

众观点

话题:工业和信息化部联合国家发展改革委5月9日发布《关于电信业务资费实行市场调节价的通告》,放开所有电信业务资费。通告提出,电信业务资费均实行市场调节价,电信企业可根据市场情况及用户需求制定资费方案,包括具体资费结构、资费标准及计费方式。据悉,该通告于5月10日起开始执行。

——5月10日《北京青年报》

资费放开对电信提质降价能期待多少

放开资费“扣好市场第一颗扣子”

王旭东

电信业务资费“放开”,电信市场是否能够“搞活”?长期存在的资费诟病可否“药到病除”?公众可能抱以谨慎的期待,也可能是惶恐地担心。当我们的生活离不开手机、网络时,电信资费俨然成为“生活必需品消费”,甚至可以纳入CPI核算体系。市场化的资费是涨还是降,尚是未知数。

放开资费是否就会立即形成竞争?这是一个核心问题。从理论上讲,资费市场化,会给竞争注入“内生动力”,或者说,提供了一个公开公平竞争的平台。可是,处于垄断地位的几大电信运营商,能否自觉地走进市场、并“服从”市场的决定性作用则是另一回事。客户端的市场化选择容易,而垄断资本与垄断资源由市场配置不易,且行且珍惜。

放开资费,电信运营商必须“扣好市场第一颗扣子”。放开资费,是电信的新开始,从此踏上市场新征程。“市场的扣子从一开始就要扣好”,“第一颗扣子”的意义在于,尊重市场,尊重消费者,按市场规律办事,主动配合市场决定性作用的发挥,积极参与市场竞争,共同维护市场尊严与市场秩序。一旦“第一颗扣子”扣歪了,就会逆市场而行,伪市场而为,在逐利的轨道上且行且远。

市场化之旅,电信运营商面临着“升降”的挑战——电信资费下降,上网速度提升;社会责任提升,公众抱怨下降;行业利益下降,民生指数提升;垄断地位下降,市场尊严提升……升降内含经济

学、市场学、社会学,同时,也内含民生哲学。民生如天,消费者是上帝,“第二颗扣子”当是民生,只有把民生摆在应有的位置,民生消费就会反哺电信市场。

资费放开只是促进电信降价一小步

余明辉

毫无疑问,电信服务资费定价权的放开,对政府而言,是工信部、发改委等部门在市场化领域的又一次政府让位,意味着电信行业市场化改革又向前迈进了一步;对电信企业而言,有利于更自由的电信市场价格竞争,以及电信资费和更优惠电信产品的推出;对广大消费者而言,有可能的电信服务优质低价是一个利好消息。

但就电信资费定价权放开与电信服务提质降价的社会期望之间,二者显然并不具有简单的对等关系。众所周知,此前国内电信运营商服务资费价格,多年来已经实现了最高限价下的经营者自主定价,而就这两年的实际电信资费执行情况而言,这样的政策事实上已经让国内电信资费很大程度上实现了变相的放开。

电信资费价格的完全放开,只是促使国内电信企业服务提质量降价格的一小步。而要真正让消费者从中得到切实的实惠,还有很多更艰巨的工作要做。一是政府要继续强化对电信企业日常经营的合规化常态监管,谨防价格垄断等损害消费者行为的发生;二是继续深化国有大型电信企业改革,合理拆分、引进更多有效竞争主体;三是要进一步优化和充分放开电信市场的准入条件,

引入更多的电信市场主体,让有效的竞争为消费者真正带来实实在在的好处;四是在电信业税制改革、向国家交存红利等方面,还应进一步展现智慧,进一步合理制定和执行相关政策。

资费放开先别太乐观

李英锋

政府放开电信业务资费价格管制后,如果没

有足够数量且有相当实力的竞争者加入,电信市场仍然处于三家独大的局面,那么就不会形成充分的市场竞争,不会有完全的市场定价,电信资费价格下行的幅度就会非常有限。

目前我国已经放开虚拟运营商牌照,允许民营资本进入电信行业。去年年底至今,已有19家民营企业获牌。但是,这些虚拟运营商都无网络资源和基础设施,需要从三大基础运营商购买通信服务,包装成自有品牌再转售给用户。这也意味着,三大运营商依然是控制电信资源的“生产商”,“二道贩子”们难以对他们构成冲击。

