

用人要能进能出能上能下

——解读《事业单位人事管理条例》

张 洋

《事业单位人事管理条例》自2014年7月1日起施行。

我国现有事业单位111万个,事业编制3153万人。近年来,事业单位人事制度改革取得较大进展,以聘用制度、岗位管理制度和公开招聘制度为主要内容的人事管理制度初步建立,但还存在能进能出、能上能下的用人机制尚未真正建立,聘用合同的订立、履行、解除、终止各地做法不统一等问题。出台《事业单位人事管理条例》,就是为了解决这些问题。

分类设置岗位

岗位管理是事业单位人事管理的重要内容。分类设置岗位有利于转换事业单位用人机制,实现对工作人员由身份管理向岗位管理转变。

2006年,原人事部发布《事业单位岗位设置管理试行办法》,开始试行事业单位岗位设置管理制度。事业单位岗位分为管理岗位、专业技术岗位和工勤技能岗位三种类别。管理岗位分为10个等级,专业技术岗位分为13个等级,工勤技能岗位一般分为5个

等级。

2011年,中办、国办《关于进一步深化事业单位人事制度改革的意见》规定,“公益一类事业单位,在审批编制内设岗,规范人事管理,搞活内部用人机制;公益二类事业单位,在备案编制内设岗,赋予单位灵活的人事管理权”。

据此,条例规定事业单位按照国家有关规定设置岗位,同时条例还规定了岗位类别、等级和设置程序等内容。

公开招聘 竞聘上岗

条例明确规定,除国家政策性安置、按照人事管理权限由上级任命、涉密岗位等人员外,事业单位新聘用人员,应当面向社会公开招聘。同时考虑到事业单位种类多、行业差别大,公开招聘的具体办法不宜一刀切,条例仅对公开招聘的范围和基本程序作了规定。

竞聘上岗是事业单位内部产生岗位人选、实现人员能上能下的一种竞争性选拔方式。考虑到竞聘上岗只是事业单位的用人方式之一,条例仅对

需要竞聘上岗的程序作了原则规定。下一步,人力资源社会保障部、中央组织部还将制定事业单位工作人员竞聘上岗的办法,对竞聘上岗的条件、程序等内容作具体规定。

规定聘用合同期限 列明合同解除情形

根据事业单位聘用合同的特点和实际情况,条例规定了聘用合同的期限、初次就业人员的试用期,明确了订立聘用至退休的合同的条件,列明了聘用合同解除的情形以及合同解除、终止后人事关系的终止。条例未作规定的,依照劳动合同法及其实施条例执行。

明确奖励和处分种类

参照公务员法有关奖励的规定,根据事业单位奖励的实际情况,条例规定了奖励的情形,确立了奖励的原则,明确了奖励种类。下一步,人力资源社会保障部、中央组织部还将制定事业单位工作人员奖励的具体办法。

2012年8月,中央组织部、人力资

源社会保障部、监察部印发了《事业单位工作人员处分暂行规定》,对处分的适用范围、种类、权限和程序作了规定。在总结事业单位工作人员处分实践经验的基础上,条例规定了处分的情形,明确了处分种类,提出了处分的工作要求,确立了处分解除制度。

对考核结果处分决定不服 可提出申诉

事业单位工作人员与所在单位作为平等主体发生的争议,与劳动争议性质相同,可以适用劳动争议调解仲裁法的规定。据此,条例原则规定:事业单位工作人员与所在单位发生人事争议的,依照劳动争议调解仲裁法等有关规定处理。

与劳动争议不同的是,事业单位人事争议还包括工作人员对考核结果、处分决定等不服发生的争议,这类争议不属于平等主体之间的争议,不适用调解、仲裁程序。为此,条例规定:事业单位工作人员对考核结果、处分决定等不服的,可以申请复核、提出申诉。



