

# 衡水市人民检察院工作报告

——2014年2月12日在衡水市第五届人民代表大会第二次会议上

衡水市人民检察院检察长 李永志



2013年以来,全市检察机关在省院和市委的正确领导下,在人大及其常委会的有力监督下,在政府、政协及社会各界的大力支持下,充分认识“强势开局、跨越赶超,提前建成小康社会”对衡水经济社会发展的重要性,以“五院”建设为主线,以精细化管理年为主题,唱响“一心一意促开局、殚精竭虑保跨越”的主旋律,大力推进平安衡水、法治衡水、过硬检察队伍建设,努力为全市经济社会发展提供更加有力的司法保障。

**■充分认识两个环境建设对衡水跨越赶超的极端重要性,努力在改善两个环境建设中显身手、有作为**

牢固树立环境优先、检察有责的担当理念,自觉把检察工作放在经济社会发展全局中来谋划和推进,争做服务和保障两个环境建设的排头兵。

一是深入推进发展环境建设。制订落实《衡水市检察机关服务两个环境建设的实施意见》18条,坚持领导班子成员联系重点企业工作制度,问政于企,问计于企,问需于企;检察长领办、督办涉企案件,严厉打击非法集资、制假售假等破坏市场经济秩序犯罪,共批准逮捕犯罪嫌疑人139人,起诉235人。对重点项目实行市县两级院分级联系制度,共服务重点项目131个,对南水北调、滨湖新区等重大项目实施跟踪服务。深入贯彻市院制订下发的《关于加强和改进新形势下群众工作的实施意见》,两级院班子成员带队组成110个涉农检察工作队和12个驻村帮扶工作组,为群众办实事160余件,解决发展资金240余万元;组织市农工委等17个部门,定期召开查办和预防涉农惠民领域职务犯罪工作联席会议,服务农村发展。

二是大力推进生态环境建设。严格执行“两高”《关于办理环境污染刑事案件适用法律若干问题的解释》,提前介入重大环境污染事故调查,与有关部门密切配合,严厉打击破坏生态环境刑事犯罪,共批准逮捕犯罪嫌疑人28人,起诉65人。制定并落实《关于开展全民义务劳动的实施意见》,每周五开展义务劳动。市院全体班子成员带领70余名检察人员,到深州市刘康村、孟家庄村开展卫生整治活动,努力促进全市生态环境持续好转。

**■充分认识“平安衡水、法治衡水”建设的长期性、艰巨性,全力推进“五院”建设,全面履职尽责**

牢固树立平安稳定是基本民生,公平正义是人民热切期盼的思想观念,牢牢把检察机关在平安衡水、法治衡水建设中的职责定位,努力为群众安居乐业营造和谐稳定的社会环境、公平正义的法治环境。

一是全力维护社会和谐稳定。重点打击严重暴力犯罪、多发性侵财犯罪、危害食品药品安全犯罪,共批准逮捕各类刑事犯罪嫌疑人2231人,起诉2981人。按照省、市统一部署,集中开展打击“三角地带”职业盗抢专项行动,坚持“两个基本”原则,快审快诉,批准逮捕犯罪嫌疑人654人,起诉649人,有力地打击了犯罪分子的嚣张气焰。全面贯彻宽严相济刑事政策,积极开展释法说理、检调对接、刑事和解等工作,依法不批准逮捕犯罪嫌疑人364人,不起诉68人。坚持“教育、感化、挽救”的方针,对未成年人犯罪进行品行调查、分案起诉,依法维护其合法权益。深入开展“无涉检上访院”创建活动,举行“惩防并

举,保障民生”举报宣传周,推行涉检信访联络员、“三零三网”、1+2接访等工作机制,依法妥善处理群众来访868件(次),继续保持涉检越级进京零上访。

二是着力推进反腐倡廉建设。坚持把查办和预防职务犯罪工作纳入全市惩治和预防腐败体系总体格局,全面落实“老虎”、“苍蝇”一起打的总体要求,立案查办贪污贿赂犯罪嫌疑人141人,其中大要案89人。集中开展查办家电下乡补贴“民生1号”专项行动。按照中央关于加大惩治和预防渎职侵权犯罪工作力度的要求,立案查办渎职侵权犯罪嫌疑人57人,其中大要案15人。全省检察机关“查办发生在群众身边、损害群众利益贪污贿赂犯罪专项工作推进会”在衡水市召开;市院被高检院评为“严肃查办危害民生民利渎职侵权犯罪专项工作先进单位”。

