河北省公安厅合办

河北法制报

公安周刊

2014 年 4 月 1 日
星期二
农历三月初二
第 341 期

平安省城的支点

——探访石家庄 110 综合警务服务站

本报记者 **宋法绪 韩志强**

3 月份，公安部部署大力加强社会面防控，要求全国公安机关实行武装巡逻、动中备勤，快速反应、高效处置。而早在 2011 年，石家庄就把 2600 多名警力，紧紧依托 110 座警务站，牢牢“钉”在了街面上。省会警方有先见之明么？运转两年多效果如何？还有哪些需要完善的？带着一连串问号，我们开始了这次采访。

百姓依恋——

建地铁，要动迁，市民纷纷在网上留言：干嘛拆警务站？

2013 年 7 月 9 日，《燕赵晚报》上一篇《地铁施工 8 个警务站搬家》的消息，虽然只有寥寥几百字，排在不起眼的 A13 版，却吸引了很多读者的目光。石家庄市公安局防控办副主任薛旷景介绍：为配合地铁一期工程，燕春等 8 个警务站都得动迁。“好端端的，怎么给拆了？”“造价这么高，多浪费啊！”面对网上一片惋惜和质疑声，公安机关特意通过当地媒体解疑释惑。

“钢架结构，拆装简单。三言两语，热心市民的担心就化解了。”薛旷景说，“其实，这篇报道更主要的目的，是打消大家‘警务站还建不建、去哪建’的顾虑：选址会充分尊重市民的意见，离原址不会太远；新站未启用期间，警务站民警依旧在附近 24 小时守护。人们关注的，正是这一点。”

刚刚运转两年，警务站何以如此令人依恋？

在省四院警务站，记者随机调取了 2014 年 3 月 15 日的接处警记录——

06:03:33 省四院门口 纠纷

06:58:45 栗康街健康路口南侧 求助

12:39:31 长征街口“有人诈骗我”

12:42:54 健康路金街花园 孩子丢了

17:38:59 勒泰二楼 “手机被盗了，我们正跟着小偷”

18:06:06 勒泰楼下 电动车电池被盗

19:52:41 勒泰一楼电梯口 钱包被盗

00:43:28 玛索门口 殴斗

00:55:02 银宏花园 14 栋 “噪音扰民”

01:00:34 栗康街健康路口 报警人称“着火了”

01:47:57 中山路哆来咪门口 朋友找不到了

03:14:57 北国商城扩建工地“我被打了”

……

“到了用餐时间，为保证站上有足够的警力，民警和协勤分批次吃饭，每拨不得超过 20 分钟，‘速战速决’。”石家庄市公安局桥西分局友谊派出所教导员赵建新（右二）介绍。

图为该所下辖的益友警务站、八一警务站民警简单用餐的情形。

本报记者 **李永志** 摄

可以说，一座座警务站，已成为广大市民家门口的“守护神”，遇到急难险重情况时的主心骨。它在群众心里已深深扎下了根，动一动，怎能不牵扯人们的神经？

罪犯胆颤——

真搞暴力事端，15 分钟内会招来上百名民警，个个荷枪实弹

的确，警务站已成为人们随时可以依靠的“家”。下雨的时候，可以进去避一避；车胎没气了，警务站提供打气筒；着急的时候，可以把自行车、电动车交给警务站“托管”；电动车没电了，到这儿充上半小时就走……

当然，警务站远不只是忙活这些“鸡毛蒜皮”的“琐碎事”，毕竟，它的重点在一个“警”字上。

“2012 年 7 月的一天夜里 11 点多，我和老民警王树山徒步巡逻，”新百警务站副主任郑卫璞回忆道：“两个十八九岁的青年，沿着中山路由西往东走，看样子是要穿过中华大街口，正常情况，应该走斑马线直接过去，二人却从十字路口右拐，往南走出二三十米，眼睛一直盯着对面的公园。尽管不如白天视线好，还是看得清，二人的衣服脏兮兮的。我和树山到跟前，问：这么晚了，有什么事？‘去火车站赶车’、‘找熟人’。俩人当场就说拧了。出门应该大包小裹的，他们却赤手空拳。我俩会意地交流一下眼色，貌似帮着拂一拂落尘，手指有意识滑过肩头，兀地，我察觉对方后背硬邦邦的，老王也是类似的反应，几乎同时，我俩拔出枪，喝道：‘蹲下！’撩起他们的背心，只见一个腰里别着把砍刀，另一个则是 50 公分长的粗棍……”

