

河北法制报

扫一扫
关注河北法制报数字报纸



河北法制报社出版
河北日报报业集团主管主办
国内统一连续出版物号:CN13-0033
邮发代号:17-77
总第 5882 期 今日 8 版

2014年7月17日
农历六月廿一

星期四

用真心赢民心

——记“最美基层党员”、卢龙县卢龙镇司法所长金会存

本报记者 段美

“我们每天面对的是看似家长里短的小事,但对村民来说却都是大事,解决不好,他们会睡不好觉,吃不好饭,干不好活。我能做的就是对群众的诉求认真对待,耐心解决。”谈起自己的调解经验,卢龙县卢龙镇司法所长、卢龙镇人民调解委员会主任金会存这样说。

1995年,金会存被分配到卢龙镇司法所,成为一名基层司法员。工作19年来,金会存踏遍了卢龙镇的74个行政村。村民们把他当作自家人,对于村民的难事和不明的事,他总要“掺和掺和”,给些建议。他工作起来从没有上下班概念,何时才有矛盾,何时就是上班时间;哪里有纠纷,哪里就是他的办公室。

一个周末的早晨,镇领导给金会存打电话,说辖区某酒厂修路遇到了阻力,让他去处理。正在吃早餐的金会存,撂下手中的碗筷,立即赶往现场。原来,企业为了交通方便无偿给村里修路,许多群众因

为修路要垫高路基,担心雨水灌进自家院子而不让修路。了解情况后,金会存让施工队在挖路基时,用多余的土帮这些家的村民把院子垫高,并与酒厂协商新修路面与原路面保持同等高度,并给后院排水不畅的安两节排水管。

但一位姓许的老汉带着两个儿子挥舞着镰刀,死活不让施工。金会存把老许请到了村委会,倾听老许的怨言。原来,前两天老许因为过路和酒厂打过架,右手小指骨折。金会存答应为老许讨个说法,化解他与酒厂之间的纠葛,老许表示暂时同意施工。为防止再出意外,金会存到施工现场盯了一天。晚上回到家,他心里还惦记着许老汉的事,彻夜难寐。第二天一大早,金会存给老许打电话没打通,于是他开车来到老许家的责任田里找到他,并用手机和酒厂负责人沟通调解。经过三个多小时的协商,双方达成了一致意向。在调解即将结束时,金会存主动拉着老许一起到

县城修理手机。一路上金会存和老许唠起了家常,贴心的话语感动了老许,老许拍着他的肩膀说:“金所长,我啥也不说了,放心吧,有你在,我绝不再闹了!”

人心换人心。19年来,凭着这份责任心、诚信和耐心,金会存化解了一起又一起矛盾纠纷。

县城北五里台村村民老陈与迁安市耿庄村耿某40年前结婚,育有3个儿子,双方因感情不和已离婚10年,老大老二随父亲老陈在卢龙居住,老三随母亲耿某回迁安再婚,当时因为种种原因娘俩的户口一直没有迁走,但双方也互不来往。由于县城搞开发,耿某和三儿子应分得16000元的补偿款,村委会将补偿款打到了户主老陈的户头,老陈拒不支付给前妻耿某。耿某找到司法所请求调解。金会存将双方召集到一起,讲明了相关法律,老陈还是固执己见,首次调解

不欢而散。下午下班后,金会存和同事们来到村里,找到老陈的两个儿子了解家庭情况细节,寻求调解突破口,同时争取到了陈家长辈的帮助,工作一直做到了深夜。第二天,通过半天的调解,他将补偿款分配方案以及两个老人今后的赡养问题都做了安排,双方当场达成了协议。三个儿子都热泪盈眶,紧紧握住金会存的手感激地说:“我们亲弟兄,一奶同胞,十多年骨肉分离,多亏金所长又把我们重新聚到了一起。”

因为金会存长期扎根基层,一直兢兢业业地付出,所以他赢得了民心。7月10日,在“中国梦·赶考行——最美河北人”发布厅中,金会存获得了“最美基层党员”荣誉称号。

政法先锋

唐山警方率先完成警务和行政管理网上公开

本报讯(记者 刘文利 通讯员 赵昕)记者近日从唐山市公安局了解到,唐山公安网“燕赵警民通”门户网站目前已建成1个市级、19个县(市)级执法公开平台,在全省率先完成了警务和行政管理内容网上公开工作。

记者了解到,该平台涵盖户籍办理、各类证照办理窗口单位498个,各窗口单位投诉举报电话302个,涉及公民权利义务的法律法规204部,以及公安机关管辖的刑事、行政案件受案范围、标准、业务流程及便民利民措施等共计1421项。这是唐山警方推动执法公开,践行群众路线的一项重要举措,以此最大限度满足人民群众的知情权、参与权、表达权和监督权。