省会桥西消防

“大宣传”成常态化

本报讯 (记者 李胜男)展示火灾案例,发放消防安全手册,接受现场咨询……5月12日,石家庄市桥西消防大队开展了“珍爱生命,让你我远离火灾”为主题的消防安全“大宣传”巡展活动,由此拉开2014年桥西区消防安全“大宣传”活动序幕。据了解,此次活动将贯穿全年、覆盖全区,同时宣传活动将成为常态。

此次“大宣传”涉及五大类场所:商场、市场、大型超市、卖场类,宾馆、饭店类,医院、养老院,中小学校、大中专院校及社区。5月12日开展的第一批活动,现场设在丽华商场、二十四中学等五个单位,五个展示区分别摆放各种通俗易懂的宣传彩页,消防志愿者还向市民免费发放了企业消防安全常识、家庭消防安全常识、高层建筑疏散指南宣传品。在活动现场,很多市民、学生面对触目惊心的火灾案例驻足观看。“真没想到,看似不经意的小问题竟然会酿成这么触目惊心的后果。这样的展示很好,希望多办几场像这样震撼心灵的活动,让更多人受益。”现场一名群众说。



消防志愿者向群众发放消防宣传页。
本报记者 李胜男 摄

如今考一个驾照也就几千元钱,你听说过有人办驾照花了25万元竟然还没办成的吗?这不是天方夜谭,而是确有其事——

4月30日上午,在唐山市古冶区开厂子的老板志刚(化名)拿着刚刚收到的古冶区法院的判决书,走进了古冶公安分局赵各庄派出所。原来,他于2013年因托人办驾照被骗了25万元,4月29日,骗子董杰(化名)被判了6年6个月的有期徒刑,判决书上有继续追缴赃款字样,他才来找办案民警。看了判决,民警也犯了愁,骗子董杰骗的25万元都已被挥霍,其本人没有经济来源,这次又判了刑,追缴赃款谈何容易?况且民警抓他时其身上连张百元大钞都没有。这桩“天价”驾照诈骗案究竟是怎么回事呢?

祸起留条

志刚是滦县人,在古冶开办一个厂子,当上了老板,为了方便,他想办个驾照,又不想去考,便托人找关系。他通过中间人找到古冶区赵各庄的董某,并给了董5000元钱,让他帮忙办个驾照。董某收了钱却迟迟不往下证来,志刚与中间人几次登门想问个究竟,可董某一次也没有露面,志刚便在他家门上贴了张

条,并留下了自己的联系电话。

没成想,这张条让董某的儿子、22岁的董杰看见了,他是个无业人员,无所事事,整天寻思着如何弄点钱花花。这天董杰看见了这张字条,认为机会来了,就通过字条上的联系方式给志刚打去电话:“以后你别总找我爸了,我给你办本儿。”志刚对此半信半疑。过了一段时间,董杰处了一个东北的女朋友,他去了东北,整天住在旅店,手中的钱花光后,便想到了要办驾照的志刚,便给其打电话:“你还办本儿吗?要办还得交几千,我得打点一下教练,你把钱给我汇过来。”

钻入圈套

志刚办驾照心切,心想大钱已经出了,那就再交点儿吧,于是给他汇去3000元。初试成功,仅凭一个电话、一个谎言,便把大把票子弄到了手,这让董杰着实兴奋不已。过了两个多月,董杰把钱花光了,就又给志刚打去电话:“本儿正办着呢,像你这种不来人想拿本儿

晋州市人民法院干警爱心助残,残障人士发出由衷之言——

“他们是党派来的好干部”

文/图 本报记者 鲍娜军

5月13日下午,晋州市十里铺村村民贾八勾家的小院里暖意融融,笑声不断。

“大家这样关心我,我过日子的劲头儿更足啦!”66岁的残障老人贾八勾喜意满怀,他一边靠着前来看望他的晋州市人民法院干警,一边不住地对闻讯而来的街坊邻居说:“一年不到,他们看了我四趟,平时问候不断,过年过节还拿慰问品,真是感谢呀!他们是党派来的好干部、好领导!”