笔者以为,要把电信业务资费价格市场调节的功效发挥出来,政府应进一步允许民营甚至外资进入电信市场的基础设施和资源领域,或者利用税收优惠、补贴等政策抵消社会资本租用基础运营商网络基础设施和资源的成本,让电信市场的主体更多元,让社会资本具有更强的竞争力。同时,还应用法律手段打破各基础运营商之间的“号段壁垒”,打通“携号转网”的绿色通道,让市场资源的流动更加自由便捷。

他山石

北京:6月起将为市民房产证免费加密码

免费给自己的房产证设一个密码,如果进行抵押或买卖房产,要输入正确的密码才能完成手续。6月1日起,北京将在全市范围内推行房产证加密服务,通过密码为市民的房产增加一把“安全锁”。

海淀2700余人 为房本“加密”

北京市住建委相关负责人介绍,北京从1998年起使用统一的房产证,现在使用的房产证具有多种防伪措施,房屋登记部门办理业务时,通过查阅原始登记档案和验证防伪措施,已能有效防范持假证办理房屋登记的情况。

“但目前对于识别人的假冒仍有一定难度,假冒者往往与房主身份证上的照片相似,并通过各种手段获得了真实的房产证和房主身份证,之后将房主的房屋买卖或抵押,给房主造

成重大经济损失。”这位负责人说。

也就是说,假冒者用真房本来办理的情况识别还是有难度。据介绍,这类情况主要见于家庭内部矛盾或不法中间人恶意欺诈。

去年11月,北京率先在海淀区开展了房产证加密试点,截至目前已有2700余人办理了房产证加密,不少房主吃了“定心丸”。

个人房产证才可加密

相关负责人说,目前,加密服务主要面向房主为个人的房产证。这主要是因为从房屋登记部门的实际工作经验判断,假冒房主骗取房屋登记,将房屋买卖或抵押的情况,基本都出现在个人房屋的买卖或抵押上,并且很多时候由房主的家庭成员直接参与,因此房主在防范上也存在一定难度。

对于单位或组织的房产证,一般都有一套比较完善的证照管理流程和制度,而且在申请房屋登记时,还要网上注册并填报房屋登记的申请信息,假冒者很难凑齐整套房屋登记的申请材料并完成申请程序,而且在实践中也没有发现相关欺诈情况。

密码设立和变更即时办理

6月1日起,房产证加密服务将在全市范围内推行,房主可以自愿申请为房产证增加密码,不收取任何费用。在办理房屋登记业务时,需输入正确密码后,登记部门才会受理。

市住建委表示,密码设立、变更或取消服务是即时办理的。不过,相关负责人也提醒,房主为自己的房产证设立了登记密码,也不是高枕无忧,还需要妥善保管好自己的房产证和密码。今后如委托代理人代为申请房屋

登记,应提前告知代理人登记密码,避免影响房屋登记业务的正常办理。

夫妻共有产权应共同申请

密码设立应由房主或受托人到房屋所在区县登记部门办理。如果需要加密的房产证记载信息已经发生变化,申请人需要先申请变更登记或更正登记,领取新的房屋所有权证后再设立密码。如果是早期制发的房产证,申请人需要先申请办理存量房录入业务,之后再设立密码。

如果是共有房屋的,比如夫妻共有产权的,则应由共有人共同申请权证加密。

登记密码为6位阿拉伯数字。密码设立后,可以到房屋所在区县登记部门修改密码。申请人需提交房产证和身份证明原件。密码修改需正确输入原密码,再设置新密码。

悦读吧



作者:孟云剑、杨东晓、胡腾
出版社:中信出版社

我们固有概念中的“史”,冗长而沉闷,坚硬如石,这本《编年纪事》,同是写史,却栩栩如生,现场感极强。几位作者都是记者出身,记者写史,除了资料丰富,视角宽阔,能抓住生动之处,是他们的一大特色。60年的共和国记忆,用60篇文字记录,恰如其分的主线串联起来的,是我们曾经历过的,没经历过的;已经忘记的和永远难忘的。

国家命运的变化影响着每个个体的沉沉浮浮,而个人命运的坎坷也定会昭显时代的汹涌。正因为个人的成败、得失、生死与国家的盛衰、进退、兴亡彼此交织,才能演绎出如此波澜壮阔的画卷。书中的人物并非个个都是大名鼎鼎、声名显赫,甚至正是那些微不足道的小人物在历史中的命运更能令人体会在流逝的岁月中真切的光阴,而那些看似遥远的伟人、名人其实也脱不开世间的喜怒哀乐、人生的悲欢离合。如果说所谓的“大人物”的高瞻远瞩是一个时代的典型代表的话,那么那些“小人物”的命运浮沉就是一个社会的非典型标记。

