



民主立法 科学立法

我省建立政府立法协商工作机制

本报讯 (记者 周欣艳 闫宏利) 近日,省法制办与省政协社会和法制委员会联合发布《关于建立政府立法协商工作机制的实施意见(试行)》(以下简称《意见》)。《意见》的出台将为我省政府立法工作科学化、民主化提供机制保障。

省法制办主任时清霜在谈到《意见》出台的意义时指出:“《意见》的出台是贯彻党的十八大和十八届三中全会精神的具体举措,对于更好地发挥人民政协的协商民主作用和政协委员的智力优势,促进政府立法工作的科学化、民主化,提

高立法质量,具有重要作用。习近平总书记在主持中央政治局第四次集体学习时指出,要完善立法工作机制和程序,扩大公众有序参与,充分听取各方面意见,使法律准确反映经济社会发展要求。党的十八届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》强调指出,要推进协商民主广泛多层次制度化发展,要求深入开展立法协商。这次,省法制办与省政协社会和法制委联合出台《意见》,是我省建立政府立法协商长效机制的保障,标志着开展立法项目的计

划确定、委托起草、调研、论证、后评估等协商活动经常化、制度化。通过立法协商,实现开门立法、民主立法、科学立法,这不仅是提高立法质量的重要途径,也是推进协商广泛多层次发展的重要举措。”

省政府法制办巡视员石玉林从我省政协立法协商机制的发起、发展直至《意见》的审定出台都全程参与,可以说,他见证了我国立法协商机制的整个发展历程。“《意见》对立法协商的内容、形式、程序和结果反馈等作了明确规定。立法协商机制确立的几大重要环节,使协商的

每个阶段都有章可循,确保了立法协商的制度到位。”谈起立法协商机制建立的初衷,他说,通过开展立法协商活动,既保障了包括各民主党派、人民团体在内的人民群众参与立法活动,又拓宽了立法的民主渠道,体现了人民群众通过多种途径参与立法活动。在地方性法律、法规制定过程中,广泛发扬民主,开展立法协商,组织政协委员和各界人士参与立法,有利于集思广益、达成共识,提高立法的科学化、民主化水平。

(下转本刊第3版)

国务院法制办 国家卫计委 到阜城调研 卫生扶贫工作

本报讯 (韩文英)11月23日,国务院法制办公室秘书行政司副司长高寅、国务院法制办教科文卫司副司长李敬鹤、国家卫计委规划与信息司副司长齐贵新以及有关工作人员到阜城县考察调研卫生及扶贫工作。省政府法制办办公室巡视员石玉林、省卫计委有关负责人陪同调研。

国务院法制办、国家卫计委调研组一行实地考察了县妇幼保健院、县中医院、县医院及县医院新址施工现场。听取了阜城县县委县政府关于全县卫生工作开展情况的汇报。考察组对阜城县基本药物制度实施、基层医疗服务体系建设、基本公共卫生服务工作开展情况给予了肯定,对卫生基础薄弱、医疗设施老化等问题给予高度关注,共同研究了解决办法,并表示将在政策范围内给予支持。

阜城县是国务院法制办的扶贫工作联系点。国务院法制办党组对做好帮扶工作高度重视,今年7月底党组书记、主任宋大涵亲自带队到阜城县调研,对做好帮扶工作提出明确要求。国务院法制办秘书行政司及挂职工作人员认真负责,积极与国家有关部门沟通协调,为阜城县争取项目、资金和政策支持。9月中旬他们联系国家水利部到阜城进行调研,就农村河渠综合整治、高效节水灌溉、安全饮水工程等项目达成了扶持共识。这次调研,主要是请国家卫计委帮助解决阜城县卫生基础设施落后的问题,以提高全县医疗卫生服务水平。

