平安祥和之乡

——平乡县深化平安建设工作综述

文/图　赵贵爽　王彦辉

平乡是个小县,但财政收入增幅连年位居全市前列,成为“中国产业发展能力百强县”之一。平乡的快速发展离不开一个平安和谐的社会环境。

今年5月初,新一届党政领导班子调整后,大胆解放思想,敢于“无中生有”,提出通过两年不懈努力,实现“国家级平安县”创建目标。工作思路、做法及成效得到了省、市领导的肯定和中央综治办相关领导的高度关注。8月底,县委书记在全市深化平安建设工作会议上做了经验介绍。

梦想成就辉煌,敢想才能有为。平乡县“无中生有”、自我加压,定标准抓创建,使基层平安建设的内容更丰富、路径更清晰,走出了一条小县大气魄描绘平安蓝图的先行探索之路

平安创建是一项关系民生福祉的重点工程,也是一项复杂的社会系统工程。平安建设怎样抓、抓什么,特别是县级平安建设从何处入手、按照什么标准、达到什么效果,一直是摆在各级党委政府面前的重要课题。平乡县委提出了创建国家级平安县的构想,县四套班子深入到政法机关、基层站所、一线干警、广大农村、工商户代表、外商代表等人群中调研,到省到市、到上级部门汇报请示,到江苏、山东等地对标学习取经,先后召开各类座谈会20余次,党政联席会、四套班子联席会4次,进行讨论研究,出台了《争创国家级平安县方案(试行)》,提出了建设平安平乡的“高、低、安、和、优”五大体系,即群众安全感高、社会稳定风险低、重点行业领域安、社会关系和、发展环境优和40条标准、34项任务,细化了60项工作分解到各级各部门,逐一明确了牵头单位、责任部门、分包县级领导和完成时限,实行挂图作战,扎实推进,努力把平乡建设成为国内最平安最安全的地方。

创新,是活力的源泉;载体,是工作的抓手。平乡县以基层基础建设为着力方向,坚持从“网、会、所、站、队、办”抓起,使基层平安建设的要素更集中、实效更突出,走出了一条小县大智慧推进平安建设的科学发展之路

布网——提高治安防控水平。网即视频监控“天网”。平乡县先期投入1000余万元,完成了城区及县域主要部位“天网”覆盖工程,在县公安局指挥中心的统一指挥下,全天候运作,在治安防范、打击犯罪和服务群众工作中发挥了重要作用。不久前,县指挥中心接到群众报案,称自己价值2000元的手机在贸易街附近丢失,民警了解情况后,利用天网工程调取视频查看,最终帮助群众找回手机,赢得了群众赞誉。平乡县决定再投入3000多万元,对全县农村和县城老旧小区实施“天网”二期工程,在各基层派出所建立信息平台,与县指挥中心联网,实现全县全覆盖,形成统一指挥、无缝衔接、快速反应、处置高效的治安防范机制。目前,全县1200个监控点正在组织施工。

建会——夯实平安建设基层基础。“会”即平安自治村(社)管会。根据目前农村群众服务组织力量相对分散的现实情况,该县积极整合村居治保会、民调会、红白理事会、理财小组、妇女禁赌协会和农村经合组织等现有资源,建立起治安巡逻、矛盾排调、理财议事、红白理事、妇女禁赌、留守关爱“六位一体”的平安自治村(社)管会。按照方案要求,每个“村管会”办公用房不少于两间,由治保主任任会长,实行统一管理、密切合作。县财政每年拿出150余万元,作为“村管会”成员的岗位补贴。目前,已完成第一期50个“村管会”建设任务,年底前将全部完成。村管会建起后,既解决了农村服务群众组织相对分散的问题,又在维护农村和谐稳定工作中发挥了积极作用。截至目前,“村管会”共排查化解矛盾纠纷220起,预防治安案件40余起,为群众办实事1300余件。一直以来,在农村办婚宴,找桌椅板凳、锅碗瓢盆,找亲友、“管家”,要忙上好几天,花费三四万元,为提倡移风易俗、婚事简办,该县田付村乡丁周天村管会筹资9万多元,在村里建起了120平方米的“婚庆大厅”,购置了婚宴所需的桌椅板凳、锅灶炉具、果盘烟缸等用品用具,从村民中挑选了司仪,帮助群众省时、省力、省钱,轻轻松松办喜事,受到了群众一致好评。同时,平乡县还把平安自治村管会组织向企业、学校、银行、医院等各个系统延伸,建立起不同类别的平安自治“厂管会”、“校管会”、“银管会”、“医管会”等,夯实了基层基础,开创了工作新局面。

