

# 让“雷锋超市”实现三个自我

杨涛

在广西柳州,有一种遍布社区街道的特殊“超市”。人们走进去看到的不是琳琅满目的商品,而是墙上贴着的各类志愿服务项目。只要社区居民提出要求,志愿者便会上门提供各类专业化的志愿服务,这便是被当地人称为“雷锋超市”的志愿服务站。《中国青年报》4月7日)

政府和行政机关出面组织和管理志愿者队伍无可厚非,柳州市创办“雷锋超市”这种新的形式,比起过去

在特定的节日组织一批“志愿者”上街服务而言,更具有生命力和持久性,也容易为民众接受,有值得肯定的一面。但是,从其他一些国家的经验来看,慈善也好,志愿者服务也罢,往往都是由民间组织经营和推动,政府并不是直接推进志愿者服务的最佳组织。因为利用行政手段来推动志愿者服务,往往会受到长官意志的干扰,随意性也很强。其次,政府通常通过指标考核来评价工作,而志愿者

服务很难有考核标准,因此,下级官员为应付上面可能利用物质来刺激人们去从事“志愿服务”,这往往容易让志愿服务变质。

对于志愿者服务,政府并非无所作为。最重要的一点就是要创造宽松的环境,让民间组织能迅速地成长起来,让那些愿意奉献爱心的人们能组织起来,共同为社会服务。其次,通过宣传教育,引导一个良好向上的氛围,让人们感觉到奉献爱心是一件光

荣的事情。再次,通过加强引导和监管,对那些有所作为和规范的民间组织,给予人力和物力支持,那些有违法违纪的民间组织,则坚决予以取缔。

所以,对于柳州的“雷锋超市”,最好是由社区逐步过渡到当地的民间组织,社区对民间组织给予支持、引导和监管,让“雷锋超市”真正成为志愿者自身的家园,自我管理、自我服务、自我发展。

# 行政处罚应事先告知 确保程序公正

翟焰焯

《中华人民共和国行政处罚法》(以下简称《处罚法》)明确规定了行政处罚的程序,即立案、调查取证、事先告知(听证)、审查决定、送达等程序。其中在行政处罚前的事先告知环节,即《处罚法》第三十一条规定:“行政机关在作出行政处罚决定之前,应当告知当事人作出行政处罚决定的事实、理由及依据,并告知当事人依法享有的权利。”此条的规定,就是明确了处罚前事先告知的法定程序,让被处罚对象从自己的角度对违法事实、处罚理由和依据上进行陈述和申辩,保障被处罚对象的合法权益,确保处罚结果的公平公正。

从行政执法实践来看,绝大多数执法部门都能严格执行行政处罚前的事先告知程序,但是在告知内容上往往不够全面、不够完善,导致行政处罚的事先告知程序流于形式,起不到确保实体公正的效果。笔者认为,行政处罚事先告知的事实包括违法的时间、地点、主体、过程、程度、结果;理由则是违反法律哪条规定,依照行政处罚裁量标准确定违法程度的阶次,是轻微、一般、严重、还是特别严重等;依据则是适用法律惩罚性条款,对当事人将要作出什么样的处罚。如果是罚款一定要有具体数额,行为罚也要具体。只有这样才能让被处罚对象对行政处罚的裁量内容、裁量规则和裁量结果做到“心知肚明”,对处罚结果做到“口服心服”,通过程序的公正实现实体公正的根本目标。

现实情况中,绝大部分执法部都已经建立了行政处罚裁量权基准制度。制度建立是基础,制度落实是关键。各行政执法机关对违法事实按照法律、法规、规章进行行政处罚时,要根据行政处罚裁量基准制度中细化的具体违法情形进行相应种类、数额的处罚,将制度规定的内容落实到每一起行政处罚案件中。行政处罚自由裁量基准制度的使用情况应在调查终结报告(或内部审计表)、案件集体讨论记录、行政处罚事先告知书(行政处罚听证告知书)和行政处罚决定书中体现。将以上程序的内容要求落实到行政处罚案卷中,既便于行政执法监督机关对行政处罚行为进行有效监督,也有利于实现行政处罚的实体公正。



一些“上有政策,下有对策”的隐形腐败手段早已令群众深恶痛绝。如今,中纪委官网在“每月e题”栏目主动邀请网友来晒一晒身边那些披着“隐身衣”的“四风”问题,曝光那些改头换面的腐败手段。 美堂作

## 他山石

# 江西:政府不再制定非处方药品最高价

4月3日,江西省举行“全面放开省管非处方药价格新闻发布会”,江西省在全国率先放开省管全部601个非处方药品的价格。放开后,原省管价格的非处方药,省价格主管部门不再制定最高零售价,药品生产经营企业参与市场竞争,优胜劣汰,根据市场需求,由企业自主定价。

