责、调查评估、接收执行、矫正小组、两次宣告、教育汇报、监督管理、奖励惩处、档案管理和法律责任等重要内容。听课人员认为,通过此次培训,为今后抓好、管好社区矫正工作指明了方向。

邢台桥东区

建立安置帮教基地

本报讯 (赵国华)为解决刑释人员回归社会后就业难、安置难的问题,邢台市桥东区司法局携手某贸易有限公司联合创办过渡性安置帮教基地,积极探索社会管理方式,充分发挥过渡性安置帮教基地“安其身、暖其心、用其长、育其人、正其本”的作用,为刑释人员融入社会、重新走上工作岗位搭建了绿色平台。

帮教基地充分发挥安置特殊人群的基本作用,对于条件适合的刑满释放人员,最大限度地为其提供工作岗位,进行技能培训,及时解决他们的生活和就业难题。帮教基地高度重视安置就业与常规帮教管理的结合,在工作中时时关心安置对象的生活状态和心理状态,促使其做一个合格的公民。

开展安置帮教工作,有效地预防和减少了刑释人员重新违法犯罪,维护了社会的和谐稳定,改善了社会治安环境。今后,该局将在大力发展帮教基地的基础上,引导和推动刑释人员自谋职业,自主创业,形成以创业带动就业,以创业加快致富,以创业促进社会和谐。

新乐

举办人民调解工作培训班

本报讯 (赵娟)为贯彻落实全省人民调解工作会议精神,提高化解民间纠纷的能力和水平,日前,新乐市司法局举办了人民调解工作培训班,全市各类人民调解组织的调解员共881人参加了此次培训。

培训活动邀请了市资深律师王克俭进行授课。王克俭就《婚姻法》、《土地承包法》等农村常用法律法规进行详细讲解,同时提出了一些调解民间纠纷的方式、方法和技巧。除了集中培训外,该局还对新制定的《人民调解工作实施方案》和《“以案定补”实施细则》在全市12个乡镇进行巡回宣讲。

此次活动切实提高了该市人民调解员的工作积极性,将“枫桥经验”与该市实际相结合,有效发挥了人民调解在化解矛盾纠纷中的“第一道防线”作用,进一步强化了预防和化解基层矛盾纠纷的能力。

努力打造高素质 法律服务生力军

省司法厅党委副书记、副厅长 王大为

今年4月21日,习近平总书记专门听取了司法部部长吴爱英同志的工作汇报,对司法行政包括律师工作作出重要指示。这充分体现了党中央对司法行政工作、律师事业的高度重视、深切关怀和殷切期望,也为司法行政机关进一步做好包括律师在内的各项工作提出了更高的要求。如何进一步加强律师队伍教育管理,打造一支高素质的法律服务生力军,是摆在各级司法行政机关面前的时代课题和重要任务。

■ 坚持两个正确认识,进一步增强做好律师队伍教育管理工作的责任感和使命感

正确认识加强律师队伍教育管理工作的必要性和重要性。加强律师队伍教育管理是强力推进依法治国的需要。作为法治建设的重要力量,只有加强队伍建设,才能切实承担起服务依法治国的重要使命;加强律师队伍教育管理是社会发展的迫切需要。律师应当具备良好的职业道德、职业操守和优秀的职业素养为保障,积极参与社会治理,切实承担起维护社会大局稳定、促进社会公平正义、保障人民安居乐业的三大职责;加强律师队伍教育管理是律师行业实现自身发展的需要。如果律师队伍不主动去“强身健体”,势必就要被时代所淘汰;加强律师队伍教育管理是解决律师队伍

存在突出问题的需要,只有切实解决这些问题,才能为建设一支高素质的法律服务队伍奠定基础。

正确认识我省律师队伍的状况。目前我省律师队伍已超万人。律师通过发挥职能作用极大地促进了社会治理方式的现代化,也由此成为法治建设的一个载体。尽管整体和主流是积极向上的,但毕竟在少数人身上存在着一些问题,例如有的律师趋利思想严重,有的为了“出风头”、“争名头”,挑词架讼,“制造麻烦”等。对此,要抓紧解决,确保广大律师恪守职业道德,严守执业纪律,依法规范诚信执业。

■ 坚持两个思维,准确把握律师队伍教育管理工作的原则

坚持法治思维。现代法治国家的标志就是人人遵守法律,人人依法办事。要把管理纳入到法治轨道,有法依法,无法依规,既做到管理不违法、不越位,坚决防止瞎指挥、乱管理;又要旗帜鲜明、大胆运用法律赋予的管理职权,对违法违规问题,运用法律手段坚决依法处理。

坚持底线思维。底线就是不能损害宪法和法律,不能损害社会稳定大局,不能损害律师事业的发展。对管理工作来说,在处理涉嫌违法违规案件、保障律师权益上,应实事求是、秉公处理,该处罚的不手软,该保护的不退让。对广大律师来说,要靠如

