



# 权力瘦身 服务提质

## ——省住房和城乡建设厅行政审批改革工作纪实

本报记者 周欣艳 闫宏利

编者：

行政审批体现在群众身上，就是一枚枚红色的公章，办一件事，需要盖多少公章，决定着群众付出成本的多少。近年来，我省各级政府及政府部门敢于向自己“开刀”，大幅削减行政审批事项，通过减少政府对微观事务的干预，向市场、社会充分放权，节省的是项目投资人和办事群众的精力和金钱成本，凸显的则是政府为民服务水平的“含金量”。

省住房和城乡建设厅是我省行政审批制度改革的重点部门，一直以来都是群众关注的焦点，他们的工作可以浓缩见证我省简政放权服务群众的决心和魄力，让大家对我省在简政放权提质增效方面所做的不懈努力有一个深入的了解。

18次清理，行政审批项目精减至22项；多次压缩，行政审批平均时限减至4.2天；一站式服务，群众满意率增至99%……

近年来，省住房和城乡建设厅积极进行行政审批制度改革、简政放权，推进职能转变，为实现经济强省、和谐河北建设做出了应有的贡献。

### 做减法 行政权力成功瘦身

12月20日，记者在省住建厅行政审批服务大厅见到了正在办理审批项目的某房地产公司经办人李立。作为地产公司的经办人，李立的主要工作就是跑审批，他告诉记者，以前要在河北做一个旧城改造项目，需要盖一百多枚公章，全部手续走完，快则一年，慢则三五年。而现在只需二十几个公章，就可以完成。真是省了大劲儿了。

李立的经历，可以看作是我省行政审批制度改革的一个缩影。近年来，省住建厅对本厅及系统实施的行政审批事项共进行了18次清理。清理中，他们始终坚持转变政府职能、优化发展环境的要求和依法行政的原则，进行自我革命。凡市场机制能有效调节的经济活动，一律取消审批。在历次国务院和省公布取消和下放有关行政审批事项后，住建厅迅速行动，主动衔接，对法律法规没有明确规定具体审批层级的事项，能够下放的一律下放；对有明确审批层级规定，依法可以委托下级审批的，委托下级实施。对保留和承接下放的审批事项，制定详细的承接方案和管理措施，做到“八明确、三公开”，即明确项目名称、实施主体、设定依据、办理条件、办理流程、办理时限、收费依据、收费标准等内容，并通过新闻媒体、厅网站、行政审批服务窗口等进行公开，接受社会监督，确保各项工作落到实处。

2009年，是河北破解“公章围城”的关键性一年。住建厅法规处调研员施树强全程参与了2009年房地产项目行政审批制度改革。提起这次清理，施树强记忆犹新：“此次清理工作，共历时56天。从相关部门抽调的人员每天超负荷工作，好多次时候大家每天只睡两三个小时，到最后不少人病倒了，可是工作成果真是令人欣慰。”这次可以称作我省房地产项目行政审批改革史上最大规模的清理，使我省房地产开发领域各部门实施的行政审批由147项精简到28项，其中，住建系统由84项精简到19项，削减率达77%。各部门加盖印章由166个精简到26个；其中住建系统由60个精简到9个，削减率达85%。原来较多采用前置监管、坐等企业上门盖章的办公方式，逐渐转变成住建部门工作人员上门服务，随着工程的进度到现场进行全程服务。

能减的一定减彻底，能放的必须放到位。今年，住建厅又先后三次落实与国务院、省政府公布取消下放行政审批项目等事项衔接工作，衔接取消行政许可、评比达标表彰、行政事业性收费各1项，承接行政许可1项，主动取消行政监管事项2项，下放行政许可1项。同时，主动取消了房地产开发企业三级资质、物业服务企业资质、城市园林绿化企业资质、施工图设计文件审查机构认定等4项行政审批延期事项。同步对“三类事项”依据的地方性法规、省政府规章、规范性文件进行了全面清理，修改1件、废止6件规范性文件，分别起草1部地方性法规、1部省政府规章的修正案，并向省政府提出了修改建议，较好地完成了衔接任务。

党的群众路线教育实践活动开展以来，为进一步提高行政审批效能，住建厅邀请省人大代表、政协委员、基层市

县部门代表以及随机抽取的行政管理相对人代表召开座谈会，请他们提意见。针对征集到的意见，进一步简政放权，取消行政许可事项“城市房屋拆迁单位资格证书颁发”，取消行政事业性收费事项“城市绿化用地临时占用费(房地产开发项目停收)”，取消评比、达标、表彰项目“城镇房屋拆迁管理规范化考核”。

目前，住建厅直接实施的行政许可，已经由改革前的203项精简到22项；全系统市、县各部门实施的由145项精简到40项。住建厅直接实施的非行政许可审批，由14项精简到11项，行政监管由