未定价的不再定价 已定价的予以废止

“列入我省增补医保药物中的非处方药共45种,其中,西药7种,中成药38种。”江西省物价局副局长黄海根介绍,凡属以上范围的药品,省价格主管部门以前未定价的不再定价;以前已经定价的,在江西省市场均予以作废。今后由企业合法参与市场竞争,自主制定价格。既属处方药又属非处方药的“双跨品种”,继续按原管理方式管理,由省发改委定价。

黄海根说,鉴于部分省、市、区价格主管部门目前对外省企业生产的非处方药定价需要产地省

的政府定价作为依据,为支持江西非处方药生产企业在省外正常销售,江西药品生产企业生产的原属政府定价的非处方药,如企业需省价格主管部门定价,仍可通过所在设区市价格主管部门向省价格主管部门提出申请。

非处方药市场竞争比较充分 具备放开价格条件

据了解,非处方药具有使用安全、有效;不需要医师开具处方,消费者可自行根据需要在零售药店选购,自我药疗;消费者用药的可替代性强,选择余地大等市场特点。

“目前非处方药生产企业众多,零售药店在全省各地星罗棋布。我省非处方药市场竞争已经比较充分,具备了放开价格的条件。药品生产经营企业一般难以左右市场,随意抬高价格。”黄海根说,放开省管非处方药价格有利于促进廉价非处方药的生产,非处方药一般属于消费者廉价或较廉价的常用药,放开价格后,企业会依据市场需求促进生产;有

利于让消费者买到质优价廉的非处方药,企业参与市场竞争的核心是产品质量,表现形式是价格,可使群众能购买到自己熟悉、用药安全、疗效明显的非处方药。此外,价格未放开前,属于江西省医保目录中的非处方药,均由省价格主管部门定价后才能在江西销售。由于这些非处方药的品种、剂型、规格繁多,以至于部分药品因为企业来不及申请定价而不能进入江西市场。

垄断市场、抬高价格获暴利 将被严肃查处

尽管非处方药今后由药企自行定价,但肆意定价会受到严肃查处。黄海根介绍说,全省各级价格主管部门将加强对非处方药的市场监测,严密关注放开后的市场和价格变化情况;同时集中强化对非处方药销售过程中的非法价格行为的查处,对那些违反价格法规乱涨价,特别是个别企业垄断地位或联手垄断市场,抬高价格获取垄断暴利的,将按照有关法规严肃查处。

# 孟村回族自治县农村信用合作联社债权处置送达暨债务催收公告

孟村回族自治县农村信用合作联社已于2014年3月25日将联社下列不良贷款本金及利息打包拍卖,相关债权已转让合法受让人高麟、谢承国、刘县刚、王云健,债务人不再向孟村回族自治县农村信用合作联社履行还款义务,请直接把贷款还给买受人。现以公告的方式通知下列借款人和担保人向买受人履行还款义务(本次公告共涉及贷款392笔,本金11846366.73元)。同时,在此作出郑重声明:自本公告发布之日起,所拍实债权权属皆移交买受人,今后所发生之一切法律事务及纠纷均与本联社无关。

(上接4月9日检察周刊第3版)