识和智慧吃饭,靠人品安身立命,“辩护”可以讲技巧,但不能没底线,无论在什么情况下都不能做有违法律、有悖道德、有损形象的事情。

■ 做到两个切实加强,进一步提高律师队伍教育管理的能力和成效

切实加强律师队伍的教育引导。一是教育培训。通俗地讲,就是教育律师走正确路,干正确事,把事干正确。律师必须要有正确的方向,必须自觉维护共产党的执政地位,必须自觉坚持中国特色社会主义道路。还要强化职业道德和业务技能培训,牢固树立诚信意识,勤勉尽责,严格自律,为社会和群众提供更加优质高效的法律服务。二是正面引导。积极引导律师牢固树立、自觉践行为人民服务的宗旨,坚定法治信仰,树立社会主义法治理念,努力维护社会公平正义,爱岗敬业,珍惜声誉,忠实履行职责使命。三是大力宣传。通过宣传使广大律师更好地了解把握党的路线、方针和政策,同时还应向社会宣传代表律师行业正能量的先进典型,大力选树和表彰律师队伍中的优秀人物,感染、带动广大律师,在全行业形成积极向上的良好氛围。四是奖惩并重。培育和奖励行业中的先进人物,依法惩处队伍中的“害群之马”。

切实加强律师队伍建设。各级律管部门和律管干部应在创新管理思维、提高管理能力上下功夫,摆正管

理和服务的关系,努力改善工作方法,讲究工作艺术,增强亲和力、感染力和凝聚力。这就需要律管队伍加强自身建设,准确把握政策,提高法律素养,在强化管理和改善服务方面多想一些好办法。

■ 实现两个积极促进,推动律师事业在服务社会大局中健康发展

积极促进律师行业的健康发展。要努力创造良好的执业环境,推动为律师执业开辟绿色通道、制定出台合理的收费标准、健全完善行业规范等各方面的工作。要实现全省律师队伍规模发展,使律师队伍与我省的人口总量和经济发展水平相适应。要推动政府加大购买法律服务力度,增加政府投入。要加强年轻律师的培养,帮助解决生存和发展问题。要倡导资深律师、“大牌律师”们承担起扶助青年人的责任,培育出更多的青年才俊。

积极促进社会和谐稳定。律师事业的终极目标是为社会服务,律师行业的价值只能以为促进社会和谐稳定提供的服务来衡量。律管工作应着眼于创造一个和谐稳定的环境,始终把促进社会和谐稳定作为工作的出发点和落脚点。要引导律师在党和政府主导的维护群众权益机制中充分发挥职能作用,积极化解矛盾纠纷,做社会和谐稳定的促进者,把促进社会和谐稳定作为检验自身职业道德水准和执业能力的重要标准。

石家庄监狱

减刑案首次狱内公开审理



图为庭审现场。本报记者 张志青 摄

本报讯 (记者 张志青)“现在宣读法庭纪律……”7月18日10时,随着石家庄中院法官宣读一条条法庭纪律,因服刑期间表现良好,石家庄监狱提请张某某减刑案在狱内数字法庭进行了公开审理。这是石家庄监狱首次面向社会公开审理,是推进司法公开的一项重要举措。参加旁听人员有服刑人员、监狱民警、监狱外聘执法监督员以及新闻媒体。

张某某于2010年12月因信用卡诈骗罪被判处有期徒刑15年,处罚金50万元,剥夺政治权利5年。2011年5月,省高院维持原判。

法庭上,审判长首先宣读了石家庄监狱提出的减刑建议书,经过法庭调查、执行机关质证、审判长询问、检察机关

发表检察建议、张某某自我陈述等环节后,法庭将合议后择日宣判。在举证、质证环节,张某某所属监区民警、副监区长,以及同监区的服刑人员田某某、倪某某为其出庭作证。张某某入狱后,深刻反省,认真悔罪,积极接受教育改造,表现良好。

庭后,监狱外聘的执法监督员刘占利告诉记者,参加服刑人员减刑的庭审还是第一次,此次庭审公开、透明,程序合法有序,通过公开审理,保证了减刑案件的真实性,杜绝了腐败与暗箱操作,同时,增强了服刑人员对法律的信心。张某某所在监区监区长文建卿说:“公开审理减刑案,有利于服刑人员今后积极改造,增强其改造的信心。”

采访中,石家庄监狱党委副书记、副监狱长江直表示,此次是石家庄监狱第一次狱内公开审理减刑案,过去减刑案都是采取书面审理形式,通过公开审理,既是审判方式的转变,更重要的也是执法理念的转变,同监区服刑人员出庭作证,干警、法律监督员等旁听,使大家对服刑人员减刑案的全过程有了清晰的、完整的、客观的认识,目的是促进执法公开,以公开促公平。