“三类事项”的岗位人员进行登记，理清具体事项办理中各岗位职责、办理时限等，实行AB岗工作制，避免职责交叉或工作缺位；对一般审批事项，最多经两个岗位(含集体研究环节)审核把关，避免多个岗位重复审核；对需厅机关内部多个处室、直属单位联合审核事项，实行一口对外，避免了多头受理、推诿扯皮。“建筑施工企业安全生产许可证核发，由45天减少到15天。省管项目建筑工程施工许可证的颁发由15天缩短到5天。建筑工程勘察单位、建设工程设计单位资质核准、审核由20天减少到10天



图为繁忙而高效的行政服务大厅。 刘坤 摄

10项精简到8项，资质资格许可和认定事项将调减为22项。

### 做除法 审批时限成倍缩短

“16类58项事项即来即办，这以前真没想过。”看着手中住建厅印发的宣传页，某建筑中介公司办事员彭宇风连称不错，表示要把宣传页带回去好好看看，以后办事真的是方便多了。

今年9月份，省住建厅研究出台了《河北省住房和城乡建设厅关于深化行政审批制度改革、提高服务质量和效率的若干意见》，《意见》从减少审批事项、提高审批速度、简化申报材料、提高服务水平、加强工作监督五个方面，提出了12项进一步深化行政审批制度改革的具体措施。主要包括取消了4项延期审批事项，对有关资质不再设定有效期。推行“即来即办”制度，深化“绿色通道”制度，明确将16类58项事项列入“即来即办事项目录”。首批纳入“即来即办事项目录”的事项，包括由该厅实施许可的房地产开发企业二三级资质、建筑业企业资质等各类资质、资格有关内容的变更，以及相关证书遗失、损坏补办等。今后，他们还将根据实际运行情况，逐步修订或扩大即来即办事项范围，最大限度地为群众提供方便。根据《意见》，该厅还将深化“绿色通道”制度。对国家和省重点工程建设项目急需的建筑施工许可、涉及与央企合作项目的行政审批等事项，纳入行政审批“绿色通道”，审批时限严格限定在3个工作日内以内。

为把审批时限压缩至最短，省住建厅重点从明确审批岗位职责、建立处室两岗审核终结制度入手，对办理

……”透过这一组组数字，可以看到行政效率的提升不是一句空话，而是真正真正把方便让群众。

省住建厅还将规范“各类证书”延期审批。对厅发各类资质证书延期审批事项，没有法律法规规章依据的延期审批一律取消。有依据的延期审批事项，简化申报材料，缩短办理时限、转变管理方式，并及时向社会公布实施。对无违法行为记录的持厅发各类资格证书的人员，在更换资格证书时，不再进行实质性审查，手续从简，即来即办。该厅还将强化“网上审批系统”服务功能，进一步整合提速，深化功能应用，做好现有网络的升级改造，以实现所有行政许可、非行政许可审批、行政监管事项全部实现网上办理。

今年以来，省住建厅共受理各类行政许可事项7万余件，平均办结时间为4.2个工作日。审核公告1098个，发放证书7万多个。未出现一例红灯超时现象，没有发生受理不及时的事件。所有审批事项均能按承诺时限要求完成，做到“四个百分之百”：符合受理条件的材料按时转接率100%，受理材料准确率100%，限时办结率100%，群众满意率接近100%。

### 做乘法 服务品质全面提升

“坏了，忘带技术负责人的任职文件及身份证了！”12月12日在住建厅办事大厅等候办理企业资质审批的某建筑公司办事员小王很是沮丧，可是当工作人员告诉他，可以预先办证，等领证时再补齐所缺材料即可时，小王说，“简直可以用惊喜来形容，还以为今天白跑了呢！”

(下转本刊第3版)

# 2013 不平凡的一年

周欣艳

冬至刚刚走过，还有几日就要告别2013，我们不妨回眸“盘点”，看看这2013都发生了些什么……

这一年，人们悄悄地感觉到：喊的少了，做得多了；虚的少了，实的多了；说了不算的少了，说了就要兑现的多了。群众最讲究实际。每一个变化，民众都会细细地体味，沉浸在这向上的变化中，享受着一项又一项改革红利。要让民众说好，才是真好。

全面深化改革的航船，稳步起航。党的十八届三中全会，就全面深化改革做出“顶层设计”。专家说，单从法制角度看，他体现了依法执政理念，处处闪烁着法治精神，让群众看到越来越多的公平公正。群众说：“三中全会制定了一个好文件，可以让群众得到更多好处、实惠的好文件。”这只是“万里长征的第一步”，以后的路更长，会遇到各种风浪和艰难。但好的开端就是成功的一半。

