



沧州举办领导干部依法行政知识讲座

本报讯 (王勇)为深入学习贯彻党的十八届三中全会和习近平总书记一系列讲话精神,进一步强化各级领导干部运用法治思维和法治方式提高依法行政的能力和水平,7月15日,沧州市政府举办了全市领导干部依法行政知识讲座。省法制办党组书记王桂海就提高干部运用法治思维和法治方式的能力进行专题辅导。沧州市政府副市长张清主持讲座。

王桂海从市场经济与法治的关系入手,系统深刻阐述了提高领导干部运用法治思维和法治方式能力的重要性和紧迫性。他指出,经过三十多年的改革开放的实践,必须深刻地认识到,市场经济就是法治经济,市场经济的本质是市场主体的平等自由有序竞争,而健全和完善法律制度体系是维持市场竞争公平有序的重要保障。他强调,建设法治政府,必须把政府的权力限制在法律规定的范围内,严格依法办事,防止权力滥用。要着力打造有限政府、有效政府、阳光政府、诚信政府、责任政府和服务型政府,充分发挥政府在经济调节、市场监管、社会治理、公共服务和环境保护等方面的职能。他最后强调,建设法治政府要靠政府机关工作人员树立法治思维、坚持法治方式,通过不断简政放权,规范决策、审批、执法三项权力,完善政府高效运转、矛盾化解、应急处置以及问责四项机制来实现。

张清副市长在讲话中对王桂海的讲座给予高度评价,对全市领导干部提高运用法治思维和坚持法治方式能力,进一步推进依法行政提出要求。他要求,各级各部门要以此次讲座为契机,认真学法,严格守法,善于用法,全面推进依法行政,要结合实际对本地本部门依法行政工作进行一次认真梳理,确保依法行政各项目标责任落到实处。沧州市政府领导,市政府办公室党组成员,各县(市、区)政府副县级以上领导干部和市委管理的企事业单位党政班子成员,市直部门和各县区法制机构人员聆听讲座。

全省政府法制监督工作协作会议召开

本报讯 (蒋力)7月10日,全省政府法制监督工作协作会议在武安市召开。各设区市政府法制办副主任和法制监督处(科)长,省直管县法制办负责人,邯郸市武安、永年、大名县法制办主任,省法制办协调监督处全体工作人员参加会议。省法制办主任时清霜,副主任赵树堂出席会议并分别讲话。会议由省法制办协调监督处处长马树森主持。

会前,武安市委常委、常务副市长杨万春到会致辞。会上,各设区市政府法制办副主任和省直管县法制办负责人汇报了去年以来开展行政执法监督工作和落实省政府对城市管理相对集中行政处罚权批复进展情况。会议围绕加强和拓展行政执法监督工作的具体思路、推进规范相对集中行政处罚权工作的具体对策等内容进行了座谈研讨。

会议对2013年以来全省行政执法监督工作、推进相对集中行政处罚权工作和推进依法行政工作情况进行了简要回顾和总结。认为,一年多来,各市和省直管县积极谋划,采取了有效措施着力推进,各项工作取得了显著成绩。在行政执法监督工作方面,一是积极建立配套制度和机制,保障规范行政自由裁量权和行政处罚基准制度的施行;二是认真开展裁量基准制度的监督检查,实施效果及时评估分析,使裁量基准制度更加合法合理;三是行政执法监督工作进一步制度化规范化。行政执法案卷评查制度进一步健全,执法培训逐步趋于规范、质量明显提高,认真组织清理注重加强人员的动态管理;四是行政执法监督机制进一步完善;五是深入开展了行政执法专项检查,及时发现问题严格整改;六是深化行政执法责任制,通过典型示范提升行政执法水平;