认真贯彻落实“预防职务犯罪出生产力”的重要指示,组建预防职务犯罪轻骑兵,深入开展“六进”活动;按照切实可行、全市覆盖的原则,在武强县院建成预防职务犯罪警示教育基地的基础上,筹建深州监狱、阜城县警示教育基地;开展预防调查119次、提出检察建议110件、提供行贿犯罪档案查询1530次;两

级院向当地党委提交预防职务犯罪年度报告12份;市院制作的廉政短片《父母是孩子最好的老师》被高检院评为一等奖。

三是努力维护司法公平正义。认真贯彻省人大常委会出台的《关于加强人民检察院法律监督工作的决议》,促进严格执法、公正司法。加强刑事立案监督,推行跟踪监督、办案协作、分类监督等工作机制,监督案件136件。制订下发《开展危害民生刑事犯罪专项立案监督活动实施细则》,监督移送案件31件34人。推进侦查活动监督,纠正漏捕漏诉犯罪嫌疑人220人,提出书面纠正违法意见224件(次)。深化刑事审判监督,实行刑事判决书县两级院同步审查制度,积极推行量刑建议工作,纠正审判活动违法34件(次)。强化民事检察监督,依法提出再审检察建议36件、执行监督检察建议55件;成功办理新民诉法实施后全省首例调解监督抗诉案件;对13件不符合抗诉条件的案件,做好息诉判结工作,自觉维护司法权威和司法公信力。规范监所检察监督,召开联席会议122次,安全检查64次;开展罪犯交付执行与留所服刑集中清理活动,继续保持“零超押”目标。严肃查处司法不

公背后的职务犯罪,维护社会主义法制的统一、尊严和权威。省人大常委会法工委视察衡水市刑事司法法律监督工作时,给予肯定。

**■充分认识修改后刑事诉讼法、民诉法给执法办案带来的新变化、新挑战,打造专业化职业化检察队伍**

牢牢把握队伍建设的根本性、基础性地位,以专业化职业化建设为方向,努力建设一支信念坚定、执法为民、敢于担当、清正廉洁的过硬检察队伍。

一是加强思想政治建设。深入学习贯彻党的十八大精神,认真组织开展“解放思想大讨论”、“群众路线预热升温”等教育实践活动,邀请全国道德模范王文忠讲党课;扎实开展“升国旗、唱国歌、检察官宣誓”、“三争一树”等活动,永葆忠于党、忠于国家、忠于人民、忠于法律的政治本色。举办第三届检察文化节;联合华夏儒商国学院等单位共同举办国学研修班,提升人生境界、增强职业修养。

二是推进专业化职业化建设。深入开展“精细化管理年”活动,制定、修订、完善规章制度156项,努力搭建从法治精神到法治方式的联系桥梁。扎实开展“三学三看三强”学习实践活动,围绕修改后刑事诉讼法、民诉法,举行侦监、公诉等业务竞赛;组织参加“河北政法网络大讲堂”、“河北检察讲堂”,使规范执法成为每名检察人员的自觉行动和行为习惯。

三是自觉接受外部监督、切实强化内部监督。坚持重大部署、重要事项向党委报告制度,定期向人大及其常委会报告工作,全面落实人民监督员制度,开通河北检察机关第一家检察微博,全市检察机关统一开展“深化检务公开、密切联系群众”主题开放日活动,以公开促公正、保廉洁、树公信。完善案件质量评查检查机制,集中评查案件1625件;大力推进案件管理工作,规范流程管理、程序监控、质量监督等机制,将执法办案全过程纳入管理视野,确保检察权依法公正行使。

四是加强党风廉政建设。全面落实中央八项规定和省院、市委的实施办法,制订出台《加强纪律作风建设若干意见》20条,严格执行、定期检查,狠抓责任落实。深入开展“正风肃纪”活动,办公用房、公务用车全部整改到位;全面推行廉政风险防控机制建设,加强节点管理;签订《党风廉政建设责任书》和《“五零保底”责任书》,运用车辆GPS定位系统、测酒仪,加强日常管理,连续保持“五个零”发生。