该警务站副主任李振伟，向记者讲述了去年 5 月的一次经历。

“那天午后 1 点左右，从新百商场那边，三个壮汉（其中有个被砍得满脸是血）拼命追着一个拎刀的年轻人，往西冲过路口，在绿化带附近将年轻人围住，四个人死死滚作一团。站里留下一名值守外，其余都冲上去，很快控制了局面。如果那儿没有警务站，那天很可能出大事……”刑警出身的李振伟感慨。

“屯警街头，显然不仅是为处置这类个案的迅速、有效。”薛旷景称，“为实现全时空打击犯罪，我们以警务站为依托，将市区划分为 110 个区域，以每个警务站为中心向外辐射。遇有紧急情况，3 至 5 分钟，周围至少 10 个警务站的警力就能支援到位；如果出现暴力、恐怖事件，15 分钟内，持枪就位的民警可达百名——随时随地一呼百应，我们具备这份自信与从容！”

社会认可——

探索犹如摸石头过河，他们自豪地说：“这‘石头’咱摸着了”

早在十多年前，对于强化治安防控的路径，全国各地公安机关就已着手探索。石家庄在学习、借鉴兄弟城市做法的基础上，结合自身实际，推出了交巡警联合警务模式，好处是打破了人为的警种界限，警力得到重组，搭建起新的运转平台，遇到的问题是：两个警种融合后，在执法上，没有适用于交巡警的法律法规支持；在操作上，“交”而不“巡”，治安管控效果并不明显。

2010 年 3 月，鉴于上海等地纷纷中止相关试验，石家庄警务机制改革毅然转向，巡警从交巡警大联合模式中重新剥离，各巡警大队归入属地公安分局，巡警中队下沉到辖区派出所。新的警种融合，消除了执法权上的障碍，壮大了基层的警力，社区发案明显下降。

“按下葫芦浮起瓢”。由于社区犯罪时空受到挤压，街面多发性侵财犯罪相应抬头。这年 9 月，刚刚上任的省委常委、市委书记孙瑞彬到市公安局及部分科、所、队调研后，提出：“公安机关屯警于街、震慑犯罪、服务百姓，打造全国最平安省会城市”。

按照市委领导“全时空打击犯罪，零距离服务群众”的构想，石家庄市公安局拟定了在市区建设警务站的初步意见，被市委、市政府列入 27 件实事之一。很快，在中心街口，繁华商区，校园周边，复杂区域，出入市口，城乡接合部……110 座新颖别致、统一样式的警务站进入人们的视野。

考虑到警务站数量众多，若在短时间内全面铺开，很容易走弯路，他们选择了“燕春”、“民心”、“十一中”3 个警务站作为先期试点。经过近两个月的试运行，初步形成了适合省会公安工作实际的运行模式。在此基础上，通过层层动员，从市公安局机关、直属单位和分局抽调 2640 名警力配备到位。2011 年 7 月 8 日，110 个警务站正式投入运行。

石家庄市公安局提供的数据显示，警务站运行以来，接受群众求助 44 万余人次，化解纠纷 8723 次，盘查可疑人员 60 万人次、可疑车辆 15 万余辆次，处理各类警情 70 余万起，抓获违法犯罪嫌疑人 3030 名；市区抢劫、抢夺、盗窃汽车案件分别下降 44.15%、42%和 38.7%。

不断完善——

民警体力透支，协勤年龄老化，诸多不适，都是要补的短板

当初，为确保警务站正常运转，各派出所的主要警力几乎都被抽空了。“所里就剩下‘老、弱、病’，辖区有了案子，真的是捉襟见肘，穷于应付。”一名所长表示。决策层显然注意到了这个问题。为缓解这一矛盾，3 年来，至少有 400 名军转干部、新录警的大学生补充到了警务站，替换下来的警力及时“反哺”给了派出所。

每个警务站 12 名民警、12 名协勤，四班三运转，无缝隙对接，全时空运转，按照石家庄市公安局防控办民警张林林的说法：效果好不好？好；压力大不大？大！民警跟着班次走，每 4 天就熬一个通宵，每年至少 90 天睡不了觉，打破了人的生物钟，得不到充分休整。

感觉累的，显然不只是民警。在一中警务站，记者询问鬓发斑白的协勤：“老爷子，夜班能盯得住吗？”“能！”语气十分坚定。“毕竟年岁不饶人。再有三两年，大批老同志就得离岗了，领导应该早早考虑这些实际问题。”警务站民警恳切道。

“对存在的种种不适，市局会继续调研，逐步完善。”采访中，石家庄市公安局负责同志表示：“警务站贴近群众、为民服务，践行了人民公安的职责，实现了市委领导的初衷，契合了公安部警务改革的方向。这条路，我们走对了！”

今日起我省居民申办出入境证件“三表合一”