七是积极办理执法投诉案件,通过个案查处,维护群众合法权益,收效明显;八是积极推进“两法衔接”工作,完善机制,加强平台建设,有效提高了执法监督效能。在推进相对集中行政处罚权工作方面,各地加大了工作推动力度,取得了明显成效。截至2013年12月底,我省已有140个县(市、区)在城市管理领域实行相对集中行政处罚权工作的方案,得到了省政府的批复。大多数的县(市、区)按照批复的方案积极予以落实。总体上看,我省相对集中处罚权处于全力推进和深化阶段,许多市县已经出现了由外在要求转变成内在追求的可喜局面。按照《国务院关于进一步推进相对集中行政处罚权工作的决定》,一些设区市政府积极探索此项工作向中心镇、重点镇延伸,取得了明显成效。在推进依法行政工作方面,一是不断加大依法行政基础性地位的强化力度;二是认真落实领导干部学法制度、任前法律考试制度;三是依法行政考核制度得到较好落实。各市政府结合工作较好地谋划并组织开展了年度依法行政考核工作,注重以考核促工作。一些市政府还对考核成绩优秀单位和先进个人进行了表彰和奖励;四是广泛开展了法制宣传活动,充分利用媒体加强了依法行政的宣传报道,营造了良好的舆论氛围。

与会人员对当前市县在行政执法监督工作、开展相对集中行政处罚权和推进依法行政工作中存在的突出问题和薄弱环节进行了分析和研讨,围绕新形势下完成好工作任务的措施,进一步明确了解决问题的思路 and 措施。

时清霜讲话指出,政府法制监督工作是市县政府法制机构工作中的“重中之重”,省委省

政府把做好政府法制监督、规范行政执法作为优化发展环境的重要因素予以强调,行政执法监督已经成为市县法制办的主要工作和立身之本,成为推进依法行政的有效抓手。时清霜强调,今后要重点抓好三项任务:一是完成好行政执法体制改革的任务。《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》中明确的深化行政执法体制改革的任务,根据省委落实党的十八届三中全会的要求,法制办是落实此项工作的责任主体。在相对集中行政处罚权工作方面,要对已经省政府批复但尚未组建机构的,要督促限期成立;对已经组建相应机构的,着力在提高执法和服务水平上做文章、下工夫;通过试点先行,探索相对集中处罚权工作向乡镇延伸。二是完成好执法监督专项检查工作。去年此项工作得到了省委、省政府领导的高度重视和充分认可,强调要“坚持不懈地抓下去,抓出群众满意的效果。”各地要进一步明确责任,采取有力措施,认真开展专项检查,真正抓出群众满意的效果。对检查中出现问题比较严重的,要实行行政问责,对问题的整改情况将纳入要年度依法行政考核内容。三是切实提高政府法制监督工作水平。要加强理论研究,注重研究政府法制监督的理论和规律,分析当前存在的问题,有针对性地采取有效措施,提高政府法制建设工作的质量和水平。要围绕我省经济社会发展的重点任务,创新政府法制监督工作。加强平时工作的数据统计分析,掌握行政执法有关情况的第一手数据,对做好行政执法监督工作的一些规律性形成科学的分析研判,为党委政府提供更有价值、更有分量的调研报告。要加强法制监督工作人员的学习和培训,努力提高自身素质。

一周法治

(7.10—7.16)

7·10 卫计委 严禁将计生政策挂钩入学落户

在7月10日召开的卫生计生委新闻发布会上,计划生育基层指导司司长杨文庄表示,关于将落户、入学、低保与父母落实计划生育情况挂钩,这个做法国家卫计委的态度非常明确,损害群众的权益、与国家法律法规规定不符,应当坚决禁止。

7·11 江西规定办户口过程中刁难民众将被停职

江西省近日设立违法违规办理户口举报电话(0791-87286300),同时,对于在办理户口业务过程中刁难群众者,经调查属实,一律停止执行职务。

7·12 河南食品安全犯罪可被罚至倾家荡产

河南省高院等部门日前出台规定,要求在食品安全犯罪的刑罚裁量上,用足用好罚金、没收财产等刑罚手段,既让危害食品安全的犯罪人失去人身自由,又要让其倾家荡产,在经济上捞不到任何好处。

7·13 江苏 计生证件有望网上申请办理

近日,江苏省人口和计划生育委员会下发了《关于进一步简化和规范计划生育证件办理工作的通知》。通知要求,将依托行政权力网上公开透明运行、人口计生综合信息平台等,积极开展网上申办,方便群众查询办理情况。有条件的地区,推行证件网上办理。

7·14 教育部6条“红线”严禁教师收受礼品礼金

教育部近日印发《严禁教师违规收受学生及家长礼金等行为的暂行规定》设立6条“红线”,其中包括严禁教师以任何方式索要或接受学生及家长赠送的礼品礼金、有价证券和支付凭证等财物。