历史与现实,过去与现在,当下与将来,正是在这前前后后、千丝万缕、错综复杂的关联中,人们才能感受到那份成长的疼痛,和疼痛后的新生。

另一眼



安徽医科大学第一附属医院在家属等候区设茶座收费的消息,引发网友热议。对于这些设在手术室门口的雅座,该院总务处处长赵南岗回应,院方很快就要撤掉,并重新规划家属区。

美堂 漫画

复议案例

案情

申请人:某机电设备安装工程有限公司

被申请人:某市公安局某区分局某派出所

某机电设备安装工程有限公司作为卖方,与买方签订了灯具买卖合同。当灯具送达并安装时,买方以灯具质量问题为由拒绝付款并要求退货,某机电设备安装工程有限公司遂以买方欺诈为由报警。某市公安局某区分局某派出所出警后对双方进行了劝解。后某机电设备安装工程有限公司依原合同申请仲裁,此时买方提交了一份由某市公安局某区分局某派出所出具的《证明》,内容为:在派出所的见证下,买卖双方当时已解除了购销合同,且某机电设备

安装工程有限公司同意退回预付款并无条件运走货物。此后仲裁委员会以原合同已经解除为由对某机电设备安装工程有限公司的仲裁申请不予受理,造成该公司交付的仲裁费用无法追回。某机电设备安装工程有限公司不承认在派出所的劝解下解除了双方的购销合同,遂向行政复议机关提出行政复议申请,要求撤销派出所出具的《证明》,以消除通过民事救济途径解决合同纠纷的障碍。

复议机关认为,被申请人的“证明”行为不是具体行政行为,不属于行政复议的受理范围。本着化解社会矛盾的原则,行政复议机关积极与被申请人沟通协调,后被申请人自行撤回了出具的《证明》,申请人亦撤回了行政复议申请。根据《中华人民共和国行政复议法》

第二十五条的规定,行政复议机关决定终止行政复议。

评析

(一)被申请人出具“证明”的行为是否属于行政复议受理范围。《中华人民共和国行政复议法》第二条规定:“公民、法人或者其他组织认为具体行政行为侵犯其合法权益,向行政机关提出行政复议申请,行政机关受理行政复议申请、作出行政复议决定,适用本法。”由此可见,行政复议的受理范围是具体行政行为。而具体行政行为是指行政机关行使行政权力,对特定的公民、法人和其他组织作出的有关其权利义务的单方行为。在本案中,被申请人出具证明的行为是一种作证行为,并非是其行使行政权力履行行政管理职能的行为,不

是具体行政行为,不属于行政复议的受理范围。

(二)被申请人的工作是否存在瑕疵。虽然被申请人的作证行为不属于行政复议的受理范围,但亦需指出其工作中的不妥之处:1.申请人否认其同意解除购销合同,称其派往派出所解决纠纷的工作人员没有其法定代表人关于解除合同的授权委托。故在没有其他任何证据佐证当时纠纷双方确实达成了解除合同的一致意见的情况下,被申请人出具证明的行为缺乏事实根据。2.申请人与买方的纠纷归根结底是一种民事纠纷,应该通过民事救济途径加以解决,而被申请人的作证行为成了双方解决合同纠纷的障碍。因此,被申请人为纠纷一方出具证明的行为是不适当的。

(三)复议机关应如何妥善解决行

政争议。行政复议机关在收到行政复议申请后,在立案审查阶段已初步认定为被申请人的作证行为不属于行政复议的受理范围,但因被申请人出具证明的行为欠妥,因此本着对申请人负责的态度没有直接不予受理,而是受理后仔细研讨作证行为的性质。最后,行政复议机关运用行政调解手段寻求解决问题的途径,而不是简单地对被申请人的申请予以驳回。

在行政复议机关与被申请人加强沟通并指出其工作瑕疵后,被申请人积极配合行政复议机关的工作,自行撤销了出具的《证明》,使买卖双方的民事纠纷顺利进入仲裁阶段。申请人因此自愿撤回了行政复议申请。

(士心)