为确保此项工作取得实效,唐山市公安局专门成立了由副市长、公安局长贾文雅任组长的执法公开工作领导小组,指导全市公安机关执法公开工作。该局在组织相关业务

警种部门开展广泛调研的基础上,确定了执法公开平台设计方案。由涉及公开任务的23个综合部门和警种对所需公开的内容逐条进行了梳理细化,经市政府法制办和市局相关部门审核,确保了公开内容的合法性、准确性和时效性。同时,将丰润区公安分局作为网上执法公开工作的试点单位,为全市公安机关推进网上警务和行政管理公开奠定了坚实基础。

据悉,该局将继续深化执法公开工作,完善网上办事功能,拓宽警民网上互动空间,同时,注重网下执法公开建设工作,积极启动市局“集中办事服务中心”建设,整合现有的信访接待窗口、行政审批接待窗口、出入境接待窗口、行政复议接待窗口等场地资源和人力资源,打造“一站式受理、一次性告知、一站式服务、一单清收费、一条龙服务”的阳光服务窗口,最大限度方便群众,提高行政办事效率。



7月15日上午,冀中公安局民警来到辖区王秀兰老人家,将办好的身份证送到老人手中,老人高兴地与民警拉起了家常。王秀兰老人今年92岁,由于户口本上出生日期登记错误,给老人办理医保和领取养老补贴带来了很大不便。民警详细了解情况后,考虑到老人年龄大、行动不便,亲自找到相关单位帮老人修改户籍相关信息,并为老人办理了二代身份证。

毛少杰 摄

管好枪首先要管好人

薛树旺

在我国,除了军人和特殊保安之外,警察是唯一合法持有枪支者。但多年以来,公安民警在枪械使用上一直存在着“不许用、不愿用、不敢用、不会用”等诸多问题。特别是2003年公安部实施“五条禁令”后,警察用枪更是被戴上“紧箍咒”,因为怕被追究,很多地方将警用枪械收回集中保管,从而使警察维护社会治安的能力在一定程度上被弱化。

近期随着面临严峻的安全形势尤其是反恐形势所迫,全国性地安保升级,“警察佩枪”的声音从上到下都很强烈。

全国公安机关一线警察实现全面佩枪,对于处置突发事件、震慑暴力犯罪、维护社会治安将起到重要作用。但是,近期不断曝出的“枪支走火”、“枪支失控”事件,又引起了社会的广泛关注。

据报道,4月22日,江西鄱阳警方在查处一处赌场时,一名赌徒被警察携带的枪支击中身亡;4月26日,四川省合江县公安交警大队副大队长许江在泸州办私事时把枪支留在了宾馆房间内,服务员整理房间时发现并报警;5月29日,河南郑州一幼儿园进行“六一”汇报表演时,一名警察枪支走火伤及5人。而同样

是果敢开枪,同样事后获奖,击伤广州火车站砍人歹徒的民警获奖后得到了社会公众的一致赞同,而击毙开车堵政府大门男子的云南警察被表彰后却屡遭质疑。

持枪是国家赋予警察的特殊权利,警察佩枪和用枪都有规章可循。要管好枪,首先是要管好人,必须以提高警察素质和完善相关管理制度两方面入手,以此确保枪准确发挥应有的作用。

目前,佩枪警察只是公安队伍中的一小部分,在佩枪警察选择过程中,公安机关要制定标准、严格把关,确保只有那些品格良好、作风正派、技术过硬的优秀民警才能具备佩枪资格。同时,各地要以全国公安机关开展的依法使用武器器械专项训练活动为契机,加大力度,强化训练,提高素质。

除了实战演练,更要认真研究警察在什么情况下可以用枪?用枪过程中应当把握怎样的尺度判断和用枪之后的总结评估,以及持枪民警的心理辅导等诸多环节,都要建立和完善一整套机制。

警察佩枪,是社会现实的需要,也必将受到社会高度关注。公众期待的是,有一支精干的佩枪警察队伍,能够快速反应处置突发事件,以最佳的用枪方式取得最佳的社会效果。

治视点

全国优秀律师事务所
河北三和时代律师事务所
电话:0311-87628288 87628298

衡水法院系统“12345 工作法”处理商事案件

本报讯(记者 刘波)衡水市法院系统为充分发挥审判对经济和社会生活的规范、引导、调节作用,主动融入经济社会发展大局,创新工作方式,特别是在商事案件中坚持调解优先理念,积极推进构建“大调解”工作格局。

衡水市法院系统在处理商事案件上将调解作为宣判之前的必经程序,将调解贯穿于审理的全过程,制定出“12345 工作法”。“1”是第一位,即所有案件调解结案是首选方式。“2”是两个结合,即采用对当事人分别调解和集中调解

相结合、当面调解和通讯调解相结合。“3”是三个过程,即庭前调解、庭上调解、判前调解。“4”是四套人马主持调解,即一人调解、合议庭调解、全庭调解、主管院长调解。“5”是五个办法,即向当事人辨析法理,分析后果法;充分运用