王桂海到望都县 调研扶贫工作

本报讯 (安建新)11月27日,省法制办党组书记王桂海到法制办基层建设年和扶贫工作联系点望都县贾村镇北贾村调研指导工作。王桂海实地察看了今年省法制办帮扶北贾村硬化的街道、安装的自来水、绘制的文化墙、栽种的核桃树、改造的两委办公室,并与村干部和群众进行了广泛交流,认真听取了群众对开展扶贫工作以及做好政府法制工作的意见和建议,随后又与县委、县政府主要领导 and 镇党委政府领导就学习贯彻党的十八届三中全会精神,继续做好扶贫工作,推进农村面貌提升进行了座谈和交流。

王桂海指出,省法制办党组和领导班子高度重视基层建设年活动,按照省委要求选派得力干部驻村开展帮扶工作,并要求全办干部职工都对帮扶工作予以支持。一年来,帮扶干部深入群众,与群众打成一片,千方百计为群众办好事、办实事,超额完成了“十件实事”任务,并与群众结下了深厚友谊。帮扶干部在村里

得到当地党委政府和干部群众无微不至的关怀和帮助,我们驻村干部以及法制办干部群众都不会忘怀。虽然基层建设年活动将要结束,但与北贾村以及望都县人民的感情和友谊是长存的,我们将一如既往地关心、支持、帮助北贾村群众的生产生活,关心支持望都县的经济社会发展,争取为望都人民做出更大的贡献。

据悉,省法制办今年为望都县北贾村协调资金400多万元,超额完成“十件实事”,并实施7项自选动作,取得了实实在在的效果。已硬化道路5470平米,并将硬化5000多平米,到时全村街道几乎可以全部硬化。为全村600户都安装了自来水,使群众吃上了放心水。投资100万元,帮助群众发展核桃500多亩,将来可以带动500多人脱贫致富。协调引进资金40万元,创办幼儿园一所,方便了村里孩子上学。通过一年的工作,北贾村基础设施明显改善,村容村貌焕然一新,群众都说法制办为村里解决了几十年没有解决的问题,办了一件大好事。

时清霜赴邯郸调研 政府法制工作

本报讯 (蒋力)11月26日,省法制办主任时清霜赴邯郸就贯彻十八届三中全会精神和《中共中央关于全面深化改革若干重大问题的决定》进行督导,并就在新形势下如何更好地做好政府法制工作进行调研。调研组与邯郸市法制办和永年县政府召开了座谈会,邯郸市委常委、常务副市长何江海,市委常委、副市长王进江与时清霜交流沟通了邯郸市依法行政工作情况。

时清霜在讲话中指出,邯郸市法制办工作开展很有特色,取得了很大成绩,为邯郸推进依法行政较好地发挥了参谋助手作用。他就下一步如何做好政府法制工作,提出三点要求:一要充分认识学习贯彻三中全会精神和《决定》的重要现实意义。政府法制的各项工作都在《决定》中都有具体表述和要求。法制工作的一个重要使命,就是要对经济建设、政治建设、文化建设、社会建设、生态文明建设和党的建设提供规范和保障。二要抓住机遇,着力在创新政府法制工作上求突破。要抓好学习,切实把《决定》的学习作为当前首要任务抓紧抓好,切实在

领会精神实质上下功夫,要紧密结合政府法制工作,紧密结合机构和队伍建设,紧密结合当前的工作,紧密结合未来发展需要。邯郸自古就有敢为天下先的精神,在政府法制工作中也创造出了许多好的典型和先进经验,在贯彻三中全会精神和《决定》要求方面,也要敢为人先,加强调研,努力在政府立法、执法监督、规范性文件审查、行政复议和行政调解等方面,探索新思路、新方法、新举措,为全省树立榜样。三要抓住重点,切实做好当前的主要工作。要组织开展好依法行政考核,通过考核,总结经验教训和典型做法,发现和薄弱环节,制定措施,把考核作为总结提高的有效措施手段,为全省考核工作推进发挥示范带动作用。同时,要利用总结谋划年度工作之际,深入开展调研,把“深化行政执法体制改革”、做好政府法制工作作为重点内容,通过问计于基层、问计于民,在具体的个案办理中,查找良策良方,通过深入调研,分析总结创新思路和工作上求突破。要勇于在实践中进行探索和尝试,为全省政府法制工作创新提供样板和思路。