**■充分认识全面正确履行法律监督职能面临的新形势、新机遇,努力在改革创新中解难题、求发展**

牢固树立“功成不必在我”的政绩观,认真落实党的十八大关于“始终将改革创新精神贯彻到治国理政各个环节”的总要求,以“五院”建设为主线,在“五院”建设启动年、强化法律监督年的基础上,以精细化管理年为主题,求有新意的实、创能落实的新。探索推行司法警察队伍专业化职业化建设的做法被高检院转发;全方位服务和保障民生的做法被省委肯定;深入开展危害民生刑事犯罪专项立案监督活动的做法被省院转发。加强对县区院的指导推进力度,深入落实市院领导分包基层院制度,“一院一创新、一院一特色”,努力实现均衡发展、全面进步,争做人民满意的人民检察院。市院、桃城区院被省委政法委员会评为全省政法队伍职业化建设成果展赛优胜单位。全市检察机关20个集体、17名同志,被授予省级以上荣誉称号;62项工作做法被省级以上机关刊用或转发,为全市检察工作注入了勃勃生机和活力。成绩的取得得益于省院和市委的坚强领导,得益于市人大及其常委会的有力监督,得益于市政府、政协和社会各界的大力支持。在此,我代表全市检察人员表示衷心的感谢和诚挚的敬意。

同时,我们也清醒地看到,全市检察工作中也存在一些不容忽视的问题。有的检察人员正确的世界观、人生观、价值观树立的还不牢固;大局观念还有待于增强;敢于监督、善于监督的意识还有待于提高;执法能力、纪律作风还有待于提升;高素质检察人员短缺、信息化应用水平不高的问题还依然存在。这些真问题与不足,我们将采取有力措施,认真加以解决。

2014年检察工作总体思路是:深入学习贯彻党的十八大、二中、三中全会精神,紧紧围绕市委提出的“全面改革、绿色崛起、富民强市、普惠民生”战略任务,以“五院”建设全面落实年为主题,以省院提出的“政治建检、业务立检、公信树检、素质兴检、科技强检”为总要求,恪守检察使命,忠诚履职尽责,维护社会大局稳定,促进社会公平正义,保障人民安居乐业,为强势开局、跨越赶超、提前建成小康社会做出新贡献。

一是全面提升服务跨越赶超的工作水平。坚持把服务保障跨越赶超作为全市检察机关的历史责任、崇高使命,依法打击破坏社会主义市场经济秩序犯罪,严惩国有资产保护、经营等领域的职务犯罪,平等保护各类企业合法权益,激发各类市场主体经济活力。大力推进生态环境司法保护专项行动,坚决依法惩治破坏生态环境的刑事犯罪和职务犯罪,努力促进全市绿色崛起、生态振兴。

二是全面提升维护社会稳定的工作成效。坚持以人民群众对平安的愿望和要求为导向,认真落实市委、市政府《关于进一步深化平安衡水建设的指导意见》,积极参与创新社会治理,认真履行批捕、起诉等职能,严厉打击危害国家安全、影响人民群众安全感的刑事犯罪活动,依法妥善解决群众合理诉求。

三是全面提升推进反腐倡廉的工作力度。坚持以猛药去疴、重典治乱的决心,以刮骨疗毒、壮士断腕的勇气,深入贯彻中央《建立健全惩治和预防腐败体系2013—2017年工作规划》,继续开展查办和预防发生在群众身边、损害群众切身利益职务犯罪专项工作,既打“老虎”,又拍“苍蝇”,始终保持查办职务犯罪的高压态势。认真落实市人大常委会通过的《关于对全市检察机关预防职务犯罪工作情况报告的审议意见》,注重从源头上预防职务犯罪,促进实现干部清正、政府清廉、政治清明。

四是全面提升对诉讼活动监督的工作要求。坚持把维护公平正义作为检察工作的生命线,按照省委打好整治作风和反对腐败攻坚战的要求,坚决纠正违法办案行为,坚决查处司法腐败分子,始终做到肩扛公平正义、手持正义之剑,让人民群众感受到公平正义就在身边。

五是全面提升检察队伍履职尽责的工作能力。深入开展党的群众路线教育实践活动,坚决纠正“四风”,对群众深恶痛绝的事零容忍、对群众急需急盼的事零懈怠。打铁先要自身硬。加强专业化职业化建设,树牢法律信仰,坚守职业良知,增强秉公执法定力。严格落实高检院《检察人员八小时外行为禁令》,坚决做到十个“千万分不得”,以零容忍的态度和决心,严肃查办违法违纪检察人员,以铁的纪律带出过硬检察队伍。

各位代表,全市检察机关将在省院和市委的坚强领导下,认真贯彻落实本次会议精神,忠诚履职、勤勉尽责,让公平正义的旗帜在衡水大地上高高飘扬,和全市人民一道,把全面建成小康社会各项事业奋力推上新台阶。