企业主管部门、行业主管部门、亲戚、朋友等外部资源,建立诉调对接机制;亲情、友情情感弥合法;社会道德水准感悟法;宣讲相关法律规定法。对于不能调解的案件,他们在保证公正审判的基础上尽可能缩短办案周期,保障案件顺利执行。该工作法推出以来,衡水中院民商事案件调解率达到79.8%。

定罪与量刑并重 确保量刑公开公正

——就量刑规范化改革访省法院刑三庭庭长柴建国

本报记者 曹永学

新修订的《河北省高级人民法院量刑指导意见实施细则》7月1日起全面实施。作为刑事审判的重大改革,量刑规范化将极大改变传统量刑方法和思维习惯。日前,省高级人民法院量刑规范化改革领导小组副组长兼办公室主任、刑三庭庭长柴建国回答了本报记者的有关提问。

记者:为什么要进行量刑规范化改革?改革的目的是什么?

柴建国:量刑规范化改革的目的是要规范法官自由裁量权。自由裁量权是宪法和法律赋予法官的审判权力。但是,由于我国刑法规定的个罪的法定刑幅度较大,而且量刑情节的适用没有具体的量化标准,法官的自由裁量权比较大。量刑规范化,就是要解决法定刑幅度过于宽泛和量刑情节没有量化标准的问题,确保自由裁量权的正确行使。在司法实践中,必须克服重定罪轻量刑的陈旧观念,树立定罪与量刑并重的理念,做到定

罪准确,量刑公正。

量刑公开是审判公开的重要内容。有些案件,由于当事人不清楚量刑的过程,不明白、不理解判决的理由,由此对裁判的公正性产生质疑。推行量刑规范化改革,不仅规范了量刑活动和自由裁量行为,同时增强了量刑过程的公开性和透明度,这对于有效接受外界监督,抵御量刑活动的各种干预,提高裁判公信力,都具有重要意义。

记者:量刑规范化改革的主要内容是什么?

柴建国:量刑规范化改革主要体现在两个方面:从程序上,一是明确了量刑建议权。人民法院应当允许并鼓励公诉人(检察院)、当事人、辩护人和诉讼代理人就量刑问题发表量刑建议或意见,并认真听取。二是规定了相对独立的量刑程序。在法庭调查阶段,先就定罪事实 and 证据进行法庭调查,再相对集中地对量刑事实和证据进行法庭

调查。在辩论阶段,分别就定罪和量刑问题展开辩论,增强量刑辩论的针对性。在刑事裁判文书中,应当说明量刑理由,增强量刑的公开性和透明度。

记者:哪些案件适用量刑规范化?

柴建国:按照最高人民法院量刑指导意见和我省实施细则,这次实施的案件范围,是经过多年试点、针对性的交通肇事罪,故意伤害罪,强奸罪,非法拘禁罪,抢劫罪,盗窃罪,诈骗罪,抢夺罪,职务侵占罪,敲诈勒索罪,妨害公务罪,聚众斗殴罪,寻衅滋事罪,掩饰、隐瞒犯罪所得、犯罪所得收益罪,走私、贩卖、运输、制造毒品罪等十五种犯罪判处有期徒刑、拘役的案件。对于依法应当判处无期徒刑以上刑罚、共同犯罪的主犯依法应当判处无期徒刑以上刑罚的案件,以及故意伤害、强奸、抢劫等故意犯罪致人死亡的案件,均不属于最高人民法院量刑指导意见和我省实施细

则规范的范围。

记者:量刑指导意见和实施细则有哪些较大修改?

柴建国:7月1日起正式实施的量刑规范化所依据的主要文本,最高法院量刑指导意见和我省实施细则均做了较大修改。主要是根据几年来的试点、试行情况,对总则部分,在确定宣告刑的方法中,一是根据刑法修正案(八)关于数罪并罚的规定,在细则相关条文中,增加规定:“总和刑期在二十五年以上不满三十五年的,并罚后可以决定执行有期徒刑二十年;总和刑期在三十五年以上的,并罚后可以决定执行有期徒刑二十二年至二十五年。”二是从缓刑这一条文中,明确对未成年、怀孕妇女、满七十五周岁的老人,优先考虑适用缓刑。对防卫过当、避险过当、预备犯、胁从犯等量刑情节适用的规定和表述更加科学、合理。

(下转第2版)



最近,青龙满族自治县购置了20辆标准的“大鼻子”校车,为解决校车行车安全问题,该县公安局交警大队派出业务骨干民警,针对每一辆校车、每一名司机,包区、包片、包线,进行系统安全教育、紧急状态演练等。因为民警结合近日湖南湘潭发生的致11人死亡的重大校车事故,向校车驾驶员宣讲行车注意事项。

戴燕山 摄