7·15 公安部公布举报投诉方式 接受户口问题社会监督

为深入推进公安机关户口登记管理专项清理整顿工作,公安部15日向社会公布公安部和省级公安机关户口问题(线索)举报投诉方式,接受社会和媒体监督,发动广大群众积极举报、投诉和反映户口登记管理中存在的问题。

7·16 河南教育厅 公办学校不得拒收务工人员子女

河南省教育厅要求,进城务工人员随迁子女按照相对就近入学的原则,以公办学校为主,统筹安排,任何公办学校不得拒绝接收,不得收取任何费用。



邢台市工商系统 加强夏季冷饮市场监管

随着酷暑到来,冷饮进入销售旺季,邢台市工商系统强化夏季冷饮市场检查,组织执法人员加大对食品经营户营业执照和食品流通许可证的检查力度,严格督促冷饮经营户建立并落实索证索票和进货查验记录制度,确保冷饮市场的消费安全。图为7月15日,工商执法人员正在冷饮店进行检查。

李云峰 摄

用奖惩促进社会信用体系建设

李慧

最近,两则与信用体系建设相关的新闻备受关注。一是国务院正式出台《社会信用体系建设规划纲要(2014—2020年)》,为当前和今后一个时期我国社会信用体系建设提供了行动指南。二是根据国务院部署,公安部牵头提出了以身份证号为基础的公民统一代码方案,发改委目前正在和有关部门研究制定法人和其他组织统一代码方案。统一代码将会链接各个独立的信用系统,形成一个从政府到个人的完整的信用信息共享机制。

无论是个人还是社会,要树立信誉都并非易事,非一朝一夕所能达成。树立信誉,既离不开诚信习惯的培养,也离不开道德文化的约束,但根本之策还是要靠制度建设。加强信用体系建设,要从政务诚信、商务诚信、社会诚

信、司法公信四大领域入手,通过健全守信奖励和失信惩戒机制,让这项机制和自然人的利益及未来发展结合起来,真正让守信者处处受益,让失信者寸步难行。

从激励方面看,要加大对守信行为的奖励和表彰,营造一种守信光荣的舆论氛围。各级政府部门在市场监管和公共服务中也要深化信用信息和信用产品的应用,对诚实守信的自然人和市场主体要给予一定的奖励,包括优先办理、简化程序、绿色通道等方面的激励政策等。

从惩戒方面来看,要运用行政和市场、法律、社会各个层面采取约束限制措施,让失信者没有市场,无处藏身。在现有行政处罚措施的基础上,应健全失信惩戒的制度,建立各行业黑名单制度和市场退出机制,推

动各级政府市场监管和公共服务的市场准入、资质认定、行政审批、政策扶持等方面实施信用分类监管。在市场经济的大环境下,要制定信用基准的评价指标体系和评价方法,完善失信信用记录和披露制度,使失信者在市场交易中受到制约和限制。在严密的监管下,一处失信,则处处被动,时时被罚,谁不会对失信行为有所顾忌?

今年年初,中央文明办、最高人民法院等八部门会签了《“构建诚信、惩戒失信”合作备忘录》;目前,有关部门也正在制定公民统一代码,把企业和个人的信用行为置于全社会的监督之下。期待这些实际举措能够把信用体系建设的要求落到实处,促使诚实守信成为一种文化,成为每个人的自觉行动。

唐山举办

规范性文件制定和监督管理培训班

本报讯 (王海超 孟庆稳)7月8日至9日,唐山市政府法制办举办了规范性文件制定及监督管理培训班。来自全市各级行政机关共298家单位、600余人参加了此次培训。

本次培训针对全市一些地方和部门对规范性文件认识不到位,起草工作不规范,“三统一”制度落实不力,规范性文件备案不彻底、不及时,合法性审查质量难以保证等问题,重点围绕规范性文件的制定和监督管理,对规范性文件的概念、甄别界定、制定程序、制定权限、前置审查和备案审查等工作进行了深入分析和细致讲解。此次培训班的举办,将进一步提高全市一线直接从事规范性文件制定工作人员的业务水平,对提升规范性文件制定和监督管理能力具有很强的针对性和指导性。

通过组织培训,全体参训学员普遍提高了对规范性文件审查备案工作重要性的认识,有利于推动全市规范性文件制定及监督管理工作,提高规范性文件质量。