残障老人贾八勾,天生残疾,手、脚畸形,没有劳动能力,至今孤身一人,无父母姊妹,是村里的五保户,长期靠政府低保金、社保金生活。2013年,晋州法院的干警们走进了这座小院。

此次前来慰问的是晋州法院党组副书记、常务副院长王志会,党组成员、政治处主任崔朝卿等干警。大家一进门就开始动手帮助整理家什,送上关心的同时将500元慰问金递给了老人。

愉快的交流中,法院干警们仔细询问了贾八勾的身体状况及生活情况,嘱咐他有困难尽管提,鼓励他保持乐观心态,树立信心,安度晚年。

对这样的走访,贾八勾并不



意外,他说:“从年前到现在,法院安排人一共来过四次了,我都记着呢!是党领导得好,我才能过上这么有滋有味的生活,感谢政府、感谢党!”

践行党的群众路线教育实践活动开展以来,晋州市人民法院开展了以“帮扶、温暖、解困”为主题的“百名法官温情惠民·五百”行动(百名法官进企业、百名法官大走访、百名法官大帮扶、百名法官大调解、百名法官大执行)。在“百名法官大帮扶”行动中,该院的100名党员干警与该市100户特困群众家庭结成帮扶对子,以“一对一”帮扶的方式,“一户一档、一

户一法”对帮扶对象从思想、生产、生活、工作、经济、法律上做到因户、因人帮扶,实实在在地分步解决群众的困难,将法院与人民群众的鱼水深情细化在点点滴滴的关爱当中。

像贾八勾家小院里的场景,还有很多很多。干警们每到一处,都和困难群众倾心交流,耐心细致地倾听他们的心声,并给予力所能及的帮助,努力让困难群众感受到党和政府的关怀、社会的关爱。

上图为干警在与贾八勾交流沟通中,将党的政策和关怀送到他的心里。

天价办不下驾照 他咋成了“挨宰的羔羊”

王晓义

忒不好办,还得给我拿点儿钱疏通关系,现在上面卡得忒严。”志刚一咬牙就又给他汇去2000元。钱汇出后,他左等右等还是不见音讯。又过了两个多月,董杰再次给志刚打去电话谎称:“送礼还得再花点,你先垫上,等本儿下来让你光花个本儿钱,只收你3000元钱,剩下的全都返还给你。”在董杰的诱骗下,志刚觉得多交的钱还能返回来,便不假思索地就又给他寄去几千元。

越陷越深

这期间,每当志刚打电话追问此事时,董杰总是以快了为由搪塞。几个月后,董杰又来电话要钱,当志刚提出疑问时,他说:“你不再添点儿,以前的钱就白交了,本儿还是下不来,你不用担心,等本儿下来我把钱都返还给你。”就是在这一承诺下,志刚接二连三地又给他汇去几笔钱,少则几千元,多则上万元。就这样,一年的时间,志刚通过银行给董杰汇去了近20笔钱,加起来总共251470元,然而驾驶本还是没有着落。

其实,志刚手里也没那么多钱,他也是跟别人借的,可若不给,又怕以前的钱白交了。志刚越陷越深,直到前不久董杰又来电话要钱,志刚实在撑不住了,才察觉可能被骗了,于是向警方报了案。

施计诱捕

听完当事人志刚的叙述,民警分析,很明显这是一起诈骗案。嫌疑人董杰经常不着家,不知在哪儿,民警便想了个将计就计的妙招,让志刚以给董杰钱为名,诱捕了董杰。民警问他:“你办的驾照呢?”他回答:“我哪办得了驾照?完全是骗他的钱花。”接下来,他交代了全部诈骗经过。