据了解,根据最高人民法院制定实施《关于办理减刑、假释案件具体应用法律若干问题的规定》以及省监狱管理局推进狱务公开工作的要求,要求全省监狱数字法庭于7月1日前建设完成,由当地中级人民法院审判监督厅使用。

居住权协议公证为老人解忧

木双利

老人担忧老无所居

日前,孟某到晋州市公证处咨询,想把自己名下的一处房产赠与其儿子,同时希望自己能够在上述房屋内居住到老,但孟某又担心如果将来房产过户给儿子后,发生变故自己老无所居。

了解到孟某的担忧后,公证人员考虑到房屋事关老人的基本生活,经过研究讨论,集思广益,为把风险降到最低,预防可能出现出现的法律纠纷,公证人员建议老人与儿子办理《居住权协议公证》,约定房屋赠与孟某的儿子,但此赠与需负担一定的条件,即孟某对赠与的房屋享有居住权,若儿子出售、转让、拆迁、翻盖此房,需要孟某腾房时,需先给孟某安排固定的住处,并保证居住条件不低于原水平。

此公证的办理,一方面保障了赠与人老有所居,另一方面也实现了老人的心愿,促进了家庭成员互敬互爱,和睦共处。

法律链接:赠与合同是指赠与人将自己的财产无偿给予受赠人,受赠人表示接受赠与的合同。性质上属无偿合同、单务合同、不要式合同、诺成合同。一般情况下,赠与合同仅由赠与人负有将自己的财产给予受赠人的义务,而受赠人不负有义务,但在附义务的赠与中,赠与人在赠与财产时对受赠人有一定的要求,如果受赠人无法满足赠与人提出的条件,或者受赠人的行为让赠与人不满意,则赠与人可以名正言顺的拒绝履行赠与义务。



省女子强制戒毒所启动循证矫正试点工作

本报讯 (赵雅莉 李伟)7月18日,省女子强制隔离戒毒所印发《关于推进循证矫正试点工作实施方案》,明确了开展循证矫正试点工作的推进措施和推进时间表,标志着全省戒毒系统循证矫正试点工作全面启动。

据了解,循证这一概念,最早起源于医学领域,强调任何医疗决策应建立在最佳科学研究证据的基础上。把循证的理念应用到戒毒领域,是今年司法部在全国戒毒系统大力推行的一种全新的教育矫治理念,旨在遵循循证建立、验证、运用原则,通过对大量典型案例进行汇总分析,寻求戒毒治疗效果最佳方案的一种重要方法,有利于将过去“碎片化”

的矫治经验予以系统化,提高戒毒戒治的效率和戒治质量。根据省戒毒管理局的部署,省女子强制隔离戒毒所承担了开展循证矫正试点的试点任务。

经过认真调研和论证,省女子强制隔离戒毒所围绕提高戒断成功率这个价值追求,确立了“整合资源、完善职能、统筹谋划、突出重点、分步实施、协调推进”的总体思路,力争用三年左右的时间,努力建成涵盖戒毒管理、医疗、教育、心理矫治、行为矫正、诊断评估、康复训练、后续照管等主要工作领域的证据支持系统,提高法律法规、戒毒人员心理特点和行为特征、矫治方法方式等基本信息深度应用水平,全面提升戒毒戒治工作的整体能力。

在循证矫正项目设计上,依据循证矫正基本原理,根据戒毒管理、教育、心理咨询、行为矫正、诊断评估、后续照管、康复训练等环节的要求,确定吸毒成瘾原因分析、戒毒人员职业特点和文化背景、戒毒人员心理特点和行为特征、戒毒人员人格缺陷成因分析、复吸原因分析、戒毒管理探索、戒毒认知教育、戒毒医药治疗、依赖心理矫治、对抗心理干预、急性戒断症状治疗、社会支持系统重建等12个循证矫正探索门类,明确了探索方向和适用范围,并将相关课题逐一分配给相关科室、大队。

为了保障循证矫正工作取得预期效果,省女子强制隔离戒毒所建立了戒毒人员基本信息采集和矫治证

据搜集机制、定期研究论证机制、学习培训和对外合作机制、目标任务责任制等4项工作机制。同时,提出了建设“126”工程的目标,推进循证矫正证据成果推广应用。“1”即搭建循证矫正信息平台,主要包括戒毒人员基本信息、戒毒医疗会诊治疗信息、戒毒管理法律法规和理论成果信息等。“2”即建立循证矫正支持系统和运行系统,主要包括组织支持系统、技术支持系统和证据搜集机制、方案监测调整机制、效果评估反馈机制等。“6”即创建理论成果库、案例库、课件库、标准库、工具库和矫治工作人才库,推动形成循证矫正资源全所一点即通、互通共享的工作格局。