贷款社	借款人名称	债权金额	借款日期	到期日期	结欠利息	原贷日期	第一担保人	地址	买受人	贷款社	借款人名称	债权金额	借款日期	到期日期	结欠利息	原贷日期	第一担保人	地址	买受人	贷款社	借款人名称	债权金额	借款日期	到期日期	结欠利息	原贷日期	第一担保人	地址	买受人	
营业部	张凤春	10000	2005-3-8	2006-3-7	13878.7	2002-8-3	张凤营	孟村	高麟	王史	李瑞池	25000	2006-3-19	2007-3-18	30363.44	2005-2-21	任金霞	西姚	谢承国	王史	姜瑞德	24000	2006-4-2	2007-4-1	33529.44	2005-4-5	王忠峰	孟村	谢承国	
营业部	杨洪庆	20000	2006-12-21	2007-12-20	25721	2000-5-2	赵为军	孟村	高麟	王史	李瑞池	25000	2006-3-20	2007-3-19	30363.44	2005-3-25	杨华英	西姚	谢承国	王史	朱克芳	50000	2009-6-6	2010-6-5	35392.62	2004-6-3	徐超	孟村	谢承国	
营业部	丁朝凤	20000	2006-3-29	2007-3-28	12961.1	2003-3-24	迟国清	孟村	高麟	王史	杨孝祥	20000	2006-3-31	2007-3-30	28522.2	2001-3-1	李玉峰	王史	谢承国	王史	张玉军	20000	2003-9-29	2004-9-29	30967.63	2000-2-10	朱桂芳	孟村	谢承国	
营业部	韩晓宁	15000	2005-6-30	2006-6-30	20278.54	2001-5-12	韩清洪	孟村	高麟	王史	于宝胜	20000	2006-3-31	2007-3-30	24918.55	2003-1-10	王凤芹	孟村	谢承国	王史	朱桂芳	20000	2003-9-29	2004-9-29	30973.53	2000-2-1	张玉军	孟村	谢承国	
营业部	王金刚	40000	2006-6-14	2007-5-28	48347.6	2001-3-28	韩立荣	孟村	高麟	王史	李家林	20000	2006-7-5	2007-7-4	27505.8	2004-7-5	刘金忠	西姚	谢承国	王史	郝文林	30000	2008-12-24	2009-12-23	23412.67	2004-8-12	东姚	谢承国		
营业部	刘景海	40000	2010-6-17	2012-6-15	20268	2001-4-13	姜书英	孟村	高麟	王史	李彦升	20000	2006-7-7	2007-7-6	21879	2004-7-7	夏兆路	西姚	谢承国	王史	付博勇	19000	2009-1-12	2010-1-12	12625.27	2005-1-12	王国彪	付庄	谢承国	
营业部	吴超	5000	2004-8-31	2005-8-31	7069.31	2004-8-31	吴越	孟村	高麟	王史	朱国元	20000	2006-8-25	2007-8-24	21032.4	2004-8-25	尹永庆	王史	谢承国	王史	付博勇	30000	2009-7-27	2010-7-26	19071.75	2004-7-27	尹国庆	付庄	谢承国	
营业部	马云	38000	2010-10-27	2013-10-25	15469.38	2000-9-15	马文恒	丁庄子	高麟	王史	尹元法	20000	2006-8-31	2007-8-30	22888.8	2004-8-4	丁润松	尹庄	谢承国	辛店	王金峰	10000	2007-6-27	2010-6-20	345.00	1999-3-2	张海军	孟村	谢承国	
营业部	王伟东	23000	2006-12-30	2007-12-29	13436.49	2000-12-22	刘连发	孟村	高麟	王史	刘金良	30000	2006-9-11	2007-9-10	39565.8	2004-9-11	刘效柱	孟村	谢承国	辛店	路洪标	19000	2007-8-31	2010-8-30	684.00	2000-6-15	李宝新	卜寨	谢承国	
营业部	梁洪新	20000	2008-9-19	2010-9-18	21408.3	2004-6-8	古桂英	王宅	高麟	王史	王国瑞	22000	2006-12-25	2007-12-24	33876.7	2005-5-6	王福华	尹庄	谢承国	辛店	孙炳政	80000	2008-11-10	2009-11-9	2664.00	2004-7-9	郭山海	孟村	谢承国	
营业部	张云静	20000	2010-6-18	2012-6-15	33323.2	2003-3-30	庞凤香	王宅	高麟	王史	王云庄	20000	2007-2-25	2008-2-24	24803	2002-5-10	郭文义	孟村	谢承国	辛店	李云杰	20000	2008-12-30	2011-11-20	540.00	1999-11-30	史立红	孟村	谢承国	
营业部	张红艳	20000	2009-3-31	2010-4-1	15210	2004-3-12	韩建国	孟村	高麟	王史	尹德昌	25000	2007-12-7	2008-12-7	30744.57	2005-2-20	王勇	尹庄	谢承国	辛店	路振岳	27000	2009-11-30	2011-11-29	716.85	1996-11-30	路洪标	路庄子	谢承国	
营业部	于保胜	18000	2009-5-31	2010-5-25	12993.57	2002-12-28	于金香	杨庄	高麟	王史	尹德昌	35000	2007-12-7	2009-12-7	43042.38	2004-8-18	付宝森	尹庄	谢承国	辛店	付景芳	40000	2010-3-23	2011-2-25	1062.00	2005-4-7	付景民	孟村	谢承国	
营业部	张清秀	20000	2005-7-1	2006-7-1	27354.4	2002-7-10	刘希振	塔上	高麟	王史	袁春生	20000	2008-3-16	2011-3-15	22696.8	1996-10-14	曹俊岭	孟村	谢承国	辛店	蔡永胜	43000	2010-7-29	2011-7-28	1141.65	1999-11-29	张月山	孟村	谢承国	