抓铁有痕推进反腐败，成果显著。中央制定“八项规定”实施一年，新风扑面。群众随时可以感受到新气象：高档饭店门前不再“车水马龙”，领导讲话不再套话连篇，各类会议开支不再大手大脚。看到的是，领导干部深入基层，置身普通群众家中，察实情、求实招、问实效。2013年1月22日，习近平总书记明确提出：“要以人民满意为标准……要以踏石留印、抓铁有痕的劲头抓下去。”“要坚持老虎苍蝇一起打”。纵观一年来，处理违反“八项规定”官员有大有小，但“麻雀虽小五脏俱全”，这些典型案例，反映的都是比较普遍的问题。因此，无论是谁，无论官有多大，只要违反了中央禁令、只要违反了党纪国法，就必然会受到严惩。这不仅是阶段性成果，更传递出这样一个信号：转变干部作风将成为一种常

态；反腐败、落实“八项规定”，也将成为一种常态！

这一年，新一届中央领导集体身体力行，做出表率。他们访的是“真贫”，看的是受灾群众，访的是基层一线、田间炕头。从开会不念稿子、少讲客套话，到削减新闻报道字数、时长，再到查处违规行为、错误现象，迅速回应网络热点问题，堵住收送“红包”的渠道，扎紧办公设施奢华高档的“口子”种种，都是小处着眼、大处用力，“踏石留印，抓铁有痕”的穿透力，让官僚主义、形式主义、享乐主义和奢靡之风无处藏身。

群众感受到了更多公平，心情舒畅。在落实“八项规定”中，领导干部深入群众，贯彻党的群众路线，更好为人民群众办实事、办好事；社会管理日趋规范，群众表达诉求的渠道日渐畅通，人民群众说话有人听了，听了有人拿着当回事办了，群众赢得的尊重越来越多了。公平公正，也是幸福生活指数的一项重要指标，也是社会进步、人民享受民主权利的一个标志。

政府节俭务实悄然成风，风清气正。有人说：领导、领导，进门就是导向，就是提倡。“八项规定”实施以来，变化最大的可能就是接待部门。”日前，某县接待办主任对他采访的媒体记者说：“接待量少了一大半，工作轻松了很多。”不仅是接待少了，更重要的是严管大到楼堂馆所，小到节日贺卡种种，使一些干部放弃享乐思想，严格执行规定，带动全社会形成节俭务实的新风尚。

2013年，历史注定这是值得永久记住的一年。全面深化改革的蓝图已经绘就，实现中国梦的航船扬帆起航，让你我满怀对未来的美好憧憬，努力尽自己的一份社会责任，满怀自信，大步向前。

## 一周法治

(12.19—12.25)

### 12-19 湖南专项整治非法强拆

湖南省国土厅联合监察厅、公安厅日前下发通知，启动一项为期四个月的专项整治行动，重点查处不依法

安置、补偿款不按标准足额发放和未按规定、以非法方式强行征地拆迁的行为。

### 12-20 工商总局开展电视购物专项整治

近日，商务部、工业和信息化部、公安部、工商总局等联合下发《关于开展电视购物专项整治工作的通知》

(以下简称《通知》)，决定自2013年12月至2014年6月在全国集中开展电视购物专项整治。

### 12-21 食药监局加强婴幼儿奶粉销售监管

近日，国家食品药品监督管理总局发布《关于进一步加强婴幼儿配方乳粉销售监督管理工作的通知》，要

求建立先行赔偿和追偿制度，按照“谁销售、谁负责”的原则对消费者进行赔偿。

### 12-22 新疆明年不出台涉民生提价措施

新疆维吾尔自治区政协十一届四

次常委会提出，明年居民消费价格涨幅依然要以4%为目标，年内不得新出台事关群众生活的提价措施。

### 12-23 行政诉讼法施行23年首次大修

十二届全国人大常委会第六次会议定于12月23日至28日在京举行。本次会议的一个重要议题是审议行

政诉讼法修正案草案。这也是行政诉讼法自1990年10月1日施行以来首次启动大修。

### 12-24 教育部：评判高校科研能力不再过分依赖论文

近日，教育部发布《关于深化高等学校科技评价改革的意见》，明确提出，对高校、教师的科研评价，将实

施分类评价，不搞一刀切。过分依赖论文、项目专利等指标的情况或将得到改变。

### 12-25 山东规定厅局级领导出访次数

日前，山东对厅局级以下国家工作

人员因公出国作出明确规定：厅局级人员因公临时出国，原则上2年内不超过1次或1个任期内不超过2次。

本刊负责人：周欣艳

本刊编辑：闫宏利 李倩军 微机：尹元强