## 我挚爱的那片热土

——驻村帮扶有感

刘延岭

2013年早春依然料峭,我收拾行囊,和院里两位同志怀揣着激情和梦想,来到了冀州市徐家庄乡狄家庄村,在这片热土上开始了驻村帮扶工作。

清晨,大地从宁静中醒来,鸟儿在林梢间穿梭;午间,炊烟缭绕在屋顶上,家家户户的饭菜味凝成一片香云;斜阳西坠,橘红色的光环中,人们背着各式的农具往家走……初到狄家庄村,我就爱上了这里的和谐与淳朴,决心为他们做些事。

幸运的是,刚到村里我们就被村支部书记请到家“喝酒”。老支书语重心长地对我说:“村里的工作,说复杂也复杂,说简单也简单。不过,你不用怕,大伯我在后边支持你,做你的后盾!”得到了老支书的支持和帮助,我的信心十足,以最短的时间摆正位置、调整好心态,迅速适应了工作角色的转变。为了能尽快地了解狄家庄村的基本情况,我几乎天天往村支书和村主任家跑,几天的工夫我就解了全村的人口、耕地面积、产业格局、就业结构、五保低保户、人均收入等基本信息,我把这些数据汇总打印出来,装订成册以便于查阅。

远程教育是党建工作的一个重点,但是由于村干部年龄偏大,村里大部分群众文化素质不高,思想比较保守落后,不了解外界信息,农业生产产业化和现代化程度较低,对现代远程教育更是知之甚少。得知这一情况后,我主动担任起了远程教育管理员,组织群众收看远程教育节目。一年来,我共组织农村党员干部群众收

看党性教育、惠农政策教育、科技致富信息等电教片80余次,极大地提高了远程教育站点的利用率,并对村民提供了很大帮助。

工作一段时间后,我发现国家的惠农政策越来越多,于是,我一方面认真查阅资料了解相关知识,一方面到村里做村民的宣传动员工作,耐心认真地给他们举例子介绍情况。随着走访的次数越来越多,遇到的涉及群众切身利益的问题也越来越繁琐。办理新农村合作医疗时村民的姓名或身份证号码出现错误,办理二胎准生证时手续难以审批等等。遇到这样的事,我总是迅速地抓住关键点,了解事情始末,有条件能立刻解决的会马上帮办;情况复杂、一时难以解决的就联系相关部门协调办理。通过在村里不到一年的锻炼,我不仅在理论联系实际方面有所提高,而且还学会做基层工作的一些更新、更巧妙的方法。

驻村工作不仅要做好“宣传员”,还要善于做“和事佬”。记得6月的一天,村民尚大爷在自家地里打除草剂,由于当天有风,药被风吹到了相邻的李大爷家的棉花苗上,一垄棉花苗不久就枯萎了。尚李两家为此争执了起来,尚大爷被打伤了头部,送到了医院。出院后,尚大爷多次向村里反映情况,还打算上访。得知此事后,我同村调解员一起到尚大爷家了解情况,隔三差五地去看望,终于说服了老人安心等待解决方法,并保证一定给他一个满意的答复。随后我们又来到李大爷家,跟他拉家常讲道理,引导他向尚大爷道歉。经多次调

解,两家终于重归于好。邻里关系和谐了,人们心气顺了,日子也越过越红火。

作为驻村工作组的一员,驻村工作近一年来,我亲眼目睹了村里的变化。从前的土路被平整的水泥路代替了,街道两旁的杂草垃圾不见了,一棵棵花草绿树在这里安上了新家,整个村子换上了一件干净又漂亮的新裙子。人们不再为吃水发愁了,也不再为雨天出行遭罪了。通过帮扶,硬化街道2552米,实现了街户户通公路,安装路灯30盏,家家户户用上了自来水,有线电视使用覆盖率达到了100%。农闲的时候,村民们就聚在村委会前广场上,敲锣打鼓、载歌载舞。村里爱好文艺的群众组成了大鼓队、舞蹈队、秧歌队,踏着振奋人心的鼓点,排着整齐的队伍,手持彩扇,腰系红绸,尽情地跳着、扭着……越来越多的群众被吸引过来,以农民特有的方式享受文化生活。

狄家庄村在变,我也在变。这一年来,曾有过欢乐、有过痛苦、有过无奈,也曾心酸过、流泪过、冲动过,但无论如何,看到村里的变化发展,听到村民们对我们工作的认可,心里充满了自豪,一切都是值得的。路漫漫其修远兮,吾将上下而求索。我始终坚信,只要以饱满的热情投入其中,只要像对待亲人一样对待群众,便能在一片热土上实现人生价值!未来的路还很远,我要继续脚踏实地、稳扎基层,继续在这平凡的岗位上去创造不平凡的事,因为这里有我内心挚爱的那片热土!

(作者单位:冀州市检察院)