图为警务服务站工作人员向过往群众宣传法律知识。

固所——加强社会面管理。平乡通过精简机关、轮岗交流、警力置换等措施,多途径缓解公安派出所警力不足的难题,充实派出所警力,建立了村居治安员队伍,在公安派出所的具体指导下,推行信息“直报”、“胡同”联防、信访代理、宣传联动、联系帮办等“五项机制”,形成了“派出所民警管片,治安员抓点”的警民治安协防格局,使基层派出所建设得到了明显加强,作用得到了较好发挥。平乡县还加强基层司法所建设,投资50余万元,对基层司法所的办公设备进行了更新,实现了制式车辆、电脑、打印机、音像设备、“四级网”建设齐全。结合“六五”普法,各司法所积极开展法治县创建活动,深化普法宣传教育,加强刑释解教、社区矫正对象监管,完善矛盾纠纷人民调解网络,实施法律援助民生工程,得到了省司法厅充分肯定;联合县法院、国安办、计生局等部门,先后投入10万余元,在县城永泰街建成长达500余米的“法制宣传一条街”,为县城增添了一道亮丽的法制风景线。

设站——提升综合服务水平。平乡县财政投入330余万元,建立了17个警务服务站。其中,在县城主要部位设置了10个移动式警务服务站,开通法律咨询、户政服务、接受求助等一线窗口,提高了服务群众水平。在县界出入口设置了7个固定警务服务站,做到了“五个一”,即一个迎宾牌、一套监控器、一处宣传窗、一个警报器、一支小分队,主要做好服务引导、设卡盘查、应急处突等工作。每个服务站6人,经集中培训后上岗,在加强社会面管控和服务群众工作中发挥了积极作用。冯马警务服务站针对周边环境情况,设立便民存车处,义务为下地村民看守交通工具,受到群众一致好评。由于服务站地处两县交界,周边没有商店,值班民警只能自己带食物充饥,一些辖区群众就自发组织为值班人员送饭送菜,呈现出“警为民、民爱警,警民一家亲”的和谐局面。

检务工作服务站按照“试点先行,典型带动”的工作思路,在寻召乡和河古庙镇针对“钱、权、物”三个关键环节加强警示教育和法制宣传,开展重点监督和预防,从源头上预防了职务犯罪。邯黄铁路修建征用某村土地过程中,村干部欲套取国家征地补偿款,河古庙“检察工作服务站”工作人员经过深入调查后,向村“两委”和相关单位提出建议,及时避免了一起职务犯罪案件,确保了重点工程项目顺利实施。

平乡县还建有普法服务工作站,每站配备两名工作人员,充分利用微博、标语、板报、橱窗等形式,宣传法律法规常识,接受群众法律咨询,培养农村“法律明白人”,更直接、便捷地为群众提供法律服务,实现法律与百姓“零距离”。截至目前,全县民转刑案件同比下降33%,青少年违法犯罪同比下降24%。

全县8个乡镇成立了10个群众工作站,加大矛盾纠纷排查力度,推行信访代理制度,满足群众合理诉求。群众工作站人员的误工补贴由县财政列支,工作优秀的乡镇群众工作站站长,经组织考核,可享受副乡级待遇。今年以来,群众工作站共排查化解矛盾纠纷107起,代理信访案件22件。

强队——增强整体创建能力。今年6月,邢台市公安机关视频同步庭审旁听现场会在平乡县成功召开。平乡县委政法委与山东济南天桥区委政法委开展对标活动。县公安局与江苏武进县开展对标活动,分批派遣业务骨干跟班学习三个月,用先进的理念和科学的方法提高广大干警的能力和水平。开展政法干警联系企业活动,帮助改善经营环境;联系村居,帮助创建和谐家园;联系学校,帮助打造平安校园;联系部门,帮助完善防范措施。全县政法系统开展了“争当好干警,为民办好事”活动,评选“十佳服务群众好干警”,各部门广泛发动,政法干警积极参与,主动关心群众疾苦,解难事;改善村居环境,办实事;帮助群众致富,做好事;排调矛盾纠纷,理烦事;丰富群众生活,添乐事;主持公道正义,惩恶事,进一步密切了警民关系。