本报讯 （记者 **李永志** 通讯员 **张哲**）记者从省公安厅出入境管理局获悉，从 4 月 1 日起，全省公安机关出入境管理部门将现行的普通护照、往来港澳通行证及签注、往来台湾通行证及签注三类出入境证件的申请表，简化合并为《中国公民出入境证件申请表》（简称“三表合一”）。今后，申请人只需填写一张申请表即可办理常用的三类证件及签注。

据介绍，“三表合一”取消了家庭成员、个人简历、出国事由、前往国家、家庭住址等项目，在采集签名时申请人可个性化签名，不再强制要求以规范汉字书写。对未满 16 周岁的未成年人申请护照的，将调整为只需一方监护人陪同到场并提交意见，不再需要父母双方到场。此外，新增了“紧急情况联系人及电话”，用于应对紧急状态下，联系申请人及其家属使用。

“三表合一”将大幅减少申请人的填表时间，简化办证手续，节约申请人办证成本，给申请人办理出入境证件带来了更大的便利。

需要提醒的是，登记备案的国家工作人员办理出入境证件时，仍须另行提交本人所属单位或者上级主管单位按照人事管理权限审批后出具的同意办理出入境证件的函 。

3 月 28 日，全省公安交管宣教经验交流观摩现场会在沧州召开。来自全省各交警支队、省高速交警总队及部分交警大队的宣教民警齐聚狮城，观摩体验了交通安全教育基地、沧州市考试场和沧州市实验二小等场所。图为与会人员正在观摩恶劣天气下电子触屏警示系统。

孔大龙 夏延民 摄

◀3 月 28 日，石家庄市第四十一中学邀请了石家庄市桥西交警大队护学岗民警，结合学生们的出行特点，深入浅出地为学生们上了一堂生动的交通安全教育课。

本报记者 **韩志强** 摄

铁腕惩治环境污染违法犯罪

衡水开展“蓝天一号”行动

本报讯 （**班珏 王宁**）为全面深化打击环境污染违法犯罪活动，巩固“利剑斩污”初战成果，近日，衡水市公安局在全市范围内部署开展了打击环境污染违法犯罪“蓝天一号”集中打击行动。

此次行动将建材、焦化、纺织、化工、食品、制革、垃圾处理等行业作为清查重点，重点打击违反国家规定，排放、倾倒有放射性的废物、含传染病病原体的废物、危险废物、剧毒化学品、含有重金属的物质等有毒物质以及其他有毒物质，导致水源、土壤、植被受到污染的以及违反国家规定，制造、买卖、储存、运输、使用、提供、处置毒害性、放射性、腐蚀性物质或传染病病原体等危险物质的违法犯罪行为。

行动中，衡水市公安局将进一步强化与环保监察、监测部门的协作配合，结合“利剑斩污”专项行动发现的问题和群众反映强烈的举报线索，召开联席会议，挖掘案件线索。

与此同时，公安、环保联合抽调精干力量进行暗访摸排，不断加强对化工、金属制品等企业的监管力度，先后对武强、安平等多地 9 家化工企业、金属制品企业进行检查，并对检查中发现的突出问题和污染环境隐患，依照法律法规规定进行行政处罚，责令限期整改或依法关停。

在衡水市公安局的指导下，各地环安部门捷报频传。

2 月 25 日，枣强县公安局民警在工作中发现，县城新屯镇东岳庄村一皮毛加工厂内储存有大量的易制毒化学品硫酸。经查，皮毛加工厂负责人杜某从枣强县大营镇西皇甫村村民陈某手中购买了约 426 公斤硫酸用于兔皮鞣制，且该厂没有任何污水处理设备，鞣制后的废水被随意倾倒，造成周边水质和土壤的严重污染。民警当场依法查扣尚未使用的硫酸 250 公斤。根据杜某提供的线索，民警乘胜追击，立即前往陈某位于大营镇西皇甫村的门店，当场查获非法存储的硫酸 2.3 吨。

深州市公安局环安大队民警对唐奉镇进行突袭检查，依法取缔了 4 家非法镀锌黑窝点。

截至目前，衡水警方“蓝天一号”行动已破获案件 16 起，抓获犯罪嫌疑人 15 名。

省厅编审： 梁桐纲 13582310611
编辑部主任： 宋法绪 13930148858
编辑记者： 刘 帅 13930487276
李永志 15830161225
韩志强 13331361296

联系我们 0311—66990805 66990818 85208018
公安专线：30805

地址：裕华西路 120 号河北法制报社
槐安西路 276 号河北省公安厅 《公安周刊》编辑部
邮箱：hbfzbgazk@126com(新闻) hbfzbgazk@163com(副刊)

责 编：李永志 微 机：张立君