营业部	刘培胜	20000	2008-12-30	2011-12-23	67007.43	2002-6-11	符建	孟村	高麟	王史	袁春生	25000	2008-6-29	2009-6-28	30217.19	2004-10-10	付耀祖	付庄	谢承国	辛店	刘良胜	30000	2010-12-17	2011-12-16	834.00	2004-11-26	尹桂香	孟村	谢承国	
营业部	房兴坡	49900	2009-3-26	2012-3-25	32061.25	2003-3-10	房兴峰	孟村	高麟	王史	付景民	50000	2008-6-29	2009-6-28	60434.37	2004-9-20	付耀祖	付庄	谢承国	辛店	肖德甫	50000	2010-12-27	2011-11-25	1452.50	2005-4-2	张海滨	辛店	谢承国	
营业部	丁艳丽	30000	2010-12-17	2013-12-15	11498.67	2004-2-16	张长松	丁庄子	高麟	王史	王中铎	49900	2008-12-12	2009-12-11	30953.47	2004-11-12	李文东	孟村	谢承国	辛店	刘瑞峰	30000	2010-12-28	2011-11-28	871.50	2003-4-2	胡书海	孟村	谢承国	
营业部	李青	30000	2007-1-4	2008-1-3	34981.95	2004-7-8	李杰	大文台	高麟	王史	张海军	49900	2008-12-13	2009-12-12	41178.48	2004-9-29	白金峰	孟村	谢承国	辛店	曹俊萍	25000	2011-3-21	2012-3-20	750.00	2004-3-16	肖秀祥	辛店	谢承国	
营业部	耿凤芹	99000	2010-3-26	2012-3-24	53860.95	1999-8-25	彭艳峰	孟村	高麟	王史	张立安	20000	2005-12-16	2006-12-15	62003.3	2004-11-12	蒋丽玲	尹庄	谢承国	辛店	薛秀娟	49800	2010-4-28	2013-4-27	1344.60	1996-6-6	尹桂香	辛店	谢承国	
营业部	吕景亮	60000	2010-11-3	2011-10-24	30904.33	2001-8-8	尹洪星	孟村	高麟	王史	尹双栋	49900	2008-12-26	2009-12-25	36322.83	2004-9-10	尹德昌	尹庄	谢承国	辛店	刘秀云	50000	2010-12-22	2013-11-25	1400.00	2004-4-29	李从海	辛店	谢承国	
营业部	张玉香	20000	2006-6-30	2007-6-29	23969.2	2001-10-14	张立柱	孟村	高麟	王史	刘学治	30000	2009-12-19	2010-12-20	18562.87	2004-12-26	高姚	孟村	谢承国	辛店	吴福亭	40000	2010-12-22	2013-11-25	1120.00	2003-2-2	李从海	何吕店	谢承国	
营业部	张军	58000	2009-10-28	2010-10-26	37984.2	2000-3-14	肖童	孟村	高麟	王史	寇宝贞	120000	2009-6-26	2010-6-25	66003.3	2004-11-12	蒋丽玲	自来屯	谢承国	辛店	路振岳	45000	2010-11-29	2013-11-25	1260.00	1997-12-2	路洪标	卜寨	谢承国	
营业部	李振国	5000	2008-12-17	2009-12-16	4172.6	2004-4-6	刘俊英	孟村	高麟	王史	寇宝贞	90000	2009-6-26	2010-6-25	49502.47	2004-11-12	蒋丽玲	自来屯	谢承国	辛店	李云杰	27000	2011-3-29	2014-3-25	823.50	1999-11-30	史立红	孟村	谢承国	
营业部	刘永海	100000	2006-12-29	2007-12-28	58442.75	2000-12-20	刘华强	孟村	高麟	王史	黄世杰	47000	2009-12-26	2010-12-20	29081.83	2004-12-26	张平	高姚	孟村	谢承国	辛店	史立红	70000	2011-5-31	2014-5-30	2135.00	2000-12-12	李云杰	孟村	谢承国
营业部	邱长生	20000	2008-12-27	2010-12-25	14970	2004-1-31	邱建荣	孟村	高麟	王史	刘吉强	20000	2010-6-4	2011-6-3	10944.5	2001-9-10	吴永键	孟村	谢承国	辛店	曹俊萍	25000	2011-12-23	2012-12-22	820.00	2004-3-16	肖秀祥	辛店	谢承国	
营业部	刘云楼	64500	2006-6-24	2007-6-23	40514.87	1998-11-19	耿宝强	留舍	高麟	王史	胥秀祥	30000	2011-12-27	2012-12-26	10911.47	2004-8-12	曹俊萍	张官店	谢承国	辛店	胡金生	50000	2012-12-22	2013-12-21	1537.50	2004-12-2	王国芳	孟村	谢承国	
营业部	张宝发	15000	2008-12-22	2009-12-21	12482.93	2000-12-15	李艳侠	许村	高麟	王史	胡书海	7000	2010-12-24	2011-12-23	3503.27	2004-8-12	孟村	谢承国	辛店	王云庄	36000	2012-12-22	2015-12-21	1107.00	2004-3-17	褚文华	孟村	谢承国		
营业部	张明军	20000	2004-10-11	2005-10-10	27883.4	2004-10-11	张瑞星	孟村	高麟																					