今年以来,平乡县举办了5期综治维稳干部培训会,组织召开了全县治安室建设、村管会建设、校管会建设3个现场观摩会和平安建设誓师大会,建立了综治维稳成员单位联系点制度,提升了综治维稳干部的宗旨观念和工作能力。今年以来,全县共排查矛盾纠纷392起,成功化解386起,化解率达98.4%,未发生一起因排调不力引发的民转刑案件。

针对部分学校、企业、机关、小区等单位保安队伍不专业、保安人员年龄大、素质不高、发挥作用不明显等实际问题,该县积极筹划建立平乡县保安公司,精心培养保安专业人才,拓宽门卫、巡逻、守护、押运、安全检查等服务职能,实现保安公司专业化、正规化,为预防和打击违法犯罪打下良好基础。

组织动员治安员、平安志愿者、民兵预备役、护校队、护企队等社会各方面力量,建立兼职、专职、常年、季节、义务、有偿六种形式的巡逻队,突出夜间、农忙、年节等重点时段,开展“红袖章”巡控活动,营造了人人参与平安创建的浓厚氛围,全县可防性案件同比下降了13%,群众安全感明显提升。

组办——推动创安工作深入开展。组织建立“创安办”,由县委常委、政法委书记担任主任,县政府主管副县长、公检法司“四长”、政法委常务副书记、县综治办主任任副主任,工作人员从县综治办、“两办”督察室、公安局、财政局、宣传部等相关部门抽调,分成督导、保障、资料、宣传4个小组,具体负责创安工作的协调推进。采取半年初评搞预选、动态考核促提升、年终总评定典型的做法,深入开展“六无”和谐村居、“星级”安全校园(幼儿园)、“五好”幸福社区、先进平安自治村(社)管会、“红旗”警务服务站、综治先进单位、平安示范企业创建活动,健全完善各级各类创安组织,落实防范措施,规范日常管理秩序,加强法制宣传,深化矛盾排调,严格服务管理等,培树典型、示范带动,形成以局部促整体、积小安为大安的良好局面。

重视程度决定工作力度,硬举措才能带来实效果。平乡县以党委牵总、高位推动、多元支持的做法,走出了一条小县大手笔打造平安品牌的多元保障之路

平乡县坚持把争创国家级平安县工作作为“一把手”工程,县委书记亲自挂帅,四套班子一齐上,加强对创建工作的组织领导。各乡镇、各部门按照县委、县政府的统一部署,把创安工作列入重要议程,党政一把手亲自研究部署,亲自调度协调,构建了上下联动的责任体系。对在创安工作中领导不重视、责任不落实、措施不得力,推诿、设阻、添乱的单位或个人,启动社会管理综合治理一票否决。同时,按照“县里拨付一点、乡镇支持一点、村居自筹一点、社会捐助一点”的原则,多渠道筹集平安创建工作资金。县政府还专门设立了创安工作专项基金,按人均0.5元标准,每年足额拨付。到今年年底,平安创建总投入将超过5000万元,为按期实现“国家级平安县”创建目标提供了强有力保障。

创平安、保稳定、促发展,共同撑起了平乡这片蓝天下的和谐家园。平安,让平乡的各项社会事业取得了长足进展;平安,也将是平乡人民坚持不懈的追求和梦想。他们在成绩面前不停步、不自满,在县委、县政府的坚强领导下,一如既往,步履铿锵。我们有理由相信,平安和谐新平乡的明天必将更加灿烂辉煌!

华益慰专家医疗队在威县

神针妙手巧除顽疾

付丽芳,女,45岁,威县人,右侧肘部疼痛二年余,遇风、劳累后疼痛加重。一年前在省体工大队确诊为网球肘,行电针治疗,效果不佳,又因交通等各因素放弃治疗。后来又尝试中药汤剂口服,祖国传统针灸、推拿、中药外敷等治疗,效果均不理想。在寻医过程中,她听熟人介绍说,威县中医院坐诊北京军区总医院专家毛效军教授对各种疼痛尤其对关节性疼痛疾病有独特且有效的治疗方法,遂于2013年8月17日下午来到毛效军教授诊室。毛教授在详细询问病情后行平衡针灸疗法,在有效穴位针刺三秒后患者感觉疼痛减轻些许。毛教授嘱其隔天一次保证治疗疗程。治疗两周后,患者反映症状较以前明显减轻,后又追加治疗两周后,症状消失,遇风、劳累后亦未再疼痛。