犯罪嫌疑人董杰交代,他这一年一直在东北旅馆住,经常出入这里的歌厅,出入阔绰,把志刚当成了自己的银



为女友拔刀相向 不懂法罪上加罪

为女友与他人发生打斗,持刀伤害致人死亡,因女友不满14岁却多次和其发生性关系,罪上加罪。5月15日,乐亭县检察院以涉嫌故意伤害罪、强奸罪将李某批准逮捕。

2014年1月23日下午,李某找其女友在村里溜达时,遇到其女友的前男友刘某某及其朋友李氏兄弟并发生口角,李某遂纠集赵某、徐某等人与刘某某、李氏兄弟等人打架,持刀将刘某某、李氏兄弟捅伤,后李氏兄弟中一人经抢救无效死亡,另一人的伤情经法医鉴定为轻微伤。

李某被抓获归案后,对其故意伤害他人致人死亡的犯罪事实供认不讳。李某还交代,他和女友交往了不到两个星期,其间多次发生性关系。其女友于2000年出生(不满14周岁),其行为涉嫌强奸罪。

周宝明 赵娜

诈骗钱款五百万 藏匿他处终被擒

2014年1月,赵县公安局经侦大队在办理常信营村李某涉嫌非法吸收公众存款案时发现:晋州市新凤村冯某于2008年12月至2013年8月期间,以帮助李某办理赵县常信营村水网改造工程拨款的名义,以索要好处费、为相关人员送礼为由,多次诈骗李某钱款550余万元。办案民警迅速到晋州市冯某家中进行抓捕,未果,后将冯某上网追逃。办案民警发现冯某与其儿子联系非常频繁,随后对冯某的儿子进行了耐心细致的法律政策宣传工作,讲明冯某只有早日投案才能争取宽大处理。最终,冯某的儿子告诉办案民警,冯某藏匿在河间市的一处出租房中。

4月24日晚9时多,赵县警方赶赴河间,将犯罪嫌疑人冯某及其丈夫刘某抓获。

韩素波

挖地道为盗原油 养猪场藏着“油耗子”

抗战时期,冀中人民发明了地道,用来作掩护打击日本鬼子,如今却有人利用挖地道来偷原油。

河间市采油三厂在肃宁北工区有一口油井,当地人祝某和左某早就对这里的原油垂涎欲滴,每天琢磨如何窃取这里的原油发财。他们让朱英(化名)在油井东50米处租地建养猪场以掩人耳目,然后秘密实施盗油计划。2012年10月,三人从养猪场的一个猪圈里开始,经过多日秘密挖掘,终于挖通了50米长的地道,到了该油井套管处。他们在油井上钻孔,安上油卡子,连接高压软管直通养猪场一个猪圈池里。这样,他们就可以随时钻进地道,到油井处打开开关放油,然后用油泵抽到车上运走。

2013年8月17日,油井值班人员发现输油管道油压下降,怀疑有人盗油,于是报案。8月22日,经过几天侦查分析,公安民警组织工人顺着井口下挖5米,发现有人安装了油卡子,并顺着油管地道发现了养猪场的秘密。仅在2013年8月上旬,三名“油耗子”就盗油6车,价值34885元;猪圈池子里还有2.68吨原油,价值14165元。

4月20日,河间市人民检察院以涉嫌盗窃罪将三名“油耗子”批准逮捕。

孙四启 罗学伟



行,没钱就给他要,他回来后身上一分钱都没有了。事情败露后,除他爸刚开始收的5000元钱还给志刚外,他骗的25万多元都已被挥霍掉了。

警示世人

志刚完全丧失应有的警惕性,一味地轻信骗子的谎言,心甘情愿地接连上钩,不停地钻套以致不能自拔,甚至还幻想着汇出多少钱然后还收回多少的美梦,实在是可笑可悲,到头来还是自己埋了单。试想,如果稍有一点戒心,也不至于损失这么大,闹了个“天价”驾照的笑话。还是那句古话,防人之心不可无,善良的人们在经济交往中可要处处小心,切不可做着等着挨宰的羔羊啊。