六千余名执法人员 参加年检考试

为贯彻落实省委、省政府关于加强新时期行政执法工作的要求,规范行政执法行为,严格行政执法证件和行政执法监督检查证件工作,根据相关规定,从11月26日起,省法制办组织对省本级6300余名持行政执法证件人员进行年检考试。此次年检是近年来首次采取贴标年检标识的方式,以此识别是否为有效行政执法证件。此做法既强化了对行政执法人员的监督,更便于管理相对人直观地掌握执法人员所持是否为有效证件。图为11月26日下午,正在参加考试的行政执法人员。

马宗仁 摄



衡水市法制办制度建设成效初显

本报讯 (李威)近年来,衡水市法制建设和法律服务工作以科学发展观统领全局,按照“围绕政务、协调事务、搞好服务”的工作思路,创新运行机制,努力深化制度建设和法律服务,为全市经济社会又好又快发展提供有力支撑。经过几年的探索,该市初步形成了具有衡水特色的工作机制。

——政府要求高。衡水市政府要求,市政府及办公室所有文件都要经法制办把关;市政府所有常务会议材料均需法制办审查,市长参加的所有会议法制办也都要参加,政府法制机构要当好市政府依法行政的参谋、得力助手。市政府将规范性文件列入依法行政考核范畴,每年制定具有衡水特色考核目标。

——跟进中心紧。市政府常务会议在上会之前,都要经过法制办合法性审查把关,用法制办红头文件出具正式编号的书面审查意见,加盖公章后与议题一同上会,为领导决策提供法律咨询服务;以市政府和市政府办公室名义印发的全部文件,都要事先经法制办审核把关签署意见后才能进入下一环节办理;政府和政府部门签订的政府合同在正式签订之前都要经过法制办审查把关后,才进入正式签约程序。今年8月份,该市启动了党政联合发文合法性审查机制,对拟以市委、市政府或“两办”名义联合行文的公文文稿需经市政府法制办合法性审查。

——创新举措多。市政府每半年对全市各单位规范性文件的报备情况进行统计通报。市法制办专门研发了衡水市规范性文件数据库,进入数据库检索页面,通过标题、发文字号、制定机关、发布时间、实施日期、失效日期、时效等检索要素,对规范性文件进行查询,直接选择查看规范性文件目录列表及直接浏览、打印文件内容,下载相关附件。他们研究推进规范性文件电子报备工作,以政府门户网站和政府公文传输网络为依托,完成各县市区政府法制办、市政府法制办与省政府法制办电子报备系统的连接,实现了省市县三级规范性文件备案审查的联网。

——反响效果好。衡水市制度和法律服务工作靠实干,靠奉献,靠高效,靠开拓,靠点点滴滴的积累,靠上下同心的合作,职能发挥一年比一年强,工作成效一年比一年好,深得各级领导和部门的好评。市政府领导有关“请法制办把关”、“同意法制办意见”今年比往年多了将近一倍。省政府法制办多次刊发信息简报,推介衡水的经验做法。如今市直各部门在出台文件、提交常委会材料、签订行政合同等涉法问题时都积极与法制办沟通、会商。各类听证会、论证会都主动邀请法制办参加。

仅今年以来,市法制办就审查各类文件、常务会议议题、合同363件。其中规范性文件28件,常务会议议题53件,合同协议21件,领导交办的其他涉法文件18件,市政府或办公室一般文件343件。

一周法治

(11.21—11.27)

- 11·21 广州公布行政权力清单
- 11·22 建设销售购买小产权房均不受法律保护
- 11·23 天津取消23项市级行政审批事项
- 11·24 发改委:将严管电信医药等六大行业价格垄断
- 11·25 商务部拟制定电子商务法
- 11·26 卫计委:有序实施单独二孩政策
- 11·27 全国假日办推出3个节假日调休方案征集意见

本刊负责人:周欣艳
本刊编辑:闫宏利 李倩